



DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE TECNICO

n. 1806 del - 4 11/6, 2023



OGGETTO: Delegazione di pagamento ex art. 1269 codice civile erogazione stipendio mensilità di giugno 2023 al personale della Società in House SPM in liquidazione cui sono affidati i servizi di pulizia immobili comunali e/o nella disponibilità del Comune, polivalente (custodia, piccoli interventi di facchinaggio, manutenzione verde pubblico), idrico (attività di monitoraggio e verifica di funzionamento dei contatori idrici, apposizione di eventuali sigilli, piombatura, pulizia degli stessi, manovre rete idrica, trasporto acqua potabile), gestione e conduzione degli impianti di depurazione comunali e relativi oneri fiscali e contributivi (Mod. F24), cessioni del quinto e pignoramenti.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE TECNICO

Premesso che:

- la Società in House "Servizi per Modica S.r.l." in liquidazione, eroga, a supporto dell'Ente, i servizi strumentali di cui alla Delibera di Giunta Municipale n. 147 del 29.05.2014, rideterminati con le Delibere di Giunta Municipale n° 91/19 e n° 95/19, ovvero servizi di:

- pulizia immobili comunali e/o nella disponibilità del Comune;
- polivalente (custodia, piccoli interventi di facchinaggio, manutenzione verde pubblico);
- idrico (attività di monitoraggio e verifica di funzionamento dei contatori idrici, apposizione di eventuali sigilli, piombatura, pulizia degli stessi, manovre rete idrica, trasporto acqua potabile);
- gestione e conduzione degli impianti di depurazione comunali.

- tali servizi sono ritenuti indispensabili e necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune e, altresì, utili anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nel rispetto dei principi fondamentali dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità dell'attività amministrativa dell'Ente, ai fini del raggiungimento degli obiettivi gestionali, strategici ed organizzativi dell'amministrazione comunale e, nel contempo, necessari al fine di evitare disagi e disservizi nell'attività corrente dell'Ente;

- la società, posta in liquidazione, nel I semestre 2023 ha operato in regime di proroga del contratto REP n. 15844 del 03.10.2014, in virtù della delibera della G.M. n. 69/15 e successive, ultima delibera del Commissario Straordinario n. 10 del 03.02.2023 e relativo contratto n° 2749 R.A.P. del 14.02.2023, stipulato nella forma della scrittura privata, nelle more che si concludano le procedure amministrative di consegna dell'intero sistema idrico integrato, previsto a far data del 01.10.2023, alla società in house providing "IBLEA ACQUE S.P.A." quale soggetto gestore del Servizio Idrico Integrato dell'ATO 4 nell'Ambito Territoriale Ottimale di Ragusa, in coerenza e in ottemperanza a quanto prescritto nel D.L.gs. n. 152/2006 e ss.mm.ii, dalla L.R. n. 19/2015 e dal Piano d'Ambito vigente;

Dato atto che, con la citata delibera n. 10 del 03.02.2023, è stato dato mandato ai Responsabili dei settori interessati ai vari servizi di procedere con proprie determinazioni ad impegnare, in relazione all'importo previsto nella rimodulazione del Piano di Riequilibrio, che per l'anno 2023 è di euro 1.171.755,37 iva compresa, la somma relativa al I semestre 2023, imputandola sul Bilancio 2022 – 2024, esercizio autorizzatorio 2023;

Considerato che:

- incombono sulle somme erogate alla Società, con cadenza mensile, frequenti pignoramenti di ditte/professionisti che hanno fornito servizi alla SPM e che la stessa non ha provveduto a pagare e che, pertanto, realistico è apparso il pericolo di pignoramenti sulle somme corrisposte dal Comune per i servizi espletati e destinate al personale, che, conseguentemente, non hanno potuto percepire regolarmente lo stipendio, determinando disagi economici-finanziari gravanti fortemente sulle famiglie dei lavoratori;
- tale stato è causa di un grave stato di agitazione, divenuto oramai intollerante ed insostenibile da parte dei lavoratori nonché oggetto di numerosi interventi da parte dei sindacati che hanno interessato della problematica anche a S.E. il Prefetto e minacciano il blocco dei servizi affidati alla Società;
- tale situazione si è andata ad aggravare per la mancata attuazione del Piano di ristrutturazione aziendale proposto dallo stesso, dott. Antonio Guastella, allora amministratore unico della Società, sulla base degli importi annuali previsti nella rimodulazione del Piano di Riequilibrio, e approvato dall'Ente con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 125 del 27.12.2018, mai attuato nonostante le diverse richieste avanzate dall'Ente, che ha l'onere di esercitare il controllo analogo previsto dalla norma vigente in materia;

Dato atto che:

- i servizi di che trattasi, quali, in particolare, la gestione dei depuratori e la distribuzione dell'acqua potabile sono da considerare essenziali e che lo stato di agitazione e la possibile astensione dal lavoro del personale potrebbe comportare la mancata erogazione degli stessi con possibili riflessi gravemente negativi e con forti ripercussioni igienico-sanitarie sulla Città e sulla salute dei cittadini;
- anche i sindacati hanno richiesto di individuare, ove possibile, un percorso di tutela del personale e hanno evidenziato che necessita garantire la corresponsione degli emolumenti a tutto il personale impegnato nelle varie attività per l'interesse dei cittadini;

Dato atto, inoltre, che:

- sulla mensilità spettante alla Società per il pagamento delle fatture emesse in relazione ai servizi espletati lo scorso mese di Marzo è stato effettuato un pignoramento di € 84.734,59 promosso da un professionista e che ciò ha bloccato il pagamento dello stipendio al personale della società;
- con nota prot. n° 15673 del 04.04.2023 si è provveduto a informare S.E. Il Prefetto in relazione all'incontro del 03.04.2023 con i sindacati ed alla intenzione del Liquidatore della Società di stipulare apposita transazione con la parte pignorante al fine di ottenere la liberatoria del professionista e poter procedere al pagamento delle fatture emesse dalla SPM nel mese di marzo 2023;
- con atto del 03.04.2023 è stata stipulata apposita transazione tra il dott. Antonio Guastella n.q. di liquidatore della "Servizi per Modica srl Società in liquidazione", da una parte, e il Sig. Pitino Luca dall'altra, il quale ha dichiarato di accettare, a saldo e stralcio di quanto dovuto dalla Servizi per Modica srl Società in liquidazione a titolo di sorte capitale ed interessi maturati e maturandi, la somma di € 70.000,00 comprensiva di IVA e CPA e al netto della ritenuta di acconto, che la società dovrà versare al professionista secondo le modalità descritte nella stessa transazione oltre alle spese legali maturate inclusi accessori di legge;
- con la dichiarazione di rinuncia, agli atti del 11.04.2023, prot. n°16882 del 12.04.2023, in virtù della predetta transazione, il professionista di cui sopra ha dichiarato *di rinunciare agli atti esecutivi, autorizzando il Comune di Modica, terzo pignorato, a svincolare le somme dovute alla Servizi per Modica srl;*

Tenuto conto che:

- per la insistenza di altri pignoramenti, in virtù del concetto di "Responsabilità Solidale" di cui alle norme del Codice Civile e nella considerazione che il versamento delle spettanze nel conto corrente intestato alla Società può sortire l'unico effetto di blocco delle retribuzioni per mesi ai lavoratori e danni economici e di immagine del Comune, determinando anche gravi carenze dei servizi espletati dalla Società, nelle more del trasferimento almeno di parte del personale, ovvero quello addetto ai servizi di depurazione e idrici, nella nuova Società in house providing "IBLEA ACQUE S.P.A." quale soggetto gestore del Servizio Idrico Integrato dell'ATO 4 nell'Ambito Territoriale Ottimale di Ragusa, in coerenza e in ottemperanza a quanto prescritto nel D.L.gs. n.

152/2006 e ss.mm.ii, dalla L.R. n. 19/2015 e dal Piano d'Ambito, al fine di assicurare mensilmente lo stipendio al personale della SPM, è stato valutato, da parte di questo Ente, di procedere all'istituto della delegazione di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile;

- pertanto, con la predetta nota prot. n° 15673 del 04.04.2023 è stato assicurato a S.E. Il Prefetto il pagamento del mese di marzo alla Società allo sblocco della somma pignorata e Gli è stato comunicato che l'Ente stava procedendo a vagliare altre possibilità di pagamento ai dipendenti, compresa la delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile;

Vista la nota del 13.04.2023, acquisita al prot. del Comune in pari data con n° 17226, con la quale S.E. Il Prefetto ha invitato il Commissario Straordinario del Comune di Modica a valutare la possibilità di assicurare il pagamento delle spettanze al personale della società di che trattasi, ricorrendo alla delegazione di pagamento ex art. 1269 Codice Civile, consentendo, pertanto, con tale istituto giuridico, l'immediato pagamento delle spettanze ai lavoratori della Società;

Tenuto conto di quanto sopra, pertanto, con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n° 99 del 24.04.2023 fu determinato:

- di provvedere al pagamento di quanto dovuto ai singoli lavoratori secondo le disponibilità di cassa dell'Ente Comune e senza sostituirsi alla Servizi per Modica srl Società in liquidazione negli adempimenti quali datore di lavoro e in particolare in quelli fiscali e contributivi, demandando al Responsabile P.O. del VII Settore pro-tempore competente gli atti amministrativi necessari, da trasmettere al competente settore dell'Area finanziaria;
- di effettuare il pagamento degli emolumenti in relazione ai mesi di Aprile, Maggio e Giugno 2023, direttamente ai dipendenti, avviando la procedura della delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile e prelevando la somma occorrente dalle somme impegnate per il I semestre 2023 ai cap. 5511/99, 957/99, 954/10, 956/1 giuste determinazioni dei responsabili di settore n° 262/07.02.2023, 273/09.02.2023, n° 274/09.02.2023 e n° 275/09.02.2023 del bilancio 2022 – 2024, esercizio autorizzatorio 2023, secondo gli importi indicati negli elenchi trasmessi formalmente dalla Società, al netto degli oneri fiscali, contributivi, cessioni di quinto e/o pignoramenti, tenendo conto che le somme corrisposte ai lavoratori dovranno essere portate in detrazione dalle somme spettanti alla Società;
- di applicare, in relazione al pagamento dei mesi di Aprile, Maggio e Giugno 2023, l'istituto della "Delegazione di pagamento" ai sensi degli artt. 1269 del Codice Civile, autorizzato dal liquidatore e al netto degli oneri fiscali e contributivi e cessioni del quinto e/o pignoramenti;
- di provvedere a rendicontare le somme da corrispondere alla Società in relazione ai servizi garantiti e al personale in attività, alle eventuali inadempienze o ai mancati servizi segnalati dalla Commissione di Controllo costituita dai Responsabili dei settori interessati ai vari servizi;
- di procedere a corrispondere gli eventuali emolumenti per gli eventuali servizi non effettuati di cui il Liquidatore dovrà provvedere a produrre debita rendicontazione;

Vista la nota prot. n° 17923 del 18.04.2023 con la quale il liquidatore si è dichiarato disponibile a delegare il Comune di Modica al pagamento delle retribuzioni arretrate ai dipendenti della SPM, difatti autorizzando il Comune a procedere;

Ritenuto, per quanto sopra, di procedere al pagamento degli emolumenti direttamente ai dipendenti della società, versando a ciascuno il netto indicato nella busta paga;

Dato atto che con nota mail del 20.06.2023 la Società, non essendo ancora disponibili i cedolini del mese di Giugno 2023 (che verranno redatti intorno alla metà del mese successivo, cioè luglio), ha trasmesso i cedolini relativi al mese di Maggio 2023 e un file contenente l'elenco nominativo dei dipendenti con relativi codici IBAN, oltre all'elenco delle cessioni del quinto e dei pignoramenti con relativi IBAN;

Atteso che in base ai cedolini dello stipendio prodotti in relazione al mese di maggio 2023, giusta nota mail del 20 giugno 2023, gli emolumenti da corrispondere ai dipendenti, al netto degli oneri fiscali e contributivi (€ 9.882,79 - Mod. F 24 fornito dalla società), delle cessioni del quinto (quantificate dalla Società in € 2.877,00) e dei pignoramenti (quantificati dalla Società in € 411,15), sono pari a € 83.865,00;

Tenuto conto che:

- con la deliberazione del Commissario Straordinario n° 99 del 24.04.2023, fu demandato alla Responsabile P.O. del VII Settore pro-tempore la redazione degli atti amministrativi necessari, da trasmettere al competente settore dell'Area finanziaria, per procedere:
- ✓ al pagamento degli emolumenti ai lavoratori sulla base dei cedolini di stipendio forniti dalla società, con la procedura della delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile;
- ✓ contestualmente, al trasferimento delle somme relative agli oneri fiscali e contributivi (Mod. F24), alle cessioni del quinto e ai pignoramenti al liquidatore della Società, quale datore di lavoro e pertanto soggetto obbligato al pagamento dei predetti costi;

Dato atto che la Risoluzione n. 34/E dell'11.04.2012 dell'Agenzia delle Entrate, ai sensi dell'art. 4 del Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010 n° 207, in attuazione del D. Lgs. n° 12 aprile 2006 n. 163, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/Ce e 2004/18/CE", prevede l'intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienza contributiva dell'esecutore e del subappaltatore;

Atteso che il liquidatore, per le ragioni già esposte, in atto è impossibilitato a procedere al pagamento delle somme relative agli oneri fiscali e contributivi (Mod. F24), alle cessioni del quinto e ai pignoramenti e pertanto, l'Ente, in virtù di quanto prevede la predetta Risoluzione n. 34/E dell'11.04.2012, può procedere in sostituzione;

Dato atto che per il I semestre 2023 il Comune ha già corrisposto:

- alla Società le somme impegnate relativamente alle mensilità di Gennaio, Febbraio e Marzo 2023, con le quali il liquidatore invero ha saldato ai dipendenti le mensilità dei mesi di Ottobre e Novembre 2022;
- relativamente alle somme impegnate per la mensilità di Aprile 2023, tramite la procedura della delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile, il pagamento, giusta determinazione n° 1191 del 02.05.2023 degli emolumenti ai dipendenti, al netto degli oneri fiscali e contributivi (€ 9.038,48 - Mod. F 24 fornito dalla società), delle cessioni del quinto (calcolate dalla Società in € 2.503,33) e dei pignoramenti (calcolati dalla Società in € 610,98), per la complessiva somma di € 82.002,00, calcolata sulla base dei cedolini di stipendio forniti dalla società in relazione al mese di Marzo 2023, non essendo disponibili alla data della redazione del superiore atto n° 1191 del 02.05.2023 i cedolini della mensilità di Aprile 2023;
- relativamente alle somme impegnate per la mensilità di Maggio 2023, tramite la procedura della delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile, il pagamento, giusta determinazione n° 1446 del 23.05.2023 degli emolumenti ai dipendenti, al netto degli oneri fiscali e contributivi (€ 9.442,88 - Mod. F 24 fornito dalla società), delle cessioni del quinto (calcolate dalla Società in € 2.601,88) e dei pignoramenti (calcolati dalla Società in € 426,92 per la complessiva somma di € 84.155,00, calcolata sulla base dei cedolini di stipendio forniti dalla società in relazione al mese di Aprile 2023, non essendo disponibili alla data della redazione del superiore atto n° 1446 del 23.05.2023 i cedolini della mensilità di Maggio 2023;

Dato atto, inoltre, che, per quanto sopra:

- ✓ in relazione al personale operante nei vari servizi, gli emolumenti da corrispondere, per il canone del mese di giugno 2023 (sulla base dei cedolini forniti relativi al mese di Maggio 2023), sono pari a € 83.865,00, così distribuiti nei vari servizi:
- € 11.232,00 nel servizio di gestione depuratori comunali;
- € 14.142,00 nel servizio di pulizia degli immobili comunali e/o nella disponibilità dell'Ente;

- € 21.075,00 nel servizio idrico;
 - € 37.416,00 nel servizio polivalente
- ✓ dal template relativo al mese di Maggio 2023 si evince che l'importo complessivo relativo per gli oneri fiscali e contributivi (€ 9.882,79 - Mod. F 24 fornito dalla società), le cessioni del quinto (quantificate dalla Società in 2.877,00) e i pignoramenti (quantificati dalla Società in € 411,15) è di € 13.170,94;
- ✓ pertanto la somma complessiva da corrispondere per gli emolumenti, per gli oneri fiscali e contributivi, le cessioni del quinto e i pignoramenti è quantificata, complessivamente, in € 97.035,94;

Accertato che:

- la somma disponibile, a seguito dei servizi affidati alla Società per il I semestre 2023, con contratto n° 2749 R.A.P. del 14.02.2023, stipulato in proroga al contratto REP n° 15844 del 03.10.2014 è pari a € 96.628,82;
- pertanto occorre provvedere ad impegnare la la somma mancante di € 407,12;

Ritenuto, per quanto sopra esplicitato, di procedere:

- al pagamento della predetta somma di € 83.865,00 per gli emolumenti del mese di giugno 2023 corrisposti sulla base dei cedolini forniti del mese di Maggio 2023 secondo i prospetti che ancorché allegati al presente atto, del quale ne costituiscono parte integrante, sono ad uso riservato ed esclusivo degli uffici comunali;
- in virtù della suddetta Risoluzione n. 34/E dell'11.04.2012 dell'Agenzia delle Entrate, in relazione all'Inps a carico del lavoratore, al pagamento del Mod. F24, dell'importo di € 9.882,79 in sostituzione della Società;
- altresì, in sostituzione della Società, al pagamento delle cessioni del quinto (quantificate dalla Società in € 2.877,00) e dei pignoramenti (quantificati dalla Società in € 411,15)

per l'importo complessivo di € 97.035,94;

Visti:

- l'art. 1269 del C.C.;
- il D.Lgs. n. 267/00 e ss.mm.ii.;
- la Delibera del Commissario Straordinario del Comune di Modica n°106 del 05.05.2023, con la quale è stato approvato il nuovo organigramma dell'Ente con la previsione di figure dirigenziali, da cui si evince che il Servizio Ecologia, nel quale è ricompreso l'"Ufficio Organismi e Società Partecipate" è stato assegnato, in atto, al Settore Tecnico;
- la determinazione n. 1565 del 01.06.2023, con la quale il Commissario Straordinario ha conferito incarico di Dirigente ex art. 110, comma 1, TUEL del Settore Tecnico all'ing. Francesco Paolino;
- la nota prot. n° 27750 del 07.06.2023, con la quale, con il visto congiunto del Dirigente, il Segretario Generale, considerato che, a seguito della nomina del Dirigente ex art. 110, comma 1, TUEL, dal 01.06.2023 cessa la strutturazione dell'Ente di cui al precedente organigramma e, conseguentemente, cessano le competenze e i poteri gestionali ex art. 208 TUEL di cui, fino allo scorso 31.05.2023, con precedente provvedimento del Commissario Straordinario n° 2712 del 26.07.2023, sono stati investiti i P.O., al fine di evitare ogni soluzione di continuità nell'attività amministrativa, ha disposto che le figure già incaricate delle funzioni di P.O. possano assolvere i compiti di Responsabile del Procedimento per i vari servizi affidati fino alla data del 31 maggio scorso alle rispettive competenze gestionali;
- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l'adozione dell'atto;
- l'OREL;

DETERMINA

- 1) **La premessa** è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell'art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;

2) **Di procedere**, per il mese di giugno 2023, con la procedura della delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile, al pagamento:

- degli emolumenti ai dipendenti, al netto degli oneri fiscali e contributivi (€ 9.882,79 - Mod. F 24 fornito dalla società), delle cessioni del quinto (calcolate dalla Società in € 2.877,00) e dei pignoramenti (calcolati dalla Società in € 411,15), per la somma di € 83.865,00, calcolata sulla base dei cedolini di stipendio forniti dalla società in relazione al mese di Maggio 2023, secondo i prospetti che, ancorché allegati al presente atto, del quale ne costituiscono parte integrante, sono ad uso riservato ed esclusivo degli uffici comunali;
- dell'importo di € 9.882,79, in relazione all'Inps a carico del lavoratore, Mod. F24, in sostituzione della Società, in virtù della Risoluzione n. 34/E dell'11.04.2012 dell'Agenzia delle Entrate;
- altresì, in sostituzione della Società, delle cessioni del quinto (quantificate dalla Società in € 2.877,00) e dei pignoramenti (quantificati dalla Società in € 411,15),

per l'importo complessivo di € 97.035,94;

3) **Di dare atto che:**

- la somma di € 96.628,82 è da prelevare dagli impegni assunti per il I semestre 2023 ai cap. 5511/99, 957/99, 954/10, 956/1 giuste determinazioni dei responsabili di settore n° 262/07.02.2023, 273/09.02.2023, n° 274/09.02.2023 e n° 275/09.02.2023 del bilancio 2022 – 2024, esercizio autorizzatorio 2023;
- occorre integrare la somma residua di € 407,12 da impegnare al Cap. 956/1 del Bilancio di Previsione 2022 – 2024, esercizio autorizzatorio 2023;

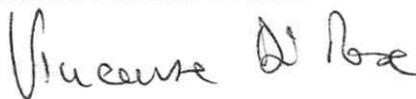
4) **Di dichiarare** ai sensi dell'art. 6 par. "Conflitto d'interessi, del vigente P.T.C.P" che, in ordine al presente atto, non sussiste ipotesi di conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. n° 241/1990, come introdotto dall'art. 1 comma 41, della Legge 190/2012;

5) **Di trasmettere** copia del presente atto, unitamente alla scheda dati informativi ivi allegata al Responsabile della Trasparenza per quanto agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs n.33 del 14-03-2013 art.37 comma 1.;

6) **Di pubblicare** il presente provvedimento nei modi di legge in assolvimento degli obblighi discendenti dalla pubblicità relativi agli atti della P.A.

Il Responsabile del Procedimento

dott.ssa Vincenza Di Rosa



Il Dirigente del Settore Tecnico

Ing. Francesco Paolino



