



DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE TECNICO

n. 2260 del -7 SET. 2023



Bandiera Blu 2021

OGGETTO: Delegazione di pagamento ex art. 1269 codice civile erogazione stipendio mensilità di agosto 2023 al personale della Società in House SPM in liquidazione cui sono affidati i servizi di pulizia immobili comunali e/o nella disponibilità del Comune, polivalente (custodia, piccoli interventi di facchinaggio, manutenzione verde pubblico), idrico (attività di monitoraggio e verifica di funzionamento dei contatori idrici, apposizione di eventuali sigilli, piombatura, pulizia degli stessi, manovre rete idrica, trasporto acqua potabile), gestione e conduzione degli impianti di depurazione comunali e relativi oneri fiscali e contributivi (Mod. F24), cessioni del quinto, pignoramenti e deleghe sindacali.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE TECNICO

Premesso che:

- la Società in House "Servizi per Modica S.r.l." in liquidazione, eroga, a supporto dell'Ente, i servizi strumentali di cui alla Delibera di Giunta Municipale n. 147 del 29.05.2014, rideterminati con le Delibere di Giunta Municipale n° 91/19 e n° 95/19, ovvero servizi di:

- pulizia immobili comunali e/o nella disponibilità del Comune;
- polivalente (custodia, piccoli interventi di facchinaggio, manutenzione verde pubblico);
- idrico (attività di monitoraggio e verifica di funzionamento dei contatori idrici, apposizione di eventuali sigilli, piombatura, pulizia degli stessi, manovre rete idrica, trasporto acqua potabile);
- gestione e conduzione degli impianti di depurazione comunali,

- tali servizi sono ritenuti indispensabili e necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune e, altresì, utili anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nel rispetto dei principi fondamentali dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità dell'attività amministrativa dell'Ente, ai fini del raggiungimento degli obiettivi gestionali, strategici ed organizzativi dell'amministrazione comunale e, nel contempo, necessari al fine di evitare disagi e disservizi nell'attività corrente dell'Ente;

- la società, posta in liquidazione, nel I Semestre 2023, in esecuzione alla Delibera del Commissario Straordinario n. 10 del 03.02.2023 e al contratto n° 2749 R.A.P. del 14.02.2023, stipulato nella forma della scrittura privata, ha assicurato i servizi in premessa elencati, nelle more della conclusione delle procedure amministrative di consegna dell'intero sistema idrico integrato alla società in house providing "IBLEA ACQUE S.P.A." quale soggetto gestore del Servizio Idrico Integrato dell'ATO 4 nell'Ambito Territoriale Ottimale di Ragusa, in coerenza e in ottemperanza a quanto prescritto nel D.L.gs. n. 152/2006 e ss.mm.ii, dalla L.R. n. 19/2015 e dal Piano d'Ambito vigente, previsto, secondo la Convenzione stipulata in data 04.04.2023 dal prossimo 01.10.2023;

Dato atto che, con la delibera della Giunta Comunale n. 40 del 02.08.2023:

- è stata deliberata la prosecuzione dei superiori servizi per il trimestre luglio – settembre 2023, erogati dalla Società e ritenuti necessari ai fini del raggiungimento degli obiettivi gestionali strategici ed organizzativi del Comune, atteso che un'eventuale sospensione degli stessi determinerebbe disagi e disservizi nell'attività dell'Ente, nelle more dell'avvio della gestione del SSI dell'ATO 4 Ragusa e della piena operatività del sistema tramite la predetta società in house providing "IBLEA ACQUE S.P.A. e al collocamento del restante personale adibito per lo più nei servizi di pulizia, di custodia, di affissione, di manutenzione del verde e di piccoli lavori

dí facchinaggio, secondo le soluzioni, in corso di valutazione, che saranno attuate dall'Amministrazione per continuare ad impiegare tale personale e per garantire i servizi di cui sopra;

- è stato dato atto che, in relazione all'importo previsto nella rimodulazione del Piano di Riequilibrio, che per l'anno 2023 è di euro 1.171.755,37 IVA compresa, l'importo per il trimestre luglio – settembre 2023 ammonta a euro € 298.886,73 suddiviso nei servizi affidati;
- è stato dato mandato al Dirigente del Settore Tecnico di procedere:
 - alla stipula del contratto, nella forma della scrittura privata, anche per il trimestre luglio – settembre 2023, con il Liquidatore per la regolamentazione dei servizi strumentali erogati dalla Società Servizi per Modica S.r.l.;
 - tramite i competenti servizi interessati "Servizio Ecologia" e "Servizi Manutentivi", di procedere, con proprie determinazioni, ad impegnare le somme occorrenti, da rendicontare a consuntivo con le somme iscritte nel redigendo bilancio 2023;

Considerato che:

- incombono sulle somme erogate dal Comune alla Società per i servizi espletati e destinate al personale frequenti pignoramenti che, conseguentemente, non consentono il regolare pagamento degli stipendi, determinando disagi economici-finanziari gravanti fortemente sulle famiglie dei lavoratori;
- tale stato è causa di un grave stato di agitazione, divenuto oramai intollerante ed insostenibile da parte dei lavoratori nonché oggetto di numerosi interventi da parte dei sindacati che hanno interessato della problematica, nei mesi scorsi, anche a S.E. il Prefetto e minacciano il blocco dei servizi affidati alla Società;
- fra i servizi espletati dalla Società, molti sono da considerare essenziali, quali, in particolare, la gestione dei depuratori e la distribuzione dell'acqua potabile e che lo stato di agitazione e la possibile astensione dal lavoro del personale potrebbe comportare la mancata erogazione degli stessi con possibili riflessi gravemente negativi e gravi ripercussioni igienico-sanitari sulla Città e sulla salute dei cittadini;
- anche i sindacati hanno richiesto di individuare, ove possibile, un percorso di tutela del personale e hanno evidenziato che necessita garantire la corresponsione degli emolumenti a tutto il personale impegnato nelle varie attività per l'interesse dei cittadini;
- tale situazione si è andata ad aggravare per la mancata attuazione del Piano di ristrutturazione aziendale proposto dallo stesso, dott. Antonio Guastella, allora amministratore unico della Società, sulla base degli importi annuali previsti nella rimodulazione del Piano di Riequilibrio, e approvato dall'Ente con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 125 del 27.12.2018, mai attuato nonostante le diverse richieste avanzate dall'Ente, che ha l'onere di esercitare il controllo analogo previsto dalla norma vigente in materia;

Dato atto che:

- in virtù del concetto di "Responsabilità Solidale" di cui alle norme del C.C. e nella considerazione che il versamento delle spettanze nel conto corrente intestato alla Società può sortire l'unico effetto di blocco delle retribuzioni mensili ai lavoratori e danni economici e di immagine del Comune, determinando anche gravi carenze dei servizi espletati dalla Società, è stato deliberato, con la predetta deliberazione della Giunta Comunale n° 40 del 02.08.2023, di procedere, secondo le disponibilità di cassa dell'Ente Comune, al pagamento:
 - direttamente ai dipendenti, degli emolumenti secondo gli importi indicati negli elenchi dei cedolini di paga mensile elaborati dal consulente per i mesi di Luglio agosto e Settembre 2023, al netto degli oneri fiscali e contributivi e di eventuali cessioni, pignoramenti, ricorrendo all'istituto della delegazione di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile, previa acquisizione di debita autorizzazione da parte del liquidatore;
 - in sostituzione della società, delle somme relative alle cessioni del quinto, ai pignoramenti, alle deleghe sindacali nonché degli oneri fiscali e contributivi (Mod. F24), in virtù di quanto prevede la Risoluzione n. 34/E dell'11.04.2012 dell'Agenzia delle Entrate, che prevede l'intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienza contributiva dell'esecutore e del subappaltatore

demandando al Dirigente del Settore Tecnico – Servizio Ecologia competente gli atti amministrativi necessari, da trasmettere al competente settore dell'Area finanziaria;

Dato atto che:

- occorre procedere al pagamento ai lavoratori della Società della mensilità di Agosto 2023;
- con la predetta Deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 02.08.2023 non è stata contemplata la somma relativa al pagamento della XIV mensilità 2023 e dei relativi oneri fiscali e contributivi;
- pertanto, con successivo atto si renderà necessario provvedere ad integrare la somma mancante per il pagamento della mensilità di Settembre 2023;

Dato atto, inoltre, che si dovrà:

- provvedere a rendicontare le somme da corrispondere alla Società in relazione ai servizi garantiti e al personale in attività, alle eventuali inadempienze o ai mancati servizi segnalati dalla Commissione di Controllo costituita dai Responsabili dei settori interessati ai vari servizi;
- procedere a corrispondere gli eventuali emolumenti per gli eventuali servizi non effettuati di cui il Liquidatore dovrà provvedere a produrre debita rendicontazione;

Vista la nota pec del 31.07.2023, prot. n° 1180 del 31.07.2023, con la quale il liquidatore si è dichiarato disponibile a delegare il Comune di Modica al pagamento delle retribuzioni dei dipendenti della SPM, comprese cessioni del quinto dello stipendio, pignoramenti stipendi e degli oneri fiscali e contributivi (Mod. F24), di fatti autorizzandolo;

Ritenuto, per quanto sopra, di procedere al pagamento degli emolumenti direttamente ai dipendenti della società, versando a ciascuno il netto indicato nella busta paga;

Dato atto che con nota mail del 01.09.2023 la Società, non essendo ancora disponibili i cedolini del mese di Agosto 2023 (che verranno redatti intorno alla metà del mese di settembre), ha trasmesso i cedolini relativi al mese di Luglio 2023 e un file contenente l'elenco nominativo dei dipendenti con relativi codici IBAN, oltre all'elenco delle cessioni del quinto, dei pignoramenti e delle deleghe sindacali con i relativi IBAN;

Atteso che:

- in base ai cedolini dello stipendio prodotti in relazione al mese di Luglio 2023, giusta nota mail del 01 settembre 2023, gli emolumenti da corrispondere ai dipendenti, al netto degli oneri fiscali e contributivi (€ 10.200,00 - Mod. F 24 fornito dal consulente), delle cessioni del quinto (quantificate dal consulente in € 2.877,00) e dei pignoramenti (quantificati dal consulente in € 440,98), sono pari a € 93.892,00;
- il liquidatore, per le ragioni già esposte, in atto è impossibilitato a procedere al pagamento delle somme relative agli oneri fiscali e contributivi (Mod. F24), alle cessioni del quinto e ai pignoramenti e pertanto, l'Ente, in virtù di quanto prevede la predetta Risoluzione n. 34/E dell'11.04.2012, può procedere in sostituzione;

Dato atto che la Risoluzione n. 34/E dell'11.04.2012 dell'Agenzia delle Entrate, ai sensi dell'art. 4 del Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010 n° 207, in attuazione del D. Lgs. n° 12 aprile 2006 n. 163, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/Ce e 2004/18/CE", prevede l'intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienza contributiva dell'esecutore e del subappaltatore;

Dato atto, inoltre, che, per quanto sopra in relazione al personale operante nei vari servizi:

- ✓ gli emolumenti da corrispondere, per il canone del mese di agosto 2023 (sulla base dei cedolini forniti relativi al mese di luglio 2023), sono pari a € 93.892 così distribuiti nei vari servizi:

- € 13.092,00 nel servizio di gestione depuratori comunali;
 - € 16.530,00 nel servizio di pulizia degli immobili comunali e/o nella disponibilità dell'Ente;
 - € 22.311,00 nel servizio idrico;
 - € 41.959,00 nel servizio polivalente
- ✓ dal template relativo al mese di Luglio 2023 si evince che l'importo complessivo relativo per gli oneri fiscali e contributivi (€ 10.200,00 - Mod. F 24 fornito dal consulente), le cessioni del quinto (quantificate dal consulente in 2.877,00), i pignoramenti (quantificati dal consulente in € 440,98) e le deleghe sindacali (quantificate dal consulente in € 453,03) è di € 13.971,01;
- ✓ pertanto la somma complessiva da corrispondere per gli emolumenti, per gli oneri fiscali e contributivi, le cessioni del quinto, i pignoramenti e le deleghe sindacali è quantificata, complessivamente, in € 107.863,01;

Dato atto che, per il trimestre Luglio – Settembre 2023:

- ✓ con le sottoelencate determinazioni dei Responsabili dei singoli servizi sono stati effettuati gli impegni di seguito elencati:
 - a) Per il servizio “oneri prestazionali da fornire per la gestione e conduzione degli impianti di depurazione comunale” con determina n° 2037 del 07.08.2023 è stata impegnata la somma di € 81.223,14 al cap. 954/10 impegno n. 1491/2023;
 - b) Per il servizio “oneri prestazionali da fornire per pulizia degli immobili comunali o nella disponibilità del Comune” con determina n° 2040 del 07.08.2023 stata impegnata la somma di € 29.871,09 al capitolo 954/10 impegno n° 1491/2023;
 - c) Per il servizio “Polivalente oneri prestazionali da fornire in ambito logistico ed organizzativo a supporto di servizi ed attività svolte dall'Ente Comune” con determina n° 2038 del 07.08.2023 è stata impegnata la somma di € 125.087,07 al capitolo 954/10 impegno n. 1491/2023;
 - d) Per il servizio “Idrico” con determina n° 2039 del 07.08.2023 è stata impegnata la somma di € 62.705,43 al capitolo 954/10 impegno n. 1491/2023;
 - ✓ in proroga al contratto REP n° 15844 del 03.10.2014 è stato stipulato tra l'Ente e il Liquidatore della Società il contratto n° 2782.R.A.P. del 08.08.2023;

Ritenuto, per quanto sopra esplicitato, di procedere:

- al pagamento della predetta somma di € 93.892,00 per gli emolumenti della mensilità di Agosto 2023 corrisposti sulla base dei cedolini forniti del mese di Luglio 2023, secondo i prospetti che, ancorché allegati al presente atto, del quale ne costituiscono parte integrante, sono ad uso riservato ed esclusivo degli uffici comunali;
- al pagamento del Mod. F24, dell'importo di € 10.200,00 in sostituzione della Società in virtù della suddetta Risoluzione n. 34/E dell'11.04.2012 dell'Agenzia delle Entrate, in relazione all'Inps a carico del lavoratore;
- altresì, in sostituzione della Società, al pagamento delle cessioni del quinto (quantificate dal consulente in € 2.877,00), dei pignoramenti (quantificati dal consulente in € 440,98) e delle deleghe sindacali (quantificate dal consulente in € 453,03)

per l'importo complessivo di € 107.863,01;

Visti:

- l'art. 1269 del C.C.;
- il D.Lgs. n. 267/00 e ss.mm.ii.;
- la Delibera del Commissario Straordinario del Comune di Modica n°106 del 05.05.2023, con la quale è stato approvato il nuovo organigramma dell'Ente con la previsione di figure dirigenziali, da cui si evince che il Servizio Ecologia, nel quale è ricompreso l'Ufficio Organismi e Società Partecipate” è stato assegnato, in atto, al Settore Tecnico;
- la determinazione n. 1466 del 23.05.2023, con la quale il Commissario Straordinario ha conferito incarico di Dirigente ex art. 110, comma 1, TUEL del Settore Tecnico all'ing. Francesco Paolino;

- la nota prot. n° 27750 del 07.06.2023, con la quale, con il visto congiunto del Dirigente, il Segretario Generale, considerato che, a seguito della nomina del Dirigente ex art. 110, comma 1, TUEL, dal 01.06.2023 cessa la strutturazione dell'Ente di cui al precedente organigramma e, conseguentemente, cessano le competenze e i poteri gestionali ex art. 208 TUEL di cui, fino allo scorso 31.05.2023, con precedente provvedimento del Commissario Straordinario n° 2712 del 26.07.2023, sono stati investiti i P.O., al fine di evitare ogni soluzione di continuità nell'attività amministrativa, ha disposto che le figure già incaricate delle funzioni di P.O. possano assolvere i compiti di Responsabile del Procedimento per i vari servizi affidati fino alla data del 31 maggio scorso alle rispettive competenze gestionali;
- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l'adozione dell'atto;
- l'OREL;

DETERMINA

- 1) **La premessa** è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell'art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;
- 2) **Di procedere**, per il mese di agosto 2023, con la procedura della delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile, al pagamento:
 - degli emolumenti ai dipendenti, al netto degli oneri fiscali e contributivi (€ 10.200,00 - Mod. F 24 fornito dal consulente), delle cessioni del quinto (calcolate dal consulente in € 2.877,00), dei pignoramenti (calcolati dal consulente in € 440,98) e delle deleghe sindacali (calcolate dal consulente in € 453,03), per la somma di € 93.892,00, calcolata sulla base dei cedolini di stipendio forniti dalla società in relazione al mese di Luglio 2023, secondo i prospetti che, ancorché allegati al presente atto, del quale ne costituiscono parte integrante, sono ad uso riservato ed esclusivo degli uffici comunali;
 - dell'importo di € 10.200,00 carico del lavoratore, Mod. F24, in sostituzione della Società, in virtù della Risoluzione n. 34/E dell'11.04.2012 dell'Agenzia delle Entrate;
 - altresì, in sostituzione della Società, delle cessioni del quinto (quantificate dal consulente in € 2.877,00), dei pignoramenti (quantificati dal consulente in € 440,98) e delle deleghe sindacali (calcolate dal consulente in € 453,03) per l'importo complessivo di € 107.863,01;
- 3) **Di dare atto che:**
 - la somma di € 107.863,01 è da prelevare dagli impegni assunti per il trimestre luglio – settembre 2023 al cap. 954/10, giuste determinazioni del Dirigente del Settore Tecnico n° 2037, 2038, 2039 e n° 2040 del 07.08.2023
 - con successivo atto si provvederà ad integrare la somma non contemplata relativa al pagamento della XIV mensilità 2023 e relativi oneri fiscali e contributivi;
- 1) **Di dichiarare** ai sensi dell'art. 8 del Codice di Comportamento approvato con Delibera di Giunta Municipale n° 285/2020 che, in ordine al presente atto, non sussiste ipotesi di conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. n° 241/1990, come introdotto dall'art. 1 comma 41, della Legge 190/2012;
- 4) **Di trasmettere** copia del presente atto, munito della scheda dati informativi ivi allegata al Responsabile della Trasparenza per quanto agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs n.33 del 14-03-2013 art.37 comma 1.;
- 5) **Di pubblicare** il presente provvedimento nei modi di legge in assolvimento degli obblighi discendenti dalla pubblicità relativi agli atti della P.A.

Il Responsabile del Procedimento

dott.ssa Vincenza Di Rosa

Vincenza Di Rosa

Il Dirigente del Settore Tecnico

Firmato digitalmente da:

PAOLINO FRANCESCO

Firmato il 07/09/2023 11:24

Seriale Certificato: 338968

Valido dal 19/04/2021 al 19/04/2024



SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

| Impegno | Data | Importo | Capitolo | Esercizio |
|-----------|------------|--------------|----------------|-----------|
| 1491/2023 | 03/08/2023 | € 107.863,01 | 954/30 | 2023 |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| Missione | Programma | Titolo | Macroaggregato | |
| 01 | 01 | 01 | 103 | |

Modica, 07/09/2023
Sabine Noto

Il Respons  MARIA DI MARTINO
 07.09.2023 12:50:09
 GMT+01:00
 Servizio Finanziario

Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

 MARIA DI MARTINO
 07.09.2023 12:50:09
 GMT+01:00

VISTO PER LA LIQUIDAZIONE

Visto per i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali sulle liquidazioni di cui al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 184, comma 4, del D.L.vo 267/2000.

Modica, _____

Il Resp  MARIA DI MARTINO
 07.09.2023 12:50:09
 GMT+01:00
 Servizio Finanziario

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg. 15 dal 7 SET, 2023 al 22 SET, 2023 ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione