

E.1.



# Città di Modica

## DELIBERAZIONE della GIUNTA COMUNALE

N. 128 del 16 APR 2025

OGGETTO: Procedura finalizzata all'affidamento delle attività di supporto al Rup in relazione alla gara per l'affidamento del Servizio di Trasporto Pubblico Locale del Comune di Modica. Atto di indirizzo.

L'anno duemilaventicinque il giorno 16 del mese di Aprile alle ore 20,15 nel Palazzo di Città e nella stanza del Sindaco, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti:

		Presente	Assente
Monisteri Caschetto Maria	Sindaco	X	
Viola Rosario	Vice Sindaco	X	
Antoci Agatino	Assessore	X	
Armenia Pietro	Assessore	X	
Cannizzaro Samuele	Assessore	X	
Drago Antonio	Assessore	X	
Spadaro Concetta	Assessore	X	

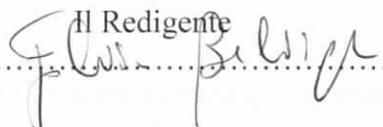
Partecipa il Segretario Generale, Dott.ssa Giuseppa Silvana Puglisi con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ai sensi dell'art.97, comma 4, lett. a) del D. Lgs. n.267/2000.

Assunta la presidenza, il Sindaco, Maria Monisteri Caschetto, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale all'esame della proposta di deliberazione in oggetto, in merito alla quale sono stati espressi i pareri di legge.

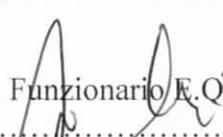
PROPOSTA DI DELIBERAZIONE  
DEL SETTORE AFFARI GENERALI

Oggetto: Procedura finalizzata all'affidamento delle attività di supporto al Rup in relazione alla gara per l'affidamento del Servizio di Trasporto Pubblico Locale del Comune di Modica. Atto di indirizzo.

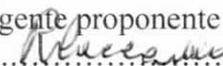
Il Redigente



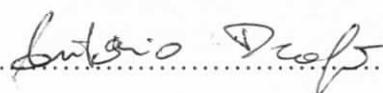
Il Funzionario F.Q.



Il Dirigente proponente



Visto Il Sindaco/ L'Assessore al ramo



Richiamata la Delibera di G.M. n. 72 del 21 marzo 2024, avente ad oggetto “*Servizio di Trasporto Pubblico Urbano – Presa d’atto cessazione gestione Azienda AST S.P.A. ed autorizzazione all’affidamento temporaneo del servizio ai sensi dell’art. 5, comma 5, del Reg. CE n.1370/2007. Atto di indirizzo*”, con la quale la Giunta Comunale, per le motivazioni in essa indicate e nelle more dell’avvio del procedimento per l’affidamento a terzi del servizio di TPL mediante procedura ad evidenza pubblica secondo la disciplina dei contratti pubblici e nel rispetto del diritto dell’Unione Europea, ha disposto l’adozione di tutti gli atti gestionali di competenza e di procedere, pertanto, all’affidamento urgente del servizio di che trattasi con la procedura prevista dall’art. 5, comma 5 del Regolamento CE n. 1370/2007, per un periodo non superiore a mesi 24;

Dato atto, al riguardo, che si è reso necessario procedere all’affidamento diretto in via d’urgenza, ai sensi del citato art. 5, comma 5 del Regolamento CE n.1370/2007, sulla scorta della manifesta volontà dell’Azienda Siciliana Trasporti, nella qualità di gestore del servizio Trasporto Pubblico Locale del Comune di Modica, di rilascio dei servizi urbani, a decorrere dalla data del 1° gennaio 2024, prorogata successivamente al 31 marzo 2024 ed in ultimo al 1° luglio 2024;

Richiamata la determina n. 1710 del 24 luglio 2024 con la quale, in esito a trattativa diretta su piattaforma telematica MePa, è stata disposta l’aggiudicazione del servizio di che trattasi alla Impresa SAIS AUTOLINEE SPA con sede a Palermo Via Principe di Paternò, 74/B – P. IVA 00626830863;

Richiamato altresì il Verbale prot. n.32782 del 21/06/2024 con il quale, stante l’assoluta necessità di garantire la continuità del servizio di trasporto pubblico locale, è stata disposta, la consegna anticipata in via d’urgenza del servizio di Trasporto Pubblico Locale del Comune di Modica alla predetta Impresa SAIS AUTOLINEE SPA a far data dal 1° luglio 2024, data dalla quale decorre il periodo massimo di affidamento pari a mesi 24;

Atteso che occorre urgentemente avviare la procedura di gara ad evidenza pubblica ;

Richiamata la normativa relativa ai servizi di trasporto pubblico ovvero il Regolamento CE

1370/2007 ed il D. Lgs n. 201/2022 recante “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”, che riguarda l’insieme dei servizi pubblici locali a rilevanza economica e che risulta direttamente applicabile al Servizio di Trasporto Pubblico Locale ai sensi dell’art. 32 “*Disposizioni di coordinamento in materia di trasporto pubblico locale*” ove, al comma 2, è espressamente previsto “*Ai fini della scelta delle modalità di gestione e affidamento del servizio, si tiene anche conto di quelle indicate dalla normativa europea di settore, nei casi e nei limiti dalla stessa previsti, ferma restando l’applicabilità dell’articolo 14, commi 2 e 3 e dell’articolo 17.*”;

Richiamata altresì la deliberazione dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 154/2019, per come modificata dalla delibera n. 113/2021 e ss. mm. e ii.. di approvazione dell’atto di regolazione (Allegato A), recante la “*Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica*” ;

Considerato, in riferimento alla predetta normativa, che occorre procedere urgentemente:

- alla redazione e pubblicazione dell’Avviso di preinformazione, previsto dall’art. 7, comma 2 del citato Reg. CE n.1370/2007, da pubblicare nella Gazzetta ufficiale dell’Unione Europea **almeno un anno prima dell’inizio della procedura di gara**;
- alla redazione della Relazione relativa alla scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale, ai sensi dell’art. 14, commi 2 e 3 del D. Lgs n. 201/2022;

Che occorre altresì avviare tutte le procedure previste dalla citata Delibera ART 154/2019 quali, a titolo esemplificativo:

- acquisizione dati e informazioni fondamentali dall’attuale gestore del servizio di TPL ai fini della predisposizione degli elaborati da porre in gara così come prescritto dalle vigenti delibere ART n. 48/2017 e n. 154/2019;
- la consultazione degli Stakeolder e redazione della relativa Relazione di consultazione;
- la definizione del costo standard e predisposizione del piano economico finanziario simulato (PEFS);
- la predisposizione della relazione di affidamento (RdA) ai sensi delle Delibere ART n. 48/2017 e n. 154/2019;

Trattandosi, per quanto sopra anticipato, di un appalto di particolare complessità che richiede valutazioni e competenze altamente specialistiche relative alla mobilità, si ritiene necessario avvalersi, nello svolgimento delle proprie funzioni, dell’ausilio di figure professionali di comprovata esperienza in materia di trasporto pubblico locale per lo svolgimento delle attività sopraelencate;

Preso atto della necessità di accertare, ai sensi dell’art. 7, comma 6 lett. b) del D. Lgs 165/2001, all’interno dell’Ente l’esistenza di specifiche professionalità cui poter assegnare lo svolgimento delle suddette attività;

Dato atto al riguardo che è stato pubblicato, sull’home page del sito internet del Comune di Modica, apposito Avviso, prot. n.15499 del 28/03/2025, di ricognizione interna del personale del Comune di Modica e che alla scadenza del termine previsto (02/04/2025), non è pervenuta alcuna manifestazione di disponibilità;

Preso atto dell'indisponibilità di personale dotato di adeguate competenze all'interno di questa amministrazione, e ritenuto urgente, tenuto conto del termine improrogabile di affidamento del servizio di TPL a SAIS AUTOLINEE SPA, di dare apposita direttiva al Dirigente del I Settore al fine di attivare la procedura di affidamento a soggetto esterno, da individuare secondo le procedure e con le modalità previste dal Codice dei contratti, del servizio di supporto al Rup in relazione alla gara per l'affidamento del Servizio di Trasporto Pubblico Locale del Comune di Modica;

Precisato che:

- l'attività di supporto al RUP, come evidenziato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con il parere n. 11/2023, è qualificata come appalto di servizi e che, pertanto tale incarico consiste *“in un'obbligazione nei confronti del committente avente ad oggetto il compimento di un'opera o di un servizio verso un corrispettivo in denaro, con organizzazione dei mezzi necessari (di tipo imprenditoriale) e con assunzione in proprio del rischio di esecuzione della prestazione (art. 1655 c.c.). In quest'ottica, l'attività di supporto al RUP, anche se prevista al fine di sopperire all'indisponibilità di personale dotato di adeguate competenze all'interno dell'amministrazione, deve essere qualificata quale attività professionale in proprio, richiedendo non solo che il soggetto affidatario sia dotato di specifiche competenze professionali relative al settore di riferimento oggetto dell'incarico, ma anche che appresti una specifica organizzazione, con assunzione del rischio, diretta a soddisfare le esigenze dell'ente”*.
- conseguentemente l'ammontare dei relativi compensi, a seconda della tipologia di incarico da conferire, dovrà avvenire sulla base dei parametri normativi previsti per le specifiche figure professionali, tra cui l'allegato I.13 ed il D.M. 17 giugno 2016, qualora si tratti dell'affidamento degli incarichi professionali di natura tecnica;

Calcolato, che la spesa complessiva, presuntivamente necessaria per l'affidamento del servizio di che trattasi è pari ad € 57.166,81 così ottenuta:

Onorario professionale (calcolato ai sensi del DM Giustizia del 17 giugno 2016 come modificato dal D. Lgs 36/2023 allegato I.13) al netto di spese e oneri	€ 36.635,92
Spese e oneri	€ 7.693,54
<b>Onorario con spese e oneri</b>	<b>€ 44.329,46</b>
Contributo cassa previdenziale 4%	€ 1.773,18
Imponibile + Cassa Previdenziale 4%	€ 46.102,64
Iva 22%	€ 10.142,58
Incentivo funzioni tecniche	€ 886,59
Contributo Anac	€ 35,00
<b>Totale</b>	<b>€ 57.166,81</b>

Considerato che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 30/01/2025 è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Modica ai sensi degli artt. 244 e seguenti del TUEL;

Letto l'art. 250 comma 1 del TUEL che dispone:

*“1. Dalla data di deliberazione del dissesto finanziario e sino alla data di approvazione dell'ipotesi di bilancio riequilibrato di cui all'articolo 261 l'ente locale non può impegnare per ciascun intervento somme complessivamente superiori a quelle definitivamente previste nell'ultimo bilancio approvato (con riferimento all'esercizio in corso), comunque nei limiti delle entrate accertate. I relativi pagamenti in conto competenza non possono mensilmente superare un dodicesimo delle rispettive somme impegnabili, con esclusione delle spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi. L'ente applica principi di buona amministrazione al fine di non aggravare la*

*posizione debitoria e mantenere la coerenza con l'ipotesi di bilancio riequilibrato predisposta dallo stesso. 2..”*

Ritenuta la superiore spesa necessaria atteso che l'Ente deve garantire, per le motivazioni sopra indicate, con la massima urgenza, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del Servizio di Trasporto Pubblico Locale del Comune di Modica soprattutto in funzione del termine perentorio del 30 giugno 2026, data entro la quale dovrà essere conclusa la procedura;

Visto il D. Lgs N.267/2000;

Visto L'OREL;

Vista la L.R. n. 48/1991 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/1991;

#### PROPONE

1. di dare atto, al fine di garantire il corretto svolgimento di tutte le attività, indicate in premessa e propedeutiche all'affidamento del Servizio di Trasporto Pubblico Locale del Comune di Modica, che è necessario avvalersi, attesa la particolare complessità della procedura e la verificata indisponibilità di personale dotato di adeguate competenze all'interno di questa amministrazione, dell'ausilio di professionisti esterni di comprovata esperienza in materia di trasporto pubblico locale;
2. di autorizzare, pertanto, il Dirigente del I Settore, stante l'urgenza e la necessità di avviare la procedura di gara per l'affidamento del Servizio di Trasporto Pubblico Locale del Comune di Modica, di procedere all'affidamento delle attività di supporto al RUP a soggetto esterno, da individuare secondo le procedure e con le modalità previste dal Codice dei contratti;
3. di assegnare al Dirigente del I Settore la somma necessaria per l'affidamento di tale incarico, quantificata in € 57.166,81 da imputare al Cap. 7290/99 dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato di cui all'art. 261 del TUEL per l'annualità 2025;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'Ente;
5. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12, comma 2 della Legge regionale n. 44/91, stante l'urgenza di attuare quanto disposto.

## LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta di deliberazione sopra riportata, parte integrante e sostanziale del presente atto;

Considerato che della stessa se ne condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto;

Preso atto che su tale proposta di deliberazione sono stati espressi, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, della L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000, i pareri favorevoli:

- del Responsabile proponente in ordine alla regolarità tecnica;
- del Responsabile del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Ritenuto di provvedere in merito;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della L.R. n. 44/1991;

Visto lo Statuto Comunale;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge

### DELIBERA

1. Di approvare e far propria la proposta di deliberazione richiamata in premessa, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, con successiva e separata votazione unanime, resa ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, attesa l'urgenza di provvedere in merito, nell'interesse dell'Ente, per i motivi citati nella stessa proposta deliberativa.

Sulla proposta di deliberazione di cui sopra sono stati espressi i seguenti pareri, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000.

Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: favorevole /sfavorevole

Modica, li **16 APR. 2025**

Il Responsabile del Settore

Parere del Responsabile del settore finanziario per la regolarità contabile: favorevole /sfavorevole

Modica, li **16 APR. 2025**

Il Responsabile del Settore Finanziario

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 153, 183, 191 del D.L.vo n.267/2000, con spesa da impegnare al cap. 4290/99 dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato di cui all'art. 261 del TUEL per l'annualità 2025.

*Imp. 568/2025 di € 57.166,81 - QV*

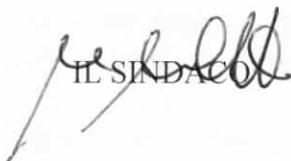
Modica, li *16/04/2025*

Il Responsabile del Settore Finanziario

La presente proposta è approvata con deliberazione della Giunta Municipale n. *128* del **16 APR 2025**

Il Segretario Comunale

Letto, approvato e sottoscritto

  
IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO



IL SEGRETARIO GENERALE



---

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: [www.comune.modica.gov.it](http://www.comune.modica.gov.it).

Modica li

Il Segretario Generale

Si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal 17 APR. 2025 al - 2 MAG. 2025, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. \_\_\_\_\_.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

---

---

### ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:



E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.

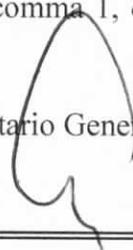


E' divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

16/04/2025

Il Segretario Generale



---

---

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Modica li

Il Segretario Generale