Città di Modica

**DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE**
**Settore Affari Generali**
U.O.C. n.8- Polizia Locale

n. 893 del 15 MAG. 2025

**OGGETTO:** Convenzione con le Associazioni di Volontariato per lo svolgimento di attività di supporto al personale della Polizia Locale. Approvazione schema rinnovo convenzione e impegno spesa anno 2025.

IL FUNZIONARIO EQ U.O.C. N.8 – POLIZIA LOCALE

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale N.122 del 14 aprile 2025 con la quale è stato autorizzato il rinnovo fino al 31/12/2025 delle convenzioni già stipulate con le Associazioni di Volontariato U.N.A.C. (Unione Nazionale Arma Carabinieri), AEOP (Associazione Europea Operatori di Polizia) e NOISIAMO ODV per lo svolgimento di attività di supporto al personale della Polizia Locale;

Dato atto che:
- il ricorso al volontariato ha consentito finora di fronteggiare, con positivi riscontri, le esigenze più immediate connesse alla garanzia della sicurezza urbana (attività di vigilanza presso gli istituti scolastici, attività di presidio transenne per deviazione/interdizione transito veicolare, attività di collaborazione in occasione di eventi, ecc.);
- l'Amministrazione Comunale, valutate le peculiarità di alcuni istituti scolastici (numero di alunni, posizione topografica, assenza di parcheggi, caratteristiche della rete viaria, ecc.), ha inteso, nell'ambito del percorso di collaborazione con le predette associazioni di volontariato, aumentarne l'impiego nei vari servizi di competenza, anche in ragione della grave carenza di personale che si registra nel servizio di Polizia Locale;

Rilevato dalla predetta Deliberazione che la somma destinata a tale servizio per l'anno in corso è stata stimata in € 65.000,00, da impegnare al Cap. 10200/99 (imp. n.477/2025) dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato di cui all'art. 261 del TUEL per l'annualità 2025;

Precisato che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 30/01/2025 è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Modica ai sensi degli artt. 244 e seguenti del TUEL;

Letto l'art. 250 comma 1 del TUEL che dispone:
"1. *Dalla data di deliberazione del dissesto finanziario e sino alla data di approvazione dell'ipotesi di bilancio riequilibrato di cui all'articolo 261 l'ente locale non può impegnare per ciascun intervento somme complessivamente superiori a quelle definitivamente previste nell'ultimo bilancio approvato (con riferimento all'esercizio in corso), comunque nei limiti delle entrate accertate. I relativi pagamenti in conto competenza non possono mensilmente superare un dodicesimo delle rispettive somme impegnabili, con esclusione delle spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi. L'ente applica principi di buona amministrazione al fine di non aggravare la posizione debitoria e mantenere la coerenza con l'ipotesi di bilancio riequilibrato predisposta dallo stesso. 2.."*

Ritenuta la superiore spesa necessaria ed indispensabile in quanto destinata a interventi per la

sicurezza stradale e a tutela degli utenti deboli (studenti, anziani, pedoni, ecc.) e della pubblica incolumità in generale e dato atto che rientra nei limiti di cui al comma 1 del citato art. 250 Tuel;

Visto l'allegato schema di rinnovo delle convenzioni;

Preso atto che le Associazioni in parola, per le attività previste in convenzione, utilizzano propri soci volontari i quali svolgono l'attività di collaborazione a titolo gratuito e che l'Amministrazione Comunale, come specificato all'art. 7 della convenzione, si è impegnata a sostenere in favore delle medesime un rimborso spese connesso all'attività svolta dai volontari *(nella misura di € 24,00 per unità per turno di 6 ore e comunque frazionabili ad ora superiore a 3)*;

Evidenziato che l'attività svolta dalle predette associazioni è complementare e non sostitutiva dei servizi di competenza di questo Ente;

Ritenuto precisare che in nessun modo l'Ente sarà vincolato da obblighi di esclusività a favore di alcuna associazione e che le attività di che trattasi possono essere affidate, previa verifica possesso requisiti e stipula convenzione secondo lo schema già adottato, anche a più associazioni; in tale ipotesi si procederà ad una equa distribuzione dei servizi tenuto conto del numero di volontari da impiegare;

Dato atto che:
- i servizi in argomento vengono espletati nell'interesse del Comune di Modica e che, per la loro natura, non possono essere interrotti senza pregiudizio per l'Ente;
- il rapporto che si instaura tra l'Associazione di volontariato e la P.A. non è riconducibile alla nozione di contratto di appalto;
- pur configurandosi quale mero rimborso delle spese sostenute dall'associazione di volontariato nell'ambito di un rapporto convenzionale fondato sul c.d. principio di sussidiarietà orizzontale, non è esclusa dall'applicabilità della legge n. 136/2010 e s.m.i., con particolare riferimento all'art. 3 tracciabilità dei flussi finanziari (ANAC - determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 aggiornata con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023);

Richiamata la determina n. 2247 del 05/09/2023 di attribuzione dell'incarico di E.Q. per l'U.O.C. n.8 – Polizia Locale;

PROPONE

1) di dare atto che con Delibera di Giunta Comunale N. 122 del 14/04/2025 è stato autorizzato il rinnovo, fino al 31/12/2025, delle convenzioni già stipulate con le Associazioni di Volontariato U.N.A.C. (Unione Nazionale Arma Carabinieri), AEOP (Associazione Europea Operatori di Polizia) e NOISIAMO ODV per lo svolgimento di attività di supporto al personale della Polizia Locale ed è stata autorizzata la relativa spesa, stimata in € 65.000,00;

2) di approvare l'allegato schema di rinnovo delle convenzioni già stipulate con le predette Associazioni di volontariato;

3) di impegnare pertanto, per l'anno in corso, la somma di € 65.000,00 al Cap. 10200/99 (imp. n.477/2025) dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato di cui all'art. 261 del TUEL per l'annualità 2025;

4) di dare atto che la spesa in oggetto:
   - è sostenuta con i proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni previste dal Codice della Strada ed è destinata a interventi per la sicurezza stradale a tutela degli

utenti deboli come previsto dal comma 4 lett. c) dell'Art. 208 del D. Lgs n.285/1992 e s.m.i.;

- è necessaria ed indispensabile in quanto destinata al mantenimento della sicurezza stradale a tutela degli utenti deboli (studenti, anziani, pedoni, ecc.) e della pubblica incolumità in generale;

5) di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario;

6) di dichiarare, ai sensi dell'art.6 del vigente PTCP di questo Ente, che lo scrivente è in assenza di conflitto di interessi di cui all'art.6 bis della Legge n. 241/1990 come introdotto dalla Legge n. 190/2012;

7) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'Ente.

Il Funzionario P.L.
Elvira Belviglio

Il Funzionario E.Q U.O.C. n.8
Rosario Cannizzaro

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Ritenuto di approvare e fare propria la richiamata proposta per le motivazioni in essa riportate;

Dato atto, ai sensi dell'art.6 del vigente PTCP di questo Ente, di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interessi di cui all'art.6 bis della Legge n. 241/1990 come introdotto dalla Legge n. 190/2012;

Richiamata la determina del Commissario Straordinario n.1464 del 23/05/2023 con la quale è stato conferito allo scrivente l'incarico di Dirigente del Settore Affari Generali ed accertata la propria competenza in merito all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art.107 del D.Lgs 267/2000;

DETERMINA

1. di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

IL DIRIGENTE I SETTORE
Rosario Caccamo

## SERVIZIO FINANZIARIO

### ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

| Impegno | Data | Importo | Capitolo | Esercizio |
|---|---|---|---|---|
| 477/2025 | 09/04/2025 | € 65.000,00 | 10200/99 | 2025 |
| | | | | |
| Missione 3 | Programma 1 | Titolo 2 | Macroaggregato 205 | |

Modica, 14/05/2025

Il Responsabile del servizio finanziario

Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

### PARERE RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Ai sensi dell'art. 53 della L. 142/1990, recepito dall'art. 1 L.R. 48/1991, così come modificato dall'art. 12 L.R. 30/2000, sotto il profilo della regolarità contabile, si esprime parere Favorevole/Contrario.

Modica, li 14 MAG. 2025

Il Responsabile di Ragioneria

### VISTO PER LA LIQUIDAZIONE

Visto per i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali sulle liquidazioni di cui al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 184, comma 4, del D.L.vo 267/2000.

Modica, _____

**Il Responsabile del Servizio Finanziario**

### PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15 dal 15 MAG. 2025 al 30 MAG. 2025, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione

# Città di Modica

**Schema rinnovo Convenzione tra il Comune di Modica e l'Associazione di Volontariato _____**

L'anno_____ il giorno_____ del mese di_____, in Modica, nel Palazzo di Città,

FRA

Il Comune di Modica – Comando Polizia Locale – Codice Fiscale 00175500883 – rappresentato nel presente atto dal Dirigente del Settore Affari Generali,.....domiciliato per la carica presso la sede del Comune di Modica, il quale interviene in esecuzione della Delibera di G.C. n. _____ del _____

E

L'Associazione ..... con sede legale in Modica in Via ....., codice fiscale ....., e mail..... pec ....., iscritta al Registro Unico Nazionale degli Enti del Terzo Settore con provvedimento n. ..... del....., nella persona del legale rappresentante pro-tempore Sig....., nato a _____ il ....., residente a ..... in .....

PREMESSO CHE

- Il Decreto legislativo n. 117 del 3 luglio 2017 recante "Codice del Terzo settore" riconosce il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, ne promuove lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia, e ne favorisce l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali (art.2 del D.Lgs 117/2017);

- l'art. 56 del D. Lgs n.117/2017 prevede, al comma 1, la possibilità da parte per gli enti pubblici di stipulare convenzioni con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale iscritte da almeno sei mesi nel registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni

finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato;
- il Comune di Modica intende continuare a promuovere il volontariato nell'ambito delle politiche afferenti il decoro urbano, il senso civico e l'educazione stradale con la promozione della sicurezza davanti alle scuole, l'educazione alla convivenza, la tutela del verde pubblico;

Vista la Convenzione RAP N. ____ del _____ stipulata tra l'Associazione in intestazione ed il Comune di Modica volta a garantire l'attività di collaborazione al personale della Polizia Locale nell'ambito delle attività di assistenza degli alunni, durante le fasi di entrata ed uscita dalle scuole, ed in occasione di eventi e manifestazioni pubbliche;

Richiamato l'Art.7 – Natura del rapporto degli operatori volontari – della predetta Convenzione che qui si riporta integralmente "*Gli operatori volontari svolgono l'attività di collaborazione a titolo gratuito e pertanto né a loro né alle Associazioni è dovuto alcun ricompenso da parte dell'Amministrazione, fatti salvi i rimborsi spesa (nella misura di € 24,00 per unità per turno di 6 ore, e comunque frazionabili ad ora superiore a 3), sostenute e connesse all'attività prestata, che saranno debitamente documentate.*";

Visto l'Atto di rinnovo RAP N. .... del .....della predetta Convenzione ;

convengono e stipulano quanto segue

Art. 1 – Rinnovo

Il rinnovo fino al 31 dicembre 2025 della Convenzione RAP N. _____ stipulata in data _____ e successivo Atto di rinnovo RAP n. del ..... agli stessi patti e condizioni.

Art. 2 - Contributo

L'Amministrazione si impegna ad erogare all'Associazione i rimborsi di cui al citato art. 7 della Convenzione RAP N. ____ del _____ ;

Art. 3 – Copertura assicurativa

L'Associazione solleva il Comune da ogni responsabilità per fatto proprio e dei suoi associati riguardante lo svolgimento dell'attività prevista in convenzione. L'Associazione garantisce che gli iscritti inseriti nelle attività sono coperti da assicurazione contro infortuni, malattie connesse allo svolgimento delle attività stesse, per responsabilità civile verso terzi.

PER L' ASSOCIAZIONE
Il Presidente

PER IL COMUNE DI MODICA
Il Dirigente I Settore