



# Città di Modica

Deliberazione  
del Commissario Straordinario  
con i poteri della Giunta Comunale  
N. **136** del **25.05.2023**

**VERBALE DI DELIBERAZIONE  
DEL  
COMMISSARIO STRAORDINARIO  
CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE**

Oggetto: Ricognizione fabbisogno personale relativo alle nuove esigenze gestionali e alle determinazioni correlate.

L'anno duemilaventitre il giorno **VENTICINQUE** del mese di **MAGGIO** alle ore **18,00** nel Palazzo di Città è presente il Commissario Straordinario, Dott.ssa Domenica Ficano che apre la seduta in cui opera con i poteri della Giunta Comunale, assistito dal Segretario Generale, Dott. Giampiero Bella, indi esamina la seguente proposta di deliberazione

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

Oggetto: Ricognizione fabbisogno personale relativo alle nuove esigenze gestionali e alle determinazioni correlate.

Il Responsabile P.O. proponente  
sentito il Commissario Straordinario

Il Redigente

Vista la deliberazione C.S. n. 79 del 31.03.2023, avente ad oggetto "Applicazione del CCNL 16.11.2022 per la revisione dell'ordinamento professionale", con cui:

a) si prende atto:

- che, sulla base delle previsioni dettate dall'articolo 13, comma 1, dello stesso contratto le sue disposizioni inserite nel titolo III "Ordinamento professionale" entreranno in vigore in data 1 aprile 2023, in quanto primo giorno del quinto mese successivo alla sottoscrizione;
- che l'inquadramento del personale nelle aree professionali costituisce una scelta che ha un contenuto vincolato e che ha natura obbligatoria per cui la competenza è posta in capo al dirigente (ovvero negli enti che ne sono sprovvisti responsabile) preposto alla gestione delle risorse umane;
- che la revisione dei profili professionali alla luce delle previsioni contrattuali prima citate, dell'articolo 6 ter del d.lgs. n. 165/2001, per come applicate dalle "Linee di indirizzo per

l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 14.9.2022, richiede un impegnativo approfondimento, dato lo stretto legame con la modificazione delle attività svolte, la transizione digitale ed ecologica delle PA, l'impegno al miglioramento della qualità dei servizi erogati e la necessità di disporre di professionalità adeguate, ivi comprese quelle innovative e che questa scelta assume una rilevanza strategica nella gestione dell'ente;

- b) conseguentemente si adotta atto di indirizzo al Segretario Generale, che giusto provvedimento C.S. n. 2712 del 26.07.2022 è competente all'adozione degli atti datoriali di gestione del rapporto di lavoro destinati al complesso del personale dipendente, di effettuare il reinquadramento del personale dipendente alla luce delle previsioni dettate dalla Tabella B di Trasposizione (Tabella di trasposizione automatica nel sistema di classificazione) allegata al CCNL 16.11.2022;

Vista la comunicazione prot. n. 24074 del 18.05.2023, adottata dal Segretario Generale, che ha proceduto a dare immediata applicazione alle previsioni dettate dal CCNL relativamente al reinquadramento del personale dipendente e ad attivare le iniziative per la ridefinizione dei profili professionali sulla scorta dell'evoluzione delle attività svolte, della transizione digitale ed ecologica delle PA, della esigenza di migliorare la qualità dei servizi erogati, nonché delle indicazioni contenute nell'articolo 6 ter del d.lgs. n. 165/2001, per come applicate dalle "Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 14.9.2022, ed alla luce delle "Declaratorie" allegate al CCNL 16.11.2022, e ciò nei termini di seguito riportati:

Inquadramento	Posti totali	Posti coperti	Posti da coprire
Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	81	48	33
Area degli istruttori	232	131	101
Area degli operatori esperti	88	51	37
Area degli operatori	42	23	19
<b>Totali</b>	<b>446</b>	<b>253</b>	<b>190</b>

Vista la deliberazione C.S. n. 103 del 04.05.2023, avente ad oggetto "Approvazione del Piano triennale del fabbisogno del personale 2023/2025 – verifica delle eccedenze dotazione organica", con cui, si approva, per le motivazioni infra riportate e alle quali integralmente si rinvia e ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, il piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2022-2024, che prevede per l'anno 2023 il reclutamento e mantenimento di tre figure infungibili, di Dirigente del Settore Finanziario e Tributi, Tecnico e Affari Generali, anche in relazione all'attuazione del PNRR, mediante assunzione a tempo pieno e determinato ex art. 110, comma 1, TUEL, Piano corredato dal parere del Collegio dei Revisori e inviato alla COSFEL per l'autorizzazione alla spesa essendo questo ente in piano di riequilibrio;

Ribadite le seguenti normative ivi richiamate in materia di programmazione delle risorse umane:

- l'art. 91 del D.Lgs. n. 267/2000, a norma del quale gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. 12 marzo 1999, n. 68;
- la L. 488 del 23.12.1999 che all'art. 20 ha modificato ed integrato parzialmente, con il comma 20 bis, l'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, ed ha ribadito che obiettivo degli enti locali deve essere quello di programmare le proprie politiche di assunzione adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa del personale;
- la L. 448 del 28 dicembre 2001, in particolare l'art. 19, comma 8, il quale, relativamente alla programmazione del fabbisogno di personale, stabilisce sinteticamente che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di complessiva riduzione della spesa e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

- l'art. 6 comma 1 del D.Lgs. 165/2001, ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli uffici per le finalità dall'art. 1 comma 1 (accrescimento dell'efficienza delle amministrazioni, razionalizzazione del costo del lavoro pubblico, contenendo la spesa complessiva per il personale, realizzazione della migliore utilizzazione delle risorse umane nelle pubbliche amministrazioni), adottando in conformità al piano triennale dei fabbisogni di cui al comma 2, gli atti previsti dai propri ordinamenti, previa informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi;
- l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 come modificato dal D.Lgs. 75/2017, che ha introdotto il superamento del tradizionale concetto di "dotazione organica" quale strumento statico di organizzazione;

Viste in particolare le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle Pubbliche Amministrazioni", emanate dal Ministero per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione (D.M. 8 maggio 2018, pubblicato in G.U. 27.7.2018 n. 173), per le quali la "dotazione organica" si sostanzia, ora, in un valore di spesa massima sostenibile dalla vigente normativa, per cui, come in precedenza, l'ordinamento affidava un ruolo centrale alla dotazione organica, quale base e al contempo limite invalicabile per la programmazione degli interventi, ora tale strumento scompare praticamente dal panorama normativo, venendo soppiantato dal piano del fabbisogno, che diviene l'atto programmatico per eccellenza;

Visto il D.P.C.M. del 17.3.2020, pubblicato in G.U. in data 27 aprile 2020, attuativo delle disposizioni previste dal comma 2 dell'art. 33 del D.L. 34 del 2019, con il quale sono state individuate le nuove misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni;

Richiamata la circolare esplicativa emanata a firma congiunta dei Ministri della Pubblica Amministrazione, dell'Economia e dell'Interno che fornisce chiarimenti ai Comuni in ordine alle modalità applicative previste dal D.P.C.M. del 17.3.2020;

Ritenuto utile ricordare che sono ancora vigenti i limiti generali sulla spesa di personale come previsti dall'art. 3 comma 557 e seguenti della Legge 296/2006 (contenimento delle spese di personale rispetto al valore medio del triennio 2011-2013), e che il nostro Ente, sulla base dei nuovi parametri di virtuosità, si colloca al di sotto del valore soglia, diventando virtuoso;

Atteso che per il Comune di Modica, sulla scorta dei dati finanziari definiti come risultanti dai documenti contabili approvati ed esecutivi, il valore medio della spesa di personale per il triennio 2011 – 2012 – 2013 è consolidata in euro 15.559.613,23 e che tale valore rappresenta il "valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile";

Confermato che:

- a) Nell'ottica della ottimizzazione della distribuzione delle risorse umane è stata effettuata una approfondita ricognizione dell'organizzazione degli uffici, tenuto conto e mediante esame:
  - sia dei processi associativi in essere e programmati;
  - sia della pianificazione pluriennale delle attività e della performance;
  - sia avuto riguardo alle esigenze funzionali e di sostenibilità finanziaria;
  - sia in ordine all'attuazione di tutte le misure provenienti dal PNRR;
- b) la situazione organizzativa dell'ente rispetto alla situazione rappresentata conferma l'assenza di situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;

Dato atto che il Comune di Modica ha un indice di rapporto personale/popolazione alla data dell'ultimo esercizio chiuso di 1/207, indice significativamente distante dai parametri segnalatori degli enti strutturalmente deficitari, come definiti con il decreto del Ministro dell'Interno 18.11.2020, di cui all'art. 263, comma 2, T.U.E.L., fissato per la classe demografica di questo Ente in 1/152;

Dato atto che si rende necessario effettuare una ricognizione della spesa teorica del personale derivante dall'ultima dotazione approvata dall'ente con atto di G.M. n. 184/2016, ammontante ad € 14.551.357,24 tra posti coperti e non coperti;

Ribadito che il concetto di dotazione organica, a seguito della riforma Madia, ha mutato la sua essenza, per quanto non esistesse già da prima alcuna norma che ne desse una precisa definizione amministrativa, tanto che di tale concetto se ne parlava, solo a livello terminologico, nell'art 6 del D.L.vo 165/2001, a proposito di consistenza e variazione;

Dato atto che le variazioni della consistenza organica sono oggi determinate in funzione di accrescere l'efficienza dell'ente locale in relazione a quella dei corrispondenti uffici e servizi anche mediante il coordinato sviluppo dei sistemi informativi pubblici, razionalizzando il costo del personale e contenendone la spesa complessiva entro i vincoli della spesa teorica definita alla data del 2018 e per realizzare la migliore utilizzazione delle risorse, curandone la formazione e lo sviluppo professionale;

Ritenuto che, in occasione dell'entrata del nuovo C.C.N.L. 19/11/2022 si rende necessario precisare il fabbisogno del personale necessario sia in ordine a quello assunto che in ordine a quello da assumere comprensivo delle figure dirigenziali necessarie alla corretta gestione dell'ente contenendo il costo entro la spesa teorica cristallizzata nel 2018 e comunque non superando la spesa media del personale 2011/2013, che si attesta in € 15.559.613,23, e ciò nell'ambito della propria autonomia organizzativa, avuto riguardo alle esigenze di servizio, alle funzioni, ai servizi pubblici e ai compiti da attribuire ai vari uffici;

Dato atto della grande opportunità offerta dal PNRR e della presenza di numerosi finanziamenti all'interno dell'Ente, per svariati milioni di Euro, che necessitano di essere gestiti entro i termini e procedure perentoriamente stabiliti dalle norme di riferimento e dalle linee guida già impartite dal ministero per la loro rendicontazione, e ciò al fine di evitare restituzioni di somme anche per lavori già effettuati, che risulterebbero deleteri per l'Ente, anche in considerazione della sua già provata situazione economica;

Effettuata la verifica del reale fabbisogno del personale;

Ribadito che il concetto di dotazione organica è sostituito dall'art. 6 della legge Madia da quello del piano del fabbisogno oggi trasposto in Piao;

Preso atto delle linee di indirizzo fornite dal Ministro della Pubblica amministrazione del 27 luglio 2018, che cristallizza la spesa teorica del personale al 2018, cedendo "il passo ad un paradigma flessibile e finalizzato a rilevare effettivamente le reali esigenze dell'ente";

Ritenuto quindi di dare atto che, in virtù di quanto determinato nella delibera del C.S. n. 103/2023, il nuovo fabbisogno al quale fare riferimento scaturisce dai limiti della relativa spesa teorica, che alla luce delle suddette esigenze è inquadrabile come segue:

A	B	C	D	E	F	G	H
<i>Inquadramento</i>	<i>Posti totali</i>	<i>Spesa teorica 2018</i>	<i>Posti coperti</i>	<i>Costo Posti coperti</i>	<i>Posti da coprire</i>	<i>Costo posti da coprire</i>	<i>Costo teorico complessivo</i>
Dirigenti	6	182.166,81	3 (f.t.)	246.800,10	3 (p.t. h.24)	164.533,40	411.333,50
Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	81	2.993.856,51	48	1.811.711,77	31	1.170.063,69	2.981.775,46

Area degli istruttori	232	7.720.085,36	131	4.339.148,65	99	3.279.203,73	7.618.352,38
Area degli operatori esperti	88	2.544.063,38	51	1.516.047,79	31	921.519,33	2.437.567,12
Area degli operatori	42	1.111.185,18	23	648.799,66	16	451.338,88	1.100.138,54
<b>Totali</b>	<b>446</b>	<b>14.551.357,24</b>	<b>253</b>	<b>8.315.707,87</b>	<b>189</b>	<b>6.422.008,23</b>	<b>14.549.167,00</b>

Rilevato che il suddetto prospetto evidenzia alla colonna H) come la spesa teorica complessiva dell'Ente afferente i posti coperti e da coprire, è inferiore: sia alla spesa media del personale per il triennio 2011/2013 (pari a € 15.559.613,23); sia alla spesa teorica dell'anno 2018 (pari ad € 14.551.357,24);

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Visto lo Statuto Comunale;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della L.R. n. 44/1991;

#### PROPONE

- Di dare atto di quanto sopra evidenziato, che qui s'intende integralmente riportato e trascritto, in funzione dell'attuazione della programmazione del fabbisogno del personale dell'Ente, nell'evidenziato rispetto del vincolo cui va ricondotta tale programmazione secondo il quadro normativo vigente illustrato in premessa, rappresentato dal costo teorico complessivo della spesa del personale, che al 2023 si attesta come segue:

A	B	C	D	E	F	G	H
<i>Inquadramento</i>	<i>Posti totali</i>	<i>Spesa teorica 2018</i>	<i>Posti coperti</i>	<i>Costo Posti coperti</i>	<i>Posti da coprire</i>	<i>Costo posti da coprire</i>	<i>Costo teorico complessivo</i>
Dirigenti	6	182.166,81	3 (f.t.)	246.800,10	3 (p.t. h.24)	164.533,40	411.333,50
Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	81	2.993.856,51	48	1.811.711,77	31	1.170.063,69	2.981.775,46
Area degli istruttori	232	7.720.085,36	131	4.339.148,65	99	3.279.203,73	7.618.352,38
Area degli operatori esperti	88	2.544.063,38	51	1.516.047,79	31	921.519,33	2.437.567,12
Area degli operatori	42	1.111.185,18	23	648.799,66	16	451.338,88	1.100.138,54
<b>Totali</b>	<b>446</b>	<b>14.551.357,24</b>	<b>253</b>	<b>8.315.707,87</b>	<b>189</b>	<b>6.422.008,23</b>	<b>14.549.167,00</b>

- Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/1991.

Proposta di Deliberazione n. 25378 del 12 5 MAG 2023

Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: favorevole /sfavorevole

Modica, li 12 5 MAG 2023

Il Responsabile del Settore



Parere del Responsabile del settore finanziario per la regolarità contabile: favorevole /sfavorevole

Modica, li 12 5 MAG 2023

Il Responsabile del Settore Finanziario



## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Esaminata la proposta di deliberazione di pari oggetto, inserita nel presente verbale per farne parte integrante e sostanziale;

Considerato che della stessa se ne condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto;

Preso atto che su tale proposta di deliberazione sono stati espressi i pareri favorevoli per la regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, della L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della L.R. n. 44/1991;

### DELIBERA

1. Di dare atto di quanto sopra evidenziato, che qui s'intende integralmente riportato e trascritto, in funzione dell'attuazione della programmazione del fabbisogno del personale dell'Ente, nell'evidenziato rispetto del vincolo cui va ricondotta tale programmazione secondo il quadro normativo vigente illustrato in premessa, rappresentato dal costo teorico complessivo della spesa del personale, che al 2023 si attesta come segue:

A	B	C	D	E	F	G	H
<i>Inquadramento</i>	<i>Posti totali</i>	<i>Spesa teorica 2018</i>	<i>Posti coperti</i>	<i>Costo Posti coperti</i>	<i>Posti da coprire</i>	<i>Costo posti da coprire</i>	<i>Costo teorico complessivo</i>
Dirigenti	6	182.166,81	3 (f.t.)	246.800,10	3 (p.t. h.24)	164.533,40	411.333,50
Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	81	2.993.856,51	48	1.811.711,77	31	1.170.063,69	2.981.775,46
Area degli istruttori	232	7.720.085,36	131	4.339.148,65	99	3.279.203,73	7.618.352,38
Area degli operatori esperti	88	2.544.063,38	51	1.516.047,79	31	921.519,33	2.437.567,12
Area degli operatori	42	1.111.185,18	23	648.799,66	16	451.338,88	1.100.138,54
Totali	446	14.551.357,24	253	8.315.707,87	189	6.422.008,23	14.549.167,00

2. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/1991.

Letto, approvato e sottoscritto

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott.ssa Donatella Ficarò

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giampiero Bella

---

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: **www.comune.modica.gov.it**.

Modica li 25.05.2023

Il Segretario Generale

Il Responsabile del procedimento di pubblicazione, attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal 26 MAG. 2023 al 10 GIU. 2023, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. \_\_\_\_\_.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

---

---

### ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:



E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.



E' divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li 25.05.2023

Il Segretario Generale

---

---

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Modica li

Il Segretario Generale