

Città di Modica

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE Settore VII “Ecologia”

n. 1389 del 17 MAG. 2023

Oggetto: Servizio di gestione dell'impianto T.M.B. di C.da Cava dei Modicani e trasporto per il conferimento in altri impianti dei rifiuti provenienti dal sovvallo tritovagliatura e dal sottovaglio tritovagliatura dopo biostabilizzazione – Ditta “IBLUE S.C.A.R.L. – Società Consortile a responsabilità limitata”. Conclusione contratto periodo 04.02.2021 – 30.09.2022 - Impegno spesa.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- con D.D.S. n. 377/SRB del 18.12.2009 l’Agenzia Regionale per i Rifiuti e le Acque, ai sensi dell’art. 208, comma 15; del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., ha autorizzato alla Società ATO Ragusa Ambiente S.p.A. un’impianto mobile costituito da Trituratore per le operazioni D14 E-R4;
- con D.D.G. n. 203 del 22.04.2010, il Dipartimento Regionale dell’Ambiente ha rilasciato l’Autorizzazione Integrata Ambientale per la realizzazione e la gestione della discarica per rifiuti solidi urbani non pericolosi ubicata in C.da Cava dei Modicani nel Comune di Ragusa;
- con Ordinanza n. 4/Rif. del 07 giugno 2018 relativa al ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti in Sicilia, il Presidente della Regione Siciliana, nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti, fra l’altro, autorizzava, temporaneamente, l’esercizio dell’impianto di pretrattamento sito presso la discarica di Cava dei Modicani in Ragusa;
- con nota prot. n. 1670 del 18.06.2018 la SRR ATO 7 Ragusa comunicava al Dipartimento Regionale dell’Ambiente il completamento delle opere di ricollocazione dell’impianto in area esterna alla vasca della discarica di C.da Cava dei Modicani in Ragusa, completi dei correlati presidi ambientali in aderenza al cronoprogramma;
- in data 12 e 16 luglio 2018 la società Sicula Trasporti srl, gestore dell’impianto di discarica sito in Catania – Lentini comunicava al Dipartimento Regionale dell’Ambiente una situazione di sovraccarico dei quantitativi di rifiuti conferiti presso il proprio impianto determinando gravi problematiche nella gestione dell’impianto di trattamento meccanico, chiedendo, pertanto, una riduzione degli stessi;
- a seguito delle criticità tecniche-gestionali derivanti dall’elevato flusso di rifiuti conferito presso l’impianto della Società Sicula Trasporti srl, il Dipartimento Regionale dell’Acqua e dei Rifiuti riteneva opportuno individuare nella discarica di Cava dei Modicani il sito ove poter fare conferire; anche nel rispetto del principio di prossimità, i rifiuti indifferenziati prodotti nei territori dei Comuni della Provincia Regionale di Ragusa di Modica, Santa Croce Camerina e Vittoria (che avevano conferito fino ad allora presso l’impianto della Sicula Trasporti srl);

Dato atto che:

- con D.D.G. n. 798 del 18.07.2018, il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell’Acqua e dei Rifiuti, a parziale modifica del decreto D.D.S. n° 1290 del 29.09.17, autorizzava il Comune di Modica, appartenente alla SRR Ragusa Provincia, a conferire, con decorrenza 20 luglio 2018 e sino a nuova e diversa disposizione, i rifiuti

- solidi urbani indifferenziati prodotti nel proprio territorio presso l'impianto di C.da Cava dei Modicani in Ragusa, in gestione commissariale, nel rispetto dei limiti quantitativi imposti come da allegato A, parte integrante e sostanziale del suddetto D.D.G. n. 798 del 18.07.2018;
- con successivo D.D.G. n° 1720 del 21.12.2018 del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti venivano fissati e ulteriormente contingentati i quantitativi massimi settimanali conferibili presso l'impianto TMB di Cava dei Modicani pari per il Comune di Modica a 174,30 tonnellate settimanali;

Dato atto, inoltre, che:

- a seguito dell'Ordinanza n° 7/Rif del 03.12.2018 del Presidente della Regione Siciliana, il Commissario Straordinario, nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana, ha garantito la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti nei comuni afferenti la SRR "ATO 7 Ragusa" e, in particolare, la conduzione dell'impianto TMB in esercizio presso la discarica dell'ATO in liquidazione, in deroga ai termini di cui all'art. 19 comma 2 bis della L.R. n° 9/2010;
- con le diverse ordinanze contingibili ed urgenti ex art. 191 del D. Lgs. n° 152/2006 e ss:mm:ii, emesse dal Commissario Straordinario del Libero Consorzio Comunale di Ragusa, già Provincia Regionale di Ragusa, è stata consentita la temporanea gestione dell'impianto di Trattamento Meccanico Biologico (TMB) di Cava dei Modicani, nelle more di acquisire il provvedimento autorizzativo regionale ordinario conclusivo per la necessaria procedura di Valutazione di Impatto Ambientale e consolidare il passaggio dell'impianto dall'ATO Ragusa Ambiente SpA in liquidazione alla SRR ATO 7 Ragusa;
- in data 19 gennaio 2021 l'ordinanza contingibile ed urgente n° 07/2020 emessa dal Commissario Straordinario del Libero Consorzio Comunale di Ragusa ha cessato i propri effetti e con essa sono cessati anche la gestione commissariale e il servizio di trattamento meccanico dei rifiuti relativo all'impianto realizzato dalla gestione commissariale all'interno del sito della discarica di Cava dei Modicani di proprietà dell'ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione;
- per il detto impianto TMB di Cava dei Modicani sono stati emessi i provvedimenti A.I.A., giusto D.D.G. n° 26/27.01.2021, e P.A.U.R., giusto D.A. n. 018/GAB del 28.01.2021, rilasciati in favore della SRR ATO7 Ragusa S.C.p.A., dal competente Dipartimento Acqua e Rifiuti dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di pubblica Utilità della Regione Siciliana;
- è stato rilasciato alla SRR ATO7 Ragusa S.C.p.A. (P.IVA 01544690884) dall'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di pubblica Utilità - Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti - Servizio 8 – Autorizzazioni impianti gestione rifiuti il D.D.G. n° 76 del 10.02.2021 - A.I.A. avente ad oggetto "Annullamento D.D.G. n. 26/2021 e riproposizione. Autorizzazione Integrata Ambientale (A.I.A.). Progetto riallocazione definitiva dell'impianto di trattamento meccanico biologico nel sito di c.da Cava dei Modicani in Ragusa "da unificarsi con la procedura di Autorizzazione Integrata Ambientale per il progetto denominato "Progetto esecutivo per la copertura superficiale finale della discarica per rifiuti solidi urbani sita in c.da Cava Dei Modicani – Ragusa";
- in virtù dei predetti provvedimenti dell'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Dipartimento Regionale dei Rifiuti e delle Acque, P.A.U.R, giusto D.A n° 018/GAB del 28.01.2021 e D.D.G. n° 76 del 10.02.2021, la gestione del predetto impianto di Cava dei Modicani è stata trasferita dall'ATO Ragusa Ambiente-S.p.A. in liquidazione alla SRR ATO 7 Ragusa ponendo fine alla lunga fase di gestione straordinaria autorizzata sin dal 2013 con ordinanze contingibili ed urgenti prima del Presidente della Regione Siciliana e poi dal Commissario Straordinario del Libero Consorzio Comunale di Ragusa;
- per avviare la gestione ordinaria del detto impianto di TMB di Cava dei Modicani, la SRR ATO 7 Ragusa espletò apposita gara per l'individuazione del soggetto gestore dell'impianto per la durata di mesi sei (prorogabili di ulteriori mesi sei);
- con nota prot. n° 608/U del 04.02.2021 la SRR ATO 7 Ragusa comunicò l'attivazione dell'impianto di TMB di Cava dei Modicani a partire dal 04.02.2021 e la consegna del servizio, sotto le riserve di Legge, al nuovo Gestore "IBLUE S.C.A.R.L. – Società Consortile a responsabilità limitata" con sede a Lamezia Terme

(Catanzaro), costituita tra le Società Ecosystem srl e Waste srl, aggiudicatarie in Consorzio, in via definitiva, giusta Determina Dirigenziale SRR ATO 7 Ragusa n° 03 del 07.01.2021;

- in data 12.04.2021, tra la SRR ATO 7 Ragusa S.C.p.A. e la Società "IBLUE S.C.A.R.L.", fu sottoscritto il Contratto di appalto per la gestione dell'impianto TMB di che trattasi e i servizi di movimentazione; caricamento e trasporto del sopravaglio - CER 19 12 12 e di movimentazione, caricamento, trasporto e smaltimento del sottovaglio - CER 19 05 01, presso impianti di discarica all'uopo autorizzati e dell'attività di Gestione post-operativa della discarica di c.da Cava dei Modicani di Ragusa;

Considerato che i rifiuti conferiti presso il TMB, nella quantità stabilita dal predetto n° 1720 del 21.12.2018 devono essere sottoposti ai necessari processi di biostabilizzazione e di trattamento per essere poi trasferiti presso altri impianti all'uopo autorizzati;

Dato atto che:

- per il conferimento della frazione secca di sopravaglio (Codice CER 19 12 12) prodotta a seguito del trattamento meccanico dei r.s.u. indifferenziati effettuato presso l'impianto di c.da Cava dei Modicani è stato individuato l'impianto della Ditta "OIKOS S.p.A." di Motta S. Anastasia (CT), con la quale il Comune stipulò apposito contratto;
- per il conferimento della frazione secca del sottovaglio la SRR aveva individuato l'impianto della Ditta Sicula Trasporti srl ubicato a Lentini(CT), con il quale aveva stipulato apposito contratto;
- a causa del mancato funzionamento del predetto impianto della Ditta Sicula Trasporti srl, a far data del 01.04.2021, per raggiunta capacità abbancante, la SRR ATO 7 Ragusa, in sostituzione, individuò altri impianti sia regionali che extra-regionali, che hanno determinato conseguentemente un aggravio dei costi per i Comuni;
- il predetto contratto del 12.04.2021, in scadenza in data 04.08.2021, giuste determinate dirigenziali della SRR ATO 7 Ragusa n. 165 del 29.07.2021 e n° 23 del 04.02.2022, fu esteso, rispettivamente, fino al 04.02.2022 e fino al 04.08.2022;
- a seguito della Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia, Sezione Staccata di Catania (Sezione Prima) n. 01598/2022 pubblicata il 14.06.2022, con la quale fu annullato il provvedimento autorizzativo D.R.S. n° 981/2019, dalla data del 15.06.2022, furono sospesi i conferimenti presso l'impianto di discarica Oikos ubicato in Motta Sant'Anastasia (CT);
- come da comunicazione prot. n. 2555/U del 20/06/2022, dalla data del 21.06.2022 ad oltranza, anche la S.R.R. ATO 7 Ragusa sospese i conferimenti dei RUR 20 03 01 dei dodici comuni del Libero Consorzio Comunale di Ragusa presso il TMB di Cava dei Modicani causa malfunzionamento dell'impianto;
- pertanto, in mancanza di disponibilità di impianti regionali, il Comune, nel periodo giugno – metà ottobre 2022, dovette conferire i propri rifiuti CER 20 03 01 tali e quali presso impianti extra regionali, avviandoli a recupero (R13), nel rispetto della norma di riferimento di cui al comma 6 dell'art. 35 del D.L. n. 133 del 12.09.2014 convertito nella L.n. 164 del 11.11.2014 ("Ai sensi del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, non sussistendo vincoli di bacino al trattamento dei rifiuti urbani in impianti di recupero energetico, nei suddetti impianti deve comunque essere assicurata priorità d'accesso ai rifiuti urbani prodotti nel territorio regionale fino al soddisfacimento del relativo fabbisogno e, solo per la disponibilità residua autorizzata, al trattamento di rifiuti urbani prodotti in altre regioni");

Tenuto conto che:

- nonostante la chiusura ai conferimenti dei comuni soci presso il TMB dalla data del 21.06.2022, si rese, comunque, necessario mantenere la continuità del servizio di gestione del TMB di Cava dei Modicani, in particolare per assicurare il proseguo e completamento dell'attività di biostabilizzazione del sottovaglio residuo

- nonché del sopra vaglio ed i monitoraggi ambientali previsti dalle autorizzazioni vigenti nonché per il presidio e custodia delle attrezzature dell'impianto;
- pertanto, con determinate del Dirigente della SRR ATO 7 Ragusa n° 145/04.08.2022, n° 158/31.08.2022, e n° 169/15.09.2022, al fine di assicurare la continuità dei suddetti servizi essenziali e indispensabili, la SRR ATO 7 Ragusa, avendo concluso le procedure di gara avviate per l'individuazione del nuovo gestore dell'impianto di trattamento meccanico – biologico (TMB) di Cava dei Modicani a Ragusa, compreso il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti dopo trattamento, lavori di adeguamento/manutenzione e attività di gestione post-operativa della discarica, nelle more della stipula del relativo contratto e di individuare un impianto idoneo a ricevere il sopra vaglio, prorogò l'affidamento della gestione del TMB alla Ditta IBLUE S.C.A.R.L., rispettivamente al 31.08.2022, al 15.09.2022 e, infine, al 30.09.2022;

Considerato che:

- la SRR, ai sensi dell'art. 27 del Capitolato Speciale, ha redatto il Processo Verbale, prot. n. 4571/U del 18.11.2022, trasmesso al Comune con nota prot. n° 649/20.02.2023, sottoscritto tra le parti, contenente l'esito del sopralluogo effettuato in data 08.09.2022, in contraddittorio, alla presenza del RUP, del DEC, dei tecnici della SRR e del Responsabile aziendale della ditta affidataria, IBLUE S.C.A.R.L., per un esame approfondito dell'impianto, propedeutico alla Verifica di Conformità definitiva di cui all'art. 102 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con il quale sono state poste in verifica le attività connesse alla gestione dell'attività del TMB di Cava dei Modicani e alla gestione post-operativa della discarica di Cava dei Modicani in Ragusa, le prestazioni contrattuali eseguite nel corso dell'appalto, lo stato e la cura dell'impianto e delle relative attrezzature, le manutenzioni eseguite nel corso dell'appalto e le manutenzioni da eseguire non previste dall'appalto da porre a carico della SRR ATO 7 Ragusa, le nuove e ulteriori attività non previste in appalto resesi necessarie durante lo svolgimento del servizio ritenute indispensabili per non interrompere il servizio;
- nel detto Processo Verbale si evidenzia che, a seguito della chiusura dell'impianto OIKOS a far data del 15.06.2022 e della successiva chiusura del TMB di Cava dei Modicani a far data del 21.06.2022, l'impianto del TMB è stato in forzato fermo tecnico dal 22.06.2022 al 30.09.2022 e, in tale stato, pertanto, nel detto periodo dal 22 giugno al 30 settembre 2022, non è stato attivo il servizio di ricezione dei R.U.R. dei Comuni D'Ambito, ma sono stati svolti dall'Impresa Affidataria i servizi di monitoraggio ambientale, di biostabilizzazione del sottovaglio residuo, di manutenzioni impiantistiche varie, di mantenimento del polo impiantistico e delle attrezzature;
- inoltre nel Processo Verbale di cui sopra viene evidenziato, altresì, che la ditta affidataria in relazione al predetto periodo di chiusura imposto ha rappresentato il cagionamento inevitabile di un danno economico (costi fissi quale personale, noleggio attrezzature e mancato guadagno), riservandosi di quantificare i danni subiti con richiesta di risarcimento. In merito, infatti, l'Impresa affidataria, con diverse note, richiedeva, a titolo di ristoro dei costi pienamente sostenuti (personale, noleggio mezzi ed attrezzature, prosecuzioni attività di biostabilizzazione), il riconoscimento della somma di € 247.316,85 oltre IVA;
- il Dirigente della SRR ha rilasciato alla predetta ditta affidataria attestazione per il servizio effettuato dal 04.02.2021 al 28.09.2022 senza sospensioni imputabili all'appaltatore e osservando le prescrizioni del contratto d'appalto;

Considerato che:

- come si evince dalla corrispondenza iter corsa tra la SRR, a firma del dirigente e del DEC, e la ditta affidataria, è stata avanzata proposta alla stessa, di addivenire ad un accordo bonario al fine di sciogliere le riserve ascritte in calce al Processo Verbale per la Verifica di Conformità del Servizio, addivenendo, alla fine, in base all'esame della documentazione fornita dalla ditta affidataria, ad una proposta di riconoscimento economico per il periodo

- di fermo dell'impianto dal 22.06.2022 al 30.09.2022, in accordo bonario, al riconoscimento della somma di € 180.000,00, oltre IVA come per Legge;
- la ditta affidataria, IBLUE S.C.A.R.L., con nota del 30.12.2022, acquisita dalla SRR con prot. n° 5119/E del 30.12.2022, comunicava l'accettazione della superiore proposta, in accordo bonario, del riconoscimento della somma di € 180.000,00, oltre IVA come per Legge;
 - conseguentemente a quanto sopra la SRR emetteva, giusta nota prot. n. 111/E del 12.01.2023, il Certificato di Verifica di Conformità, riconoscendo, in accordo bonario, alla ditta affidataria, IBLUE S.C.A.R.L., la predetta somma di € 180.000,00, oltre IVA come per Legge;
 - con determinazione n° 18 del 24.01.2023, il Dirigente della SRR ATO 7 Ragusa ha provveduto a liquidare all'Impresa affidataria la predetta somma di € 180.000,00, ponendola a carico dei Comuni conferitòri in ripartizione proporzionale ai propri conferimenti per la durata dell'appalto dal 04.02.2021 al 30.09.2022;

Vista la nota prot. n° 704/U del 21.02.2023, con la quale la SRR ATO 7 Ragusa ha provveduto a ripartire la predetta somma di € 180.000,00 fra i Comuni conferitòri e da cui si evince che la quota posta in capo al Comune di Modica è di € 34.668,29 oltre IVA al 10%;

Atteso che, per quanto sopra, occorre impegnare la somma di € 38.135,12 IVA al 10% ed ogni altro onere compresi, al capitolo 5810/04 del Bilancio di Previsione 2022 – 2024, esercizio autorizzatorio 2023;

Considerato che la superiore spesa è necessaria ed indispensabile per assicurare un servizio pubblico essenziale per la collettività che non può essere interrotto, atteso che fra l'altro il mancato pagamento della superiore somma può essere causa di inibizione dei conferimenti presso il TMB e l'impianto di compostaggio di Cava dei Modicani, come più volte intimato all'Ente a seguito del verbale dell'Assemblea dei Soci n° 61 del 09.03.2021;

Visti:

- la L.R. n° 48/91;
 - il Testo unico EE.LL. approvato con D.lgs n°267/2000 e s.m.i.;
 - il Testo unico delle norme in materia ambientale approvato con D.lgs n°152/2006 e s.m.i.;
- la determina sindacale n. 83 del 13.01.2017 e successive determinazioni n. 1123 del 15.05.2017, n. 3205 del 22.12.2017, n. 1746 del 04.07.2018, n. 3393 del 31.12.2018, n. 1314 del 28.05.2019, n. 3497 del 31.12.2019 e successiva rettifica n. 42 del 16/01/2020, n. 2505 del 16/10/2020, n. 3395 del 31.12.2020, n. 4247 del 31.12.2021, modificata con atto n. 1039 del 17.03.2022 di conferma della nomina a Responsabile P.O. pro-tempore del IX Settore "Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana";

Dato atto che con la Deliberazione n° 23 del 25.07.2022 il Commissario Straordinario, dott.ssa Domenica Ficano, ha approvato il nuovo organigramma comunale e con la determinazione n° 2712 del 26.07.2022 ha nominato la scrivente Responsabile P.O. del VII Settore "Ecologia";

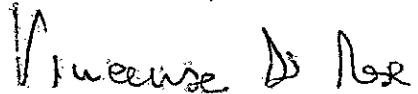
Visti:

- l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l'adozione dell'atto;
- la L.R. n° 9/2010;
- l'OREL

DETERMINA

- 1) La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell'art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;
- 2) Di impegnare, la somma quantificata di € 38.135,12 IVA al 10% ed ogni altro onere compresi, al capitolo 5810/04 del Bilancio di Previsione 2022 – 2024, esercizio autorizzatorio 2023;
- 3) Di liquidare, con separato atto, nel rispetto delle norme vigenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, alla SRR ATO 7 Ragusa, il predetto importo di € 38.135,12 IVA al 10% ed ogni altro onere compresi, quale quota spettante al Comune di Modica per il riconoscimento, in accordo bonario, alla ditta IBLUE S.C.A.R.L., affidataria della gestione del TMB di Cava dei Modicani, da parte della SRR ATO 7 Ragusa della predetta somma di € 180.000,00, oltre IVA come per Legge per le ragioni meglio espresse in premessa;
- 4) Di dare atto, altresì, che:
 - l'impegno apposto dal Responsabile P.O. del settore finanziario sulla presente determinazione garantirà la disponibilità di cassa relativa alle somme impegnate;
 - per la Società SRR ATO 7 Ragusa (P.IVA 01544690884) è stata accertata la regolarità del DURC;
- 5) Di demandare al II Settore l'adozione degli atti esecutivi di competenza del presente provvedimento;
- 6) Di dichiarare ai sensi dell'art. 6 par. "Conflitto di interessi del vigente PTCP" che la scrivente è in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis della L. n° 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 190/2012;
- 7) Di pubblicare il presente provvedimento nei modi di legge in assolvimento degli obblighi discendenti dalla pubblicità relativi agli atti della P.A.

Il Funzionario Responsabile P.O.
dott.sa Vincenza Di Rosa



SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
1009/2023	16/05/2023	E 38.135,12	5810/4	2023

Modica, 16/05/2023
Venne Trelux

Il Responsabile del servizio finanziario

Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

VISTO PER LA LIQUIDAZIONE

Visto per i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali sulle liquidazioni di cui al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 184, comma 4, del D.L.vo 267/2000.

Modica, _____

Il Responsabile del Servizio Finanziario

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15 dal 18 MAG. 2023 al - 2 GIU. 2023, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n.. _____.

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione