



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE VII SETTORE

n. 1191 del 02.05.2023



OGGETTO: Delegazione di pagamento ex art. 1269 codice civile erogazione stipendio mensilità di aprile 2023 al personale della Società in House SPM in liquidazione cui sono affidati i servizi di pulizia immobili comunali e/o nella disponibilità del Comune, polivalente (custodia, piccoli interventi di facchinaggio, manutenzione verde pubblico), idrico (attività di monitoraggio e verifica di funzionamento dei contatori idrici, apposizione di eventuali sigilli, piombatura, pulizia degli stessi, manovre rete idrica, trasporto acqua potabile), gestione e conduzione degli impianti di depurazione comunali

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE P.O.

Premesso che:

- la Società in House "Servizi per Modica S.r.l." in liquidazione, eroga, a supporto dell'Ente, i servizi strumentali di cui alla Delibera di Giunta Municipale n. 147 del 29.05.2014, rideterminati con le Delibere di Giunta Municipale n° 91/19 e n° 95/19, ovvero servizi di:

- pulizia immobili comunali e/o nella disponibilità del Comune;
- polivalente (custodia, piccoli interventi di facchinaggio, manutenzione verde pubblico);
- idrico (attività di monitoraggio e verifica di funzionamento dei contatori idrici, apposizione di eventuali sigilli, piombatura, pulizia degli stessi, manovre rete idrica, trasporto acqua potabile);
- gestione e conduzione degli impianti di depurazione comunali,

- tali servizi sono ritenuti indispensabili e necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune e, altresì, utili anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nel rispetto dei principi fondamentali dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità dell'attività amministrativa dell'Ente, ai fini del raggiungimento degli obiettivi gestionali, strategici ed organizzativi dell'amministrazione comunale e, nel contempo, necessari al fine di evitare disagi e disservizi nell'attività corrente dell'Ente;

- in atto la società, posta in liquidazione, opera in regime di proroga del contratto REP n. 15844 del 03.10.2014, in virtù della delibera della G.M. n. 69/15 e successive, ultima delibera del Commissario Straordinario n. 10 del 03.02.2023 e relativo contratto n° 2749 R.A.P. del 14.02.2023 valevole per il I semestre 2023, stipulato nella forma della scrittura privata, nelle more che si concludano le procedure amministrative di consegna dell'intero sistema idrico integrato, previsto a far data del 01.10.2023, alla società in house providing "IBLEA ACQUE S.P.A." quale soggetto gestore del Servizio Idrico Integrato dell'ATO 4 nell'Ambito Territoriale Ottimale di Ragusa, in coerenza e in ottemperanza a quanto prescritto nel D.L.gs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. dalla L.R. n. 19/2015 e dal Piano d'Ambito vigente;

Dato atto che, con la citata delibera n. 10 del 03.02.2023, è stato dato mandato ai Responsabili dei settori interessati ai vari servizi di procedere con proprie determinazioni ad impegnare, in relazione all'importo previsto nella rimodulazione del Piano di Riequilibrio, che per l'anno 2023 è di euro 1.171.755,37 iva compresa, la somma relativa al I semestre 2023, imputandola sul Bilancio 2022 - 2024, esercizio autorizzatorio 2023;

Considerato che:

- incombono sulle somme erogate alla Società, con cadenza mensile, frequenti pignoramenti di ditte/professionisti che hanno fornito servizi alla SPM e che la stessa non ha provveduto a pagare e che, pertanto, realistico è apparso il pericolo di pignoramenti sulle somme corrisposte dal Comune per i servizi espletati e destinate al personale, che, conseguentemente, non hanno potuto percepire regolarmente lo stipendio, determinando disagi economici-finanziari gravanti fortemente sulle famiglie dei lavoratori;
- tale stato è causa di un grave stato di agitazione, divenuto oramai intollerante ed insostenibile da parte dei lavoratori nonché oggetto di numerosi interventi da parte dei sindacati che hanno interessato della problematica anche a S.E. il Prefetto e minacciano il blocco dei servizi affidati alla Società;
- tale situazione si è andata ad aggravare per la mancata attuazione del Piano di ristrutturazione aziendale proposto dallo stesso, dott. Antonio Guastella, allora amministratore unico della Società, sulla base degli importi annuali previsti nella rimodulazione del Piano di Riequilibrio, e approvato dall'Ente con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 125 del 27.12.2018, mai attuato nonostante le diverse richieste avanzate dall'Ente, che ha l'onere di esercitare il controllo analogo previsto dalla norma vigente in materia;

Dato atto che:

- i servizi di che trattasi, quali, in particolare, la gestione dei depuratori e la distribuzione dell'acqua potabile sono da considerare essenziali e che lo stato di agitazione e la possibile astensione dal lavoro del personale potrebbe comportare la mancata erogazione degli stessi con possibili riflessi gravemente negativi e con forti ripercussioni igienico-sanitarie sulla Città e sulla salute dei cittadini;
- anche i sindacati hanno richiesto di individuare, ove possibile, un percorso di tutela del personale e hanno evidenziato che necessita garantire la corresponsione degli emolumenti a tutto il personale impegnato nelle varie attività per l'interesse dei cittadini;

Dato atto, inoltre, che:

- sulla mensilità spettante alla Società per il pagamento delle fatture emesse in relazione ai servizi espletati lo scorso mese di Marzo è stato effettuato un pignoramento di € 84.734,59 promosso da un professionista e che ciò ha bloccato il pagamento dello stipendio al personale della società;
- con nota prot. n° 15673 del 04.04.2023 si è provveduto a informare S.E. Il Prefetto in relazione all'incontro del 03.04.2023 con i sindacati ed alla intenzione del Liquidatore della Società di stipulare apposita transazione con la parte pignorante al fine di ottenere la liberatoria del professionista e poter procedere al pagamento delle fatture emesse dalla SPM nel mese di marzo 2022;
- con atto del 03.04.2023 è stata stipulata apposita transazione tra il dott. Antonio Guastella n.q. di liquidatore della "Servizi per Modica srl Società in liquidazione", da una parte, e il Sig. Pitino Luca dall'altra, il quale ha dichiarato di accettare, a saldo e stralcio di quanto dovuto dalla Servizi per Modica srl Società in liquidazione a titolo di sorte capitale ed interessi maturati e maturandi, la somma di € 70.000,00 comprensiva di IVA e CPA e al netto della ritenuta di acconto, che la società dovrà versare al professionista secondo le modalità descritte nella stessa transazione oltre alle spese legali maturate inclusi accessori di legge;
- con la dichiarazione di rinuncia, agli atti del 11.04.2023, prot. n° 16882 del 12.04.2023, in virtù della predetta transazione, il professionista di cui sopra ha dichiarato di rinunciare agli atti esecutivi, autorizzando il Comune di Modica, terzo pignorato, a svincolare le somme dovute alla Servizi per Modica srl;

Tenuto conto che:

- a questo punto, anche per la possibile alta probabilità di altri pignoramenti, in virtù del concetto di "Responsabilità Solidale" di cui alle norme del Codice Civile e nella considerazione che il versamento delle spettanze nel conto corrente intestato alla Società può sortire l'unico effetto di blocco delle retribuzioni per mesi ai lavoratori e danni economici e di immagine del Comune, determinando anche gravi carenze dei servizi espletati dalla Società, nelle more del trasferimento almeno di parte del personale, ovvero quello addetto ai servizi di depurazione e idrici, nella nuova Società in house providing "IBLEA ACQUE S.P.A." quale

soggetto gestore del Servizio Idrico Integrato dell'ATO 4 nell'Ambito Territoriale Ottimale di Ragusa, in coerenza e in ottemperanza a quanto prescritto nel D.L.gs. n. 152/2006 e ss.mm.ii, dalla L.R. n. 19/2015 e dal Piano d'Ambito, al fine di assicurare mensilmente lo stipendio al personale della SPM, è stato valutato, da parte di questo Ente, di procedere all'istituto della delegazione di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile;

- pertanto con la predetta nota prot. n° 15673 del 04.04.2023 è stato assicurato a S.E. Il Prefetto il pagamento del mese di marzo alla Società allo sblocco della somma pignorata e Gli è stato comunicato che l'Ente stava procedendo a vagliare altre possibilità di pagamento ai dipendenti, compresa la delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile;

Vista la nota del 13.04.2023, acquisita al prot. del Comune in pari data con n° 17226, con la quale S.E. Il Prefetto ha invitato il Commissario Straordinario del Comune di Modica a valutare la possibilità di assicurare il pagamento delle spettanze al personale della società di che trattasi, ricorrendo alla delegazione di pagamento ex art. 1269 Codice Civile, consentendo, pertanto, con tale istituto giuridico, l'immediato pagamento delle spettanze ai lavoratori della Società;

Tenuto conto di quanto sopra, pertanto, con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n° 99 del 24.04.2023 è stato determinato:

- di provvedere al pagamento di quanto dovuto ai singoli lavoratori secondo le disponibilità di cassa dell'Ente Comune e senza sostituirsi alla Servizi per Modica srl Società in liquidazione negli adempimenti quali datore di lavoro e in particolare in quelli fiscali e contributivi, demandando al Responsabile P.O. del VII Settore competente gli atti amministrativi necessari, da trasmettere al competente settore dell'Area finanziaria;
- che il pagamento degli emolumenti in relazione ai mesi di Aprile, Maggio e Giugno 2023, sarà effettuato direttamente ai dipendenti, avviando la procedura della delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile e prelevando la somma occorrente dalle somme impegnate per il I semestre 2023 ai cap. 5511/99, 957/99, 954/10, 956/1 giuste determinazioni dei responsabili di settore n° 262/07.02.2023, 273/09.02.2023, n° 274/09.02.2023 e n° 275/09.02.2023 del bilancio 2022 – 2024, esercizio autorizzatorio 2023;
- che il pagamento sarà effettuato secondo gli importi indicati negli elenchi trasmessi formalmente dalla Società, al netto degli oneri fiscali, contributivi, cessioni di quinto e/o pignoramenti che verranno contestualmente versati al liquidatore, quale datore di lavoro, tenendo conto che le somme corrisposte ai lavoratori dovranno essere portate in detrazione dalle somme spettanti alla Società;
- che l'istituto applicato, in relazione al pagamento dei mesi di Aprile, Maggio e Giugno 2023, è quello della "Delegazione di pagamento" ai sensi degli artt. 1269 del Codice Civile, autorizzato dal liquidatore al netto degli oneri fiscali e contributivi e cessioni del quinto e/o pignoramenti, che verranno contestualmente versate al liquidatore quale datore di lavoro, tenendo conto sempre che tali somme dovranno essere portate in detrazione dalle somme spettanti alla Società;
- che, comunque, si dovrà provvedere a rendicontare le somme da corrispondere alla Società in relazione ai servizi garantiti e al personale in attività, alle eventuali inadempienze o ai mancati servizi segnalati dalla Commissione di Controllo costituita dai Responsabili dei settori interessati ai vari servizi;
- non si procederà a corrispondere gli eventuali emolumenti per gli eventuali servizi non effettuati di cui il Liquidatore dovrà provvedere a produrre debita rendicontazione;

Vista la nota prot. n° 17923 del 18.04.2023 con la quale il liquidatore si è dichiarato disponibile a delegare il Comune di Modica al pagamento delle retribuzioni arretrate ai dipendenti della SPM, difatti autorizzando il Comune a procedere;

Ritenuto, per quanto sopra, di procedere al pagamento degli emolumenti direttamente ai dipendenti della società, versando a ciascuno il netto indicato nella busta paga, con nota pec del 24.04.2023 è stata avanzata richiesta al liquidatore della società SPM di fornire i cedolini dello stipendio relativi al corrente mese di Aprile 2023;

Dato atto che, con nota pec del 26.04.2023 il liquidatore ha comunicato che i cedolini del mese di Aprile non sono stati ancora redatti, e, pertanto, ha trasmesso i cedolini relativi al mese di Marzo 2023 e un file contenente l'elenco

nominativo dei dipendenti con relativi codici IBAN, oltre all'elenco delle cessioni del quinto e dei pignoramenti con relativi IBAN;

Atteso che in base ai cedolini dello stipendio prodotti in relazione al mese di marzo 2023 gli emolumenti da corrispondere ai dipendenti sono pari a € 82.002,00, al netto degli oneri fiscali e contributivi (€ 9.038,48 - Mod. F 24 fornito dalla società), delle cessioni del quinto (quantificate dalla Società in € 2.503,33) e dei pignoramenti (quantificati dalla Società in € 610,98);

Dato atto che:

- per il I semestre 2023 il Comune ha già corrisposto alla Società le somme impegnate relativamente alle mensilità di Gennaio, Febbraio e Marzo 2023, con le quali il liquidatore invero ha saldato ai dipendenti le mensilità dei mesi di Ottobre e Novembre 2022;
- in mancanza dei cedolini di stipendio del mese di Aprile 2023 (disponibili come riferito dalla stessa Società solo entro il 15 del mese successivo -cioè Maggio 2023) il Comune può provvedere al pagamento ai dipendenti della Società degli emolumenti del mese di aprile 2023 a valere sui cedolini dello stipendio forniti per il mese di Marzo 2023, quantificati in € 82.002,00, al netto degli oneri fiscali e contributivi (€ 9.038,48 - Mod. F 24 fornito dalla società), delle cessioni del quinto (quantificate dalla Società in € 2.503,33) e dei pignoramenti (quantificati dalla Società in € 610,98);

Considerato che:

- con la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 10 del 03.02.2023 è stato dato atto che, in relazione all'importo previsto nella rimodulazione del Piano di Riequilibrio, l'importo per il primo semestre 2023 ammonta a euro € 597.773,46 IVA compresa come per Legge, suddiviso nei servizi come da tabella sottostante

Costo Iva compresa	Servizio Depuratori	Pulizia Immobili Comunali	Servizio idrico	Servizio Polivalente.	Importo Contrattuale iva comp.
	€ 162.446,28	€ 59.742,18	€ 125.410,86	€ 250.174,14	€ 597.773,46

- Pertanto l'importo mensile corrisponde a complessivi € 99.628,90 IVA compresa come per Legge, suddiviso nei servizi come da tabella sottostante

Costo Iva compresa	Servizio Depuratori	Pulizia Immobili Comunali	Servizio idrico	Servizio Polivalente.	Importo Contrattuale iva comp.
	€ 27.074,38	€ 9.957,03	€ 20.901,81	€ 41.695,69	€ 99.628,90

Tenuto conto che, per quanto sopra, in relazione al personale operante nei vari servizi, gli emolumenti da corrispondere, sulla base dei cedolini forniti relativi al mese di Marzo 2023, al netto degli oneri fiscali e contributivi (€ 9.038,48 - Mod. F 24 fornito dalla società), delle cessioni del quinto (quantificate dalla Società in € 2.503,33) e dei pignoramenti (quantificati dalla Società in € 610,98), pari a € 82.002,00 sono così distribuiti nei vari servizi:

- € 11.495,00 nel servizio di gestione depuratori comunali;
- € 13.814,00 nel servizio di pulizia degli immobili comunali e/o nella disponibilità dell'Ente;
- € 19.927,00 nel servizio idrico;
- € 36.766,00 nel servizio polivalente

Tenuto conto, inoltre, che con la detta deliberazione del Commissario Straordinario n° 99 del 24.04.2023 è stato demandando alla scrivente, n.q. di Responsabile P.O. del VII Settore la redazione degli atti amministrativi necessari, da

trasmettere al competente settore dell'Area finanziaria, per il pagamento degli emolumenti sulla base dei cedolini di stipendio forniti dalla società, con la procedura della delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile, al netto degli oneri fiscali e contributivi, delle cessioni del quinto (calcolate dalla Società in € 2.503,33) e dei pignoramenti (calcolati in dalla Società € 610,98);

Ritenuto, per quanto sopra esplicitato, di procedere:

- al pagamento della predetta somma di € 82.002,00 per gli emolumenti del mese di aprile 2023 corrisposti sulla base dei cedolini forniti del mese di Marzo 2023 secondo i prospetti che ancorché allegati al presente atto, del quale ne costituiscono parte integrante, sono ad uso riservato ed esclusivo degli uffici comunali;
- al trasferimento al liquidatore, dott. Guastella, delle somme pari ad € 9.038,48 di cui al Mod. F 24 fornito dalla società, a € 2.503,33 per le cessioni del quinto e a € 610,98 per i pignoramenti, con obbligo dello stesso, quale datore di lavoro, di provvedere all'utilizzo della somma trasferita destinandola al pagamento dei costi per i quali viene trasferita;

Dato atto che in caso di eventuali variazioni riscontrate sugli emolumenti pagati con il presente atto in base ai cedolini degli stipendi che saranno forniti in relazione al mese di aprile 2023, si procederà a rettificare gli importi pagati con il prossimo atto;

Visti:

- l'art. 1269 del C.C.;
- il D.Lgs. n. 267/00 e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione n. 23 del 25.07.2022 del Commissario Straordinario di approvazione del nuovo organigramma);
- la Determina sindacale n. 83 del 13.01.2017 e successive determinazioni n. 1123 del 15.05.2017, n. 3205 del 22.12.2017, n.1746 del 04.07.2018, n. 3393 del 31.12.2018, n. 1314 del 28.05.2019, n. 3497 del 31.12.2019, n. 42 del 16.01.2020, n. 2505/2020, n° 3395 del 31.12.2020, n. 4247 del 31.12.2021 e n. 1039 del 17.03.2022 di integrazione e di conferma della nomina a Responsabile P.O. del IX Settore "Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana";
- la determinazione n. 2712 del 26.07.2022, con la quale il Commissario Straordinario, dott.ssa Domenica Ficano, ha nominato la scrivente Responsabile P.O. del VII Settore "Ecologia" (ex IX Settore "Ecologia, Ambiente e Igiene Urbana)";
- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l'adozione dell'atto;
- l'OREL;

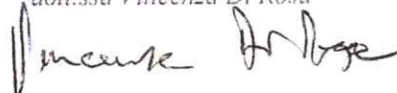
DETERMINA

- 1) **La premessa** è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell'art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;
- 2) **Di procedere**, per il mese di aprile 2023:
 - con la procedura della delega di pagamento ex art. 1269 del Codice Civile, per il pagamento degli emolumenti ai dipendenti, al netto degli oneri fiscali e contributivi (€ 9.038,48 - Mod. F 24 fornito dalla società), delle cessioni del quinto (calcolate dalla Società in € 2.503,33) e dei pignoramenti (calcolati dalla Società in € 610,98), per la complessiva somma di € 82.002,00, calcolata sulla base dei cedolini di stipendio forniti dalla società in relazione al mese di Marzo 2023, secondo i prospetti che, ancorché allegati al presente atto, del quale ne costituiscono parte integrante, sono ad uso riservato ed esclusivo degli uffici comunali;
 - al trasferimento al liquidatore, dott. Guastella, delle somme pari ad € 9.038,48 (di cui al Mod. F 24 fornito dalla società), a € 2.503,33 per le cessioni del quinto e a € 610,98 per i pignoramenti;

- 3) **Di prelevare** il superiore importo di € 82.002,00 dalle somme impegnate per il I semestre 2023 ai cap. 5511/99, 957/99, 954/10, 956/1 giuste determinazioni dei responsabili di settore n° 262/07.02.2023, 273/09.02.2023, n° 274/09.02.2023 e n° 275/09.02.2023 del bilancio 2022 – 2024, esercizio autorizzatorio 2023;
- 4) **Di prelevare**, altresì, le somme da trasferire, al liquidatore dott. Guastella, di € 9.038,48 (di cui al Mod. F 24 fornito dalla società), € 2.503,33 per le cessioni del quinto e € 610,98 per i pignoramenti dalle somme impegnate per il I semestre 2023 ai cap. 5511/99, 957/99, 954/10, 956/1 giuste determinazioni dei responsabili di settore n° 262/07.02.2023, 273/09.02.2023, n° 274/09.02.2023 e n° 275/09.02.2023 del bilancio 2022 – 2024, esercizio autorizzatorio 2023, con obbligo dello stesso, quale datore di lavoro, di provvedere all'utilizzo della somma trasferita destinandola al pagamento dei costi per i quali viene trasferita;
- 5) **Di dare atto che** in caso di eventuali variazioni riscontrate sugli emolumenti pagati con il presente atto in base ai cedolini degli stipendi che saranno forniti in relazione al mese di aprile 2023, si procederà a rettificare gli importi pagati con il prossimo atto;
- 6) **Di dichiarare** ai sensi dell'art. 6 par. "Conflitto d'interessi, del vigente P.T.C.P. che la scrivente è in assenza di conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. n. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della Legge 190/2012;
- 7) **Di trasmettere** copia del presente atto, munito della scheda dati informativi ivi allegata al Responsabile della Trasparenza per quanto agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs n.33 del 14-03-2013 art.37 comma 1.;
- 8) **Di pubblicare** il presente provvedimento nei modi di legge in assolvimento degli obblighi discendenti dalla pubblicità relativi agli atti della P.A.

Il Funzionario Responsabile P.O.

dott.ssa Vincenza Di Rosa

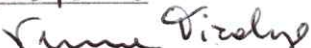


SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
151/2023	4/02/2023	E 81.223,15	5511/99	2023
156/2023	9/02/2023	E 12.931,64	954/10	2023
Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	

Modica, 02/05/2023


Il Responsabile del servizio finanziario

Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

VISTO PER LA LIQUIDAZIONE

Visto per i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali sulle liquidazioni di cui al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 184, comma 4, del D.L.vo 267/2000.

Modica, _____

Il Responsabile del Servizio Finanziario

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15

dal 4 MAG. 2023 al 19 MAG. 2023, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione