

E. I.



Città di Modica

Deliberazione
del Commissario Straordinario
con i poteri della Giunta Comunale
N. 109 del 09.05.2023

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Bilancio Consolidato per l'esercizio 2021 - Presa d'atto dell'assenza di enti o società, controllate o partecipate, che sono oggetto di consolidamento e dell'insussistenza dell'obbligo di redazione del bilancio consolidato. Proposta per il Consiglio Comunale.

L'anno duemilaventitre il giorno **NOVE** del mese di **MAGGIO** alle ore **15,30** nel Palazzo di Città è presente il Commissario Straordinario, Dott.ssa Domenica Ficano, che apre la seduta da remoto, in cui opera con i poteri della Giunta Comunale, assistito dal Segretario Generale, Dott. Giampiero Bella, ed esamina la seguente proposta di deliberazione

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Bilancio Consolidato per l'esercizio 2021 - Presa d'atto dell'assenza di enti o società, controllate o partecipate, che sono oggetto di consolidamento e dell'insussistenza dell'obbligo di redazione del bilancio consolidato. Proposta per il Consiglio Comunale.

Il Responsabile P.O. proponente
sentito l'indirizzo del Commissario Straordinario
.....

Il Redigente
.....

- Visto l'art. 11 -bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:
1. *Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 44;*
 2. *Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*
 - a) *la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*
 - b) *la relazione del collegio dei revisori dei conti;*
 3. *Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II";*

- Visti i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:
1. *Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

2. *Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*”;

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

“Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 414 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”;

Visti i commi 4 e 5 dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

“4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati”;

Visto l'art. 9 del D.L. n. 113/2016, convertito con modificazioni nella L. n. 160/2016, che recita:

“In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di 30 gg. dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP), gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi del vincolo. La prima applicazione è effettuata con riferimento al bilancio di previsione 2017-2019, al rendiconto 2016 e al bilancio consolidato 2016”;

Considerato che il bilancio consolidato ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate e in particolare, il bilancio consolidato deve consentire di:

- sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo a un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

Considerato che il Bilancio consolidato consiste in un documento contabile finalizzato a rappresentare la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Modica attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate ed è riferito alle risultanze contabili alla data del 31 dicembre 2021;

Rilevato che il punto 3.1 del principio contabile allegato 4.4 al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, all'ultimo capoverso, testualmente dispone: "Nel caso in cui non risultino enti o società controllate o partecipate oggetto di consolidamento, la delibera di approvazione del rendiconto dichiara formalmente che l'ente non ha enti o società, consolidamento, la delibera di approvazione del rendiconto dichiara formalmente che l'ente non ha enti o società, controllate o partecipate, che, nel rispetto del principio applicato del bilancio consolidato, sono oggetto di consolidamento e che, conseguentemente, non procede all'approvazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio precedente. Di tale dichiarazione è data evidenza distinta rispetto al rendiconto secondo le modalità previste per la pubblicazione dei bilanci e dei rendiconti.";

Vista la deliberazione del Commissario Straordinario n. 59 del 16.03.2023 avente ad oggetto la definizione del Gruppo Amministrazione Pubblica – GAP - e del perimetro di consolidamento degli Enti, degli organismi strumentali, aziende e società controllate da includere nel bilancio consolidato del gruppo "Comune di Modica" per l'esercizio 2021, ai sensi del principio contabile applicato 4/4;

Considerato che per effetto della predetta deliberazione:

- sono stati individuati quali componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Modica", per l'esercizio finanziario 2021 i seguenti organismi partecipate, Elenco ex PCA 4.0:1,A):

SOCIETA' ED ORGANISMI PARTECIPATI E CONTROLLATI	CODICE FISCALE/PARTITA IVA	QUOTA PARTECIPAZIONE
MODICA MULTISERVIZI srl in liquidazione	01274180892	100,00%
MODICA SERVIZI PER MODICA srl in liquidazione	01287240889	100,00%
MODICA SERVIZI SOCIETA' CONSORTILE a r.l.	01749410880	90,00%
MODICA ACQUE E DEPURAZIONE s.r.l.	01743690883	100,00%
ATO RAGUSA AMBIENTE SpA in liquidazione	01221700881	16,00%
SRR ATO 7 RAGUSA	01544690884	16,935%
SO.SVI. SRL	01158290880	1,00%
DISTRETTO TURISTICO DEL SUD-EST S.C.R.L.	01746340890	4,00%
GRUPPO AZIONE LOCALE TERRA BAROCCA S.C.A R.L.	01627930884	20,00%
PATTO TERRITORIALE TERRE DELLA CONTEA S.C.R.L.	01178980882	15,89%
ATI IDRICA	92043800884	17,55%
CONSORZIO AUTOSTRADE SICILIANE	01962420830	0,061%

- si è preso atto e dichiarato formalmente, a seguito di apposita istruttoria in base alle soglie di irrilevanza economica o all'1 % di partecipazione e sulla base dei bilanci d'esercizio disponibili e trasmessi da parte dei componenti del "G. A. P. del Comune di Modica", l'individuazione, per l'esercizio finanziario 2021, di due sole società componenti il "Perimetro di consolidamento del Comune di Modica" (ex PCA 4.03 .1, B):

CONSORZIO AUTOSTRADE SICILIANE	01962420830
ATO RAGUSA AMBIENTE SpA in liquidazione	01221700881

Atteso che sia l'Assemblea dei Soci di ATO Ragusa Ambiente S.p.A. in Liquidazione, che il Consorzio Autostrade Siciliane, che non ancora approvato il bilancio 2021;

Visti, altresì, i termini di trasmissione dei bilanci da parte degli Enti partecipanti così come definito dall'allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011 che recita testualmente: *"I bilanci di esercizio e la documentazione integrativa sono trasmessi alla capogruppo entro il 20 agosto dell'anno successivo a quello di riferimento. L'osservanza di tali termini è particolarmente importante, in considerazione dei tempi tecnici necessari per l'effettuazione delle operazioni di consolidamento, per permettere il rispetto dei tempi previsti per il controllo e l'approvazione del bilancio consolidato"*;

Osservato che gli enti, anche in caso di assenza di obbligo di consolidamento, sono chiamati ad un doppio adempimento:

- il Consiglio comunale, con l'approvazione del rendiconto, deve prendere atto e dichiarare formalmente l'assenza di enti e società da consolidare. La competenza del Consiglio appare ineludibile in quanto organo competente, in base all'articolo 42 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ad approvare bilanci e rendiconti e quindi, a dichiarare l'assenza di un obbligo riconducibile a tali materie;
- l'ente deve dare separata notizia di tale circostanza - distinta dal rendiconto - sul proprio sito internet istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", nella sottosezione bilanci. L'onere di pubblicità è funzionale a rendere effettiva l'azione di controllo sia da parte degli organi preposti che da parte dei cittadini, in quanto consente di ricondurre la mancata approvazione del consolidato non a una inerzia dell'ente quanto a una assenza dell'obbligo;

Rilevato ancora che, con la delibera di approvazione del rendiconto della gestione 2021 non è stata resa la dichiarazione circa l'inesistenza di società ed enti da sottoporre al consolidamento e, di converso, la non obbligatorietà dell'approvazione del bilancio consolidato al 31 dicembre 2021;

Considerato che la mancata approvazione del bilancio consolidato comporterebbe, a carico degli enti inadempienti, l'applicazione della sanzione relativa al blocco delle assunzioni ex articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 24 giugno 2016, n. 113, convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160;

Ritenuto opportuno procedere all'approvazione da parte del Consiglio Comunale della presa d'atto circa la non sussistenza dell'obbligo di approvazione del bilancio consolidato al 31 dicembre 2021;

Vista la deliberazione del Commissario Straordinario n. 89 del 17.04.2023 con la quale si propone al Consiglio Comunale l'approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2021 (conto del bilancio e relativi allegati), esecutiva ai sensi di legge;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico- finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs n. 118/11;
- la L.R. n. 48/1991;
- l'art.12, comma 2, della L.R. 44/91
- lo Statuto comunale;
- il vigente regolamento comunale di contabilità;

PROPONE

1. al Consiglio Comunale di dichiarare formalmente, per i motivi espressi in narrativa che qui

si intendono integralmente trascritti e riportati, che l'ente ha due sole società, controllata o partecipata, che, nel rispetto del principio applicato del bilancio consolidato ed a seguito di apposita istruttoria in base alle soglie di irrilevanza economica o all'1 % di partecipazione e sulla base dei bilanci d'esercizio dei componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Modica" disponibili e trasmessi (ex PCA 4.03.1, B):

CONSORZIO AUTOSTRADE SICILIANE	01962420830
ATO RAGUSA AMBIENTE SpA in liquidazione	01221700881

2. di prendere atto che entrambe le società, controllata o partecipata, componente del GAP per l'anno 2021, l'ATO Ragusa Ambiente S.p.A. in Liquidazione, ed il Consorzio Autostrade Siciliane non hanno ancora approvato il bilancio consuntivo 2021, e che pertanto non è possibile procedere al consolidamento dei bilanci tra l'Ente e le due società componenti il GAP per assenza di dati contabili;
3. di dichiarare, conseguentemente, che il Comune di Modica non è tenuto alla redazione ed approvazione del bilancio consolidato al 31 dicembre 2021;
4. di demandare al Responsabile del Settore Finanziario la pubblicazione del presente atto sul proprio sito internet istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione bilanci;
5. di demandare al Responsabile del Settore Finanziario la trasmissione del presente atto alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP);
6. di trasmettere il presente atto al Consiglio Comunale previa acquisizione del parere dal Collegio dei Revisori dei Conti;
7. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, mediante successiva votazione unanime, attesa l'urgenza di provvedere in merito nell'interesse dell'Ente.

Proposta di Deliberazione n. 22244 del 09 MAG 2023

Parere in ordine alla regolarità tecnica: Favorevole/~~Contrario~~

li, 09.05.2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Parere in ordine alla regolarità contabile: Favorevole/~~Contrario~~

li, 09.05.2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Esaminata la proposta di deliberazione di pari oggetto, inserita nel presente verbale per farne parte integrante e sostanziale;

Considerato che della stessa se ne condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto;

Preso atto che su tale proposta di deliberazione sono stati espressi i pareri (ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, della L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000), in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della L.R. n. 44/1991;

DELIBERA

1. al Consiglio Comunale di dichiarare formalmente, per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente trascritti e riportati, che l'ente ha due sole società, controllata o partecipata, che, nel rispetto del principio applicato del bilancio consolidato ed a seguito di apposita istruttoria in base alle soglie di irrilevanza economica o all'1 % di partecipazione e sulla base dei bilanci d'esercizio dei componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Modica" disponibili e trasmessi (ex PCA 4.03.1, B):

CONSORZIO AUTOSTRADE SICILIANE	01962420830
ATO RAGUSA AMBIENTE SpA in liquidazione	01221700881

2. di prendere atto che entrambe le società, controllata o partecipata, componente del GAP per l'anno 2021, l'ATO Ragusa Ambiente S.p.A. in Liquidazione, ed il Consorzio Autostrade Siciliane non hanno ancora approvato il bilancio consuntivo 2021, e che pertanto non è possibile procedere al consolidamento dei bilanci tra l'Ente e le due società componenti il GAP per assenza di dati contabili;
3. di dichiarare, conseguentemente, che il Comune di Modica non è tenuto alla redazione ed approvazione del bilancio consolidato al 31 dicembre 2021;
4. di demandare al Responsabile del Settore Finanziario la pubblicazione del presente atto sul proprio sito internet istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione bilanci;
5. di demandare al Responsabile del Settore Finanziario la trasmissione del presente atto alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP);
6. di trasmettere il presente atto al Consiglio Comunale previa acquisizione del parere dal Collegio dei Revisori dei Conti;
7. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, mediante successiva votazione unanime, attesa l'urgenza di provvedere in merito nell'interesse dell'Ente.

Letto, approvato e sottoscritto

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott.ssa Domenica Ficano



IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giampiero Bella

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: **www.comune.modica.gov.it**.

Modica li - 9 MAG. 2023

Il Segretario Generale
Dott. Giampiero Bella

Il Responsabile del procedimento di pubblicazione, attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal **10 MAG 2023** al **25 MAG, 2023**, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:



E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.



E' divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

9 MAG. 2023

Il Segretario Generale
Dott. Giampiero Bella

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Modica li

Il Segretario Generale