



Città di Modica

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Settore VII "ECOLOGIA"

n. 3118 del 7 SET, 2022

Oggetto: Stato di emergenza igienico-sanitaria nel territorio del Comune di Modica per la proliferazione di discariche causa mancata raccolta per l'improvvisa chiusura dell'impianto della Società OIKOS S.p.A. ed impossibilità a conferire in altri impianti regionali - Servizio di ritiro, trasporto e conferimento R.S.U. indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali per il successivo recupero presso impianto autorizzato fuori Regione. Ditta intermediaria "INCHEM SRL" di Angri (SA) - Affidamento servizio e impegno spesa. - CIG 9392339356

Impegno 2162/2022

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO CHE:

- con il D.D.G. n. 798 del 18.07.2018 e successivo D.D.G. n° 1720 del 21.12.2018, il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha autorizzato il Comune di Modica, appartenente alla SRR Ragusa Provincia, a conferire la frazione dei rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 raccolta sul territorio comunale dalla ditta "IGM Rifiuti Industriali S.r.l." di Siracusa, affidataria del *"Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO del Comune di Modica"*, giusto Contratto Rep. n° 15930 del 24.02.17, presso l'impianto del TMB di C.da Cava dei Modicani in Ragusa gestito dalla SRR ATO 7 Ragusa nel rispetto dei limiti quantitativi imposti e indicati nell'allegato A, parte integrale e sostanziale dello stesso D.D.G. n. 798 del 18.07.2018;
- il Comune di Modica, su disposizioni regionali, ha provveduto a stipulare debito contratto con la ditta OIKOS S.p.A. di Catania per il conferimento della frazione secca del sopravaglio (pari a circa il 70% dei rifiuti prodotti) - CER 19 12 12 ottenuta dal trattamento meccanico biologico dai rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 conferiti presso il TMB di Cava dei Modicani;
- la Società OIKOS S.p.A., con nota prot. n° COM/062GIU/0690U/2022 del 14.06.2022, conseguentemente alla Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia, Sezione Staccata di Catania (Sezione Prima) n. 01598/2022 pubblicata il 14.06.2022, con la quale è stato annullato il provvedimento autorizzativo D.R.S. n° 981/2019, ha comunicato la sospensione dei conferimenti presso l'impianto di discarica ubicato in Motta Sant'Anastasia (CT);
- conseguentemente, con nota prot. n° 2456/U del 15.06.2022, la SRR ATO 7 Ragusa, preso atto della inaspettata superiore comunicazione della Società OIKOS S.p.A., ha immediatamente interrotto i conferimenti dei Comuni Soci presso l'impianto del TMB di Cava dei Modicani in Ragusa dal 15.06.2022 ad oltranza, e, non disponendo né di previsioni temporali certe per una eventuale riapertura a breve dell'impianto OIKOS S.p.A. né di altri impianti fruibili nella Regione Siciliana, evidenziava la probabilità della possibile fuoriuscita extra Ambito o, probabilmente extra Regione, del rifiuto raccolto tale e quale a carico degli stessi Comuni o in alternativa l'individuazione repentina di altro impianto, in sostituzione di OIKOS S.p.A., per il conferimento del sopravaglio, con un possibile notevole incremento dei costi;

CONSIDERATO CHE a seguito delle richieste di disponibilità immediata avanzate dalla SRR ATO 7 RAGUSA:

- ad impianti di discarica con sede nella Regione Siciliana nessun impianto ha dato la propria disponibilità ad accogliere i rifiuti indifferenziati provenienti dai Comuni del Libero Consorzio Comunale di Ragusa;
- alla ditta "IBLUE S.C.A.R.L.", affidataria della gestione del TMB di Cava dei Modicani di Ragusa, per il trasporto a recupero/smaltimento del sopravaglio decadente dalla tritovagliatura CER 19 12 12 presso altro impianto individuato in sostituzione della OIKOS S.p.A., la stessa ha dato la disponibilità di effettuare il servizio richiesto presso la piattaforma della società "Ecosistem srl" sita in Zona Industriale S. Pietro Lametino – Lamezia Terme (CZ) nel periodo dal 17 giugno al 24 giugno 2022 e per il solo esiguo quantitativo di circa 440 tonn., distribuito tra tutti i dodici Comuni soci;

DATO ATTO CHE, in ordine alla disponibilità offerta dalla ditta "IBLUE S.C.A.R.L.", il Comune di Modica era stato autorizzato a conferire, nel periodo dal 17 al 24 giugno 2022, l'esiguo quantitativo di appena 71 tonn., ma a seguito del malfunzionamento dell'impianto del TMB, essendone stata disposta dalla SRR, con nota prot. n° 2555/U del 20.06.2022, la chiusura in data 21.06.2022, confermata anche successivamente, con il conseguente blocco di tutti i conferimenti, le quantità autorizzate per il Comune di Modica sono state ulteriormente limitate a 51 tonn. complessive:

PRESO ATTO CHE, con nota prot. n° 2490/U del 16.06.2022, la SRR ATO 7 Ragusa, presumendo, in relazione alla motivazione della chiusura, che la discarica di Motta S. Anastasia non potrà essere riattivata in breve tempo, nelle more di avviare specifica procedura ad evidenza pubblica per l'ottenimento di eventuali autorizzazioni regionali per lo smaltimento/recupero o del R.U.R. tal quale o del sopravaglio, ha avanzato richiesta al Presidente della Regione Siciliana, all'Assessore Regionale Energia e Servizi di Pubblica Utilità e al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, chiedendo:

- indicazione ed autorizzazione al conferimento, presso discariche del territorio regionale disponibili, del R.U.R. d'Ambito, proveniente direttamente dai Comuni del L.C.C. di Ragusa per un quantitativo pari a circa 1000 t/sett.;
- o in alternativa
- indicazione ed autorizzazione al conferimento, presso discariche del territorio regionale disponibili, del sopravaglio da trattamento meccanico CER 19.12.12 d'Ambito, proveniente direttamente dal TMB di Cava dei Modicani di Ragusa per un quantitativo pari a circa 700 t/sett.

e che di tale richiesta a tutt'oggi nessuna indicazione è pervenuta all'Ente:

CONSIDERATO CHE, convocata in data 21.06.2022, in via straordinaria, l'Assemblea dei Soci della SRR ATO 7 Ragusa, in ordine a tale stato di grave situazione emergenziale nei territori iblei per la mancata raccolta della frazione del secco non riciclabile che sta interessando tutti i Comuni del Libero Consorzio Comunale di Ragusa, nell'ambito di tale incontro, il Presidente della SRR, Avv. Giuseppe Cassi, comunicava che, a causa della grave carenza impiantistica della Regione Siciliana e per la mancanza di disponibilità ad accogliere i rifiuti dei Comuni Iblei delle pochissime discariche ancora attive, si paventava il rischio concreto di inviare i rifiuti indifferenziati – CER 20 03 01, tali e quali come raccolti sui territori comunali, in siti extraregionali e che in tal senso la SRR si era fatta promotrice per avviare le procedure tecnico – amministrative necessarie per l'individuazione di Società disponibile a manifestare l'interesse per effettuare il trasporto del rifiuto tale e quale raccolto dai vari Comuni soci in discariche extraregionali, evidenziando che per la realizzazione di tale procedura occorrevano almeno quindici – venti giorni;

CONSIDERATO CHE:

- pertanto, in tale situazione, non è stato possibile garantire la raccolta della frazione secca di tutte le postazioni stradali dislocate sul territorio comunale né presso le utenze domestiche e non domestiche, secondo i turni da calendario;

- a stento è stato possibile assicurare i servizi essenziali, la raccolta della frazione secca di pannoloni/pannolini presso le case di riposo/gli asili nido e utenze domestiche con necessità particolari, onde evitare disagi igienico-sanitari a tali utenze e preservare l'igiene delle strutture e la bonifica di siti particolarmente sensibili;
- a causa della mancata raccolta protrattasi per circa tre settimane si sono moltiplicati gli abbandoni di rifiuti non differenziati con conseguente formazione e proliferazione di numerosissime micro discariche nelle adiacenze delle postazioni stradali della raccolta, con ingenti quantitativi di rifiuti a bordo strada;
- lo stazionamento dei rifiuti su suolo comunale (strade, piazzole, etc.) che invadono anche la carreggiata stradale determina evidenti e gravi criticità sul territorio, minando pericolosamente la circolazione e la sicurezza stradale e la pubblica incolumità e incrementando il gradiente di rischio igienico-sanitario con conseguenti possibili e inevitabili danni alla salute pubblica e al decoro cittadino, oltre ad alimentare possibili pericoli di incendio a causa delle elevate temperature della stagione estiva;

RITENUTO, pertanto, in tale situazione emergenziale, di estrema urgenza ed improcrastinabile adottare ogni azione possibile e tutte le misure indifferibili e i necessari e consentiti provvedimenti per provvedere alla bonifica e alla rimozione delle numerosissime discariche proliferate sulle vie cittadine urbane ed extraurbane intervenire per far fronte allo stato di emergenza, scongiurando l'insorgere di possibili gravi rischi igienico-sanitari sul territorio comunale nonché il pericolo di incendio, a salvaguardia della pubblica incolumità e a tutela della salute dei cittadini, quale valore costituzionalmente tutelato dall'art. 32 della Costituzione nonché della sicurezza stradale e dell'igiene pubblica e del decoro urbano;

POSTO QUANTO SOPRA e l'impossibilità, come anzidetto, di conferire i rifiuti indifferenziati al TMB di Cava dei Modicani, a causa dell'improvvisa chiusura dell'impianto della Società OIKOS S.p.A., nonché dell'indisponibilità degli altri impianti siti in territorio siciliano, nonché dello stesso TMB di Cava dei Modicani a causa di alcune deficienze strutturali rilevate, con relazione prot. n° 31209 del 22.06.2022, la scrivente evidenziò lo stato di emergenza sanitaria e di pericolo per la salute pubblica e per la incolumità pubblica e per l'effetto fu chiesto alla competente ASP di Ragusa con *nota trasmessa via pec, in data 22.06.2022, il riconoscimento dello stato di emergenza igienico-sanitaria sul territorio del Comune di Modica ai fini dell'adozione da parte dell'Ente delle necessarie azioni e misure a salvaguardia e tutela del territorio e della popolazione:*

DATO ATTO CHE, con relazione di Servizio, prot. n° 914/ASP_SIAV del 23.06.2022, acquisita dall'Ente con prot. n° 31436 del 23.06.2022, l'ASP di Ragusa, Dipartimento di Prevenzione per la Salute – Servizio di Igiene Ambienti di Vita, U.O. territoriale di Modica, riconobbe la problematicità della grave situazione denunciata dall'Ente sotto il profilo igienico-sanitario, avendo constatato, in più punti del territorio, l'esistenza di discariche di rifiuti ammassati nelle vicinanze dei cassonetti adibiti alla raccolta e che la presenza di tali rifiuti ivi accumulati, con le alte temperature della stagione estiva costituiscono motivo di grave inconveniente igienico-sanitario per gli abitanti sia a causa dello sprigionarsi di sgradevoli e nauseabondi odori sia perché costituiscono ricettacolo e diffusione per insetti infestanti, mosche e zanzare, per roditori e animali striscianti vari, oltre che possibile pericolo di incendio con grave compromissione della qualità dell'aria e della sicurezza pubblica,

DATO ATTO, inoltre, che con diverse comunicazioni la Polizia Locale ha segnalato, nel corso di tale stato di emergenza, la presenza in diverse zone della Città di cassonetti della raccolta dei rifiuti che, traboccanti, arrecavano nocumento alla circolazione viaria, ove, pertanto, era assolutamente necessario ed urgente intervenire, al fine di garantire l'incolumità degli automobilisti;

TENUTO CONTO che:

- data la grave situazione igienico-sanitaria, al fine di non aggravare ulteriormente la situazione, l'Ente, nelle more della riapertura del TMB di Cava dei Modicani e/o di nuove soluzioni da parte della SRR, data l'urgenza e la necessità improcrastinabile di effettuare la raccolta delle ingenti quantità di rifiuti abbandonati sui cigli stradali e presso le postazioni stradali per evitare l'acuirsi dei gravi disagi segnalati e gli inconvenienti igienico-sanitari sul territorio ha provveduto ad individuare diversi intermediari, che hanno provveduto a ritirare i rifiuti indifferenziati raccolti dalla ditta gestore
- dati gli ingenti quantitativi di rifiuti abbandonati sul territorio e che le procedure tecnico – amministrative avviate dalla SRR ATO 7 Ragusa per la manifestazione di interesse volta ad individuare la Società per effettuare il trasporto del rifiuto raccolto dai vari Comuni soci in discariche extraregionali ha dato luogo ad un affidamento che ha garantito al Comune solo pochi carichi e per il periodo limitato di solo 10 (dieci) giorni:

CONSIDERATO CHE:

- ad oggi il TMB è ancora chiuso e che la possibile riapertura è stata rinviata alla fine del corrente mese di Settembre 2022;
- nelle more che riapra il TMB si rende necessario, comunque, continuare a garantire il ritiro dei rifiuti indifferenziati tramite gli intermediari individuati
- inoltre la Società "ECOSISTEM srl", incaricata dalla SRR ha sospeso i ritiri già dallo scorso 01.08.2022;
- a causa della notevole proliferazione di discariche sul territorio comunale che stanno causando l'insorgere di gravi condizioni igienico-sanitari-ambientali, si rende necessario ed indispensabile incrementare il numero di carichi, servendosi anche di più intermediari, al fine di assicurare più carichi al giorno ed elevare il numero dei viaggi settimanali con l'intento di arginare la grave problematica ambientale e ridurre i gravi effetti negativi che si stanno ripercuotendo sull'ambiente e sul decoro urbano, atteso che ogni intermediario può garantire il servizio per le sole quote che sono concesse dagli impianti di conferimento, e, pertanto, da solo non può assicurare il prelievo degli ormai ingenti quantitativi abbandonati sul territorio;

CONSIDERATO CHE:

- a seguito di nuove indagini di mercato è stata individuata la ditta intermediaria, "INKEM SRL" con sede legale in Via Dei Goti n° 205 – Angri (SA) (P. IVA 05187710651), che con nota pec del 05.09.2022, ha proposto un costo di € 300.00/tonn. oltre IVA al 10% per il servizio di conferimento e recupero dei rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali presso impianto autorizzato allocato nella Regione Campania e un costo di € 2.600.00/viaggio quali oneri di trasporto, offrendo una disponibilità di 4/5 viaggi a settimana;
- il superiore affidamento si rende assolutamente necessario per cercare di incrementare il più possibile il numero di viaggi disponibili, evitando interruzioni di servizio e garantendo una maggiore e consistente raccolta al fine di arginare l'attuale grave stato di emergenza e ripulire il più in fretta possibile il territorio comunale oramai gravemente devastato dal proliferare dell'elevato numero di discariche;

DATO ATTO CHE il servizio di che trattasi, a causa della notevole e persistente presenza di micro discariche nella quasi totalità del territorio, riveste carattere di estrema urgenza e che la mancata raccolta sulle vie pubbliche potrebbe generare pericoli per la sicurezza e per la viabilità nonché per la salubrità ambientale e/o per la salute pubblica;

DATO ATTO, ALTRESÌ, CHE la ditta intermediaria, "INKEM SRL" con sede legale in Via Dei Goti n° 205 – Angri (SA) (P. IVA 05187710651), è regolarmente iscritta all'Albo Nazionale Gestori Ambientali ed è risultata regolare nei confronti di INPS e INAIL ed è in possesso di tutte le necessarie autorizzazioni previste dalla normativa vigente;

RITENUTO, per quanto sopra, conseguentemente, necessario di affidare il servizio in oggetto alla ditta "INKEM SRL" impegnando la spesa necessaria occorrente, per un periodo di circa di tre settimane, calcolata presuntivamente in € 129.000.00 oltre IVA al 10% per garantire il servizio di ritiro, trasporto, conferimento a recupero, presso impianto

autorizzato extraregionale, di rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali stimati in circa 300.00 tonn., secondo i costi di cui all'offerta preventivo fornito, nelle more che pervenga una diversa soluzione dalla SRR ATO 7 Ragusa e/o che venga riattivato il TMB di Cava dei Modicani;

ATTESO CHE, in relazione al presente impegno di spesa, presuntivamente occorrente per la copertura finanziaria del servizio di che trattasi, questo Settore ha richiesto e ha ottenuto dall'ANAC il seguente "CIG: : 9392339356";

DATO ATTO CHE il contributo a favore dell'ANAC è pari a € 30.00;

RITENUTO, per quanto sopra, di provvedere ad impegnare la somma complessiva di € 141.930.00 IVA al 10% compresa di cui € 141.900,00 quali somme necessarie per la copertura finanziaria presuntivamente occorrente per l'espletamento del servizio in oggetto ed € 30.00 quale contributo a favore dell'ANAC;

CONSIDERATO CHE la superiore spesa è necessaria ed indispensabile per assicurare un servizio pubblico essenziale per la collettività e non può essere interrotto;

VISTI:

- la L.R. n° 48/91;

- il Testo unico EE.LL. approvato con D.lgs n°267/2000 e s.m.i.;

- il Testo unico delle norme in materia ambientale approvato con D.lgs n°152/2006 e s.m.i.;

la determina sindacale n. 83 del 13.01.2017 e successive determinazioni n. 1123 del 15.05.2017, n. 3205 del 22.12.2017, n.1746 del 04.07.2018, n. 3393 del 31.12.2018, n. 1314 del 28.05.2019, n. 3497 del 31.12.2019 e successiva rettifica n. 42 del 16/01/2020, n. 2505 del 16/10/2020, n. 3395 del 31.12.2020, n. 4247 del 31.12.2021, modificata con atto n. 1039 del 17.03.2022 di conferma della nomina a Responsabile P.O. pro-tempore del IX Settore "Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana";

DATO ATTO CHE con la Deliberazione n° 23 del 25.07.2022 il Commissario Straordinario, dott.sa Domenica Ficano, ha approvato il nuovo organigramma comunale e con la determinazione n° 2712 del 26.07.2022 ha nominato la scrivente Responsabile P.O. del VII Settore "Ecologia";

VISTI:

- l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l'adozione dell'atto;

- la L.R. n° 9/2010;

- l'OREL

DETERMINA

- 1) **LA PREMESSA** è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell'art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;
- 2) **DI AFFIDARE** alla ditta intermediaria, "INKEM SRL" con sede legale in Via Dei Goti n° 205 - Angri (SA) (P. IVA 05187710651), il servizio di intermediazione per il ritiro, trasporto e conferimento a recupero dei rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali presso impianto autorizzato allocato in Campania, per il costo di € 300.00/tonn. oltre IVA al 10% per il servizio di conferimento e recupero e di € 2.600.00/viaggio quali oneri di trasporto come da offerta economica di cui alla nota pec del 05.09.2022, e con offerta di disponibilità di 4/5 viaggi a settimana;

- 3) **DI APPROVARE**, data la situazione di estrema e grave urgenza registrata su gran parte delle strade cittadine e al fine di ripristinare il decoro e l'igiene urbana, la somma occorrente stimata in via presuntiva per il periodo di circa tre settimane, calcolata in € 141.900,00 comprensiva di ogni altro onere e IVA come per Legge, presuntivamente necessaria per garantire il servizio di ritiro, trasporto e conferimento a recupero, presso impianto autorizzato extraregionale, dei rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali, per la quantità stimata in circa 300,00 tonn. e secondo i costi di cui al preventivo offerta trasmesso con pec del 05.09.2022 prodotto dalla ditta "INKEM SRL" con sede legale in Via Dei Goti n° 205 - Angri (SA) (P. IVA 05187710651), nelle more che si pervenga ad una diversa soluzione da parte della SRR ATO 7 Ragusa e/o che venga riattivato il TMB di Cava dei Modicani;
- 4) **DI IMPEGNARE** la somma complessiva occorrente di € 141.930,00 comprensiva di ogni altro onere e IVA come per Legge al cap. 5850/99 del Bilancio 2022 in corso di formazione, di cui € 141.900,00 quali somme necessarie per la copertura finanziaria presuntivamente occorrente per l'espletamento del servizio in oggetto ed € 30,00 quale contributo a favore dell'ANAC;
- 5) **DI DARE ATTO CHE** il superiore impegno di € 141.930,00 registrato al cap. 5850/99 del Bilancio 2022 in corso di formazione, verrà regolarizzato nel pertinente capitolo di Bilancio 5810/99 all'approvazione dello stesso;
- 6) **DI DARE ATTO CHE:**
- eventuali ulteriori somme che si rendessero necessarie, in caso del perdurare dell'attuale stato di emergenza, per assicurare il servizio di ulteriori quantitativi saranno impegnate con successivo provvedimento;
 - la predetta spesa è da considerare assolutamente urgente ed indifferibile in quanto discendente dalla necessità di garantire un servizio essenziale finalizzato ad assicurare condizioni di sicurezza per l'igiene, la salute e l'incolumità pubblica ed evitare l'interruzione di un pubblico servizio;
 - della ditta "INKEM SRL" con sede legale in Via Dei Goti n° 205 - Angri (SA) (P. IVA 05187710651), è stato acquisito il relativo DURC, che risulta essere regolare nei confronti di INPS e INAIL;
 - si procederà alla liquidazione delle spettanze nel rispetto delle norme vigenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, previa verifica di regolarità degli obblighi contributivi e acquisizione di debita fattura elettronica;
- 1) **DI DICHIARARE** ai sensi dell'art. 6 par. "Conflitto di interessi del vigente PTCP" che la scrivente è in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis della l. n° 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 190/2012;
- 2) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'Ente.

Il Funzionario Responsabile P.O

(Dott.ssa Vincenza Di Rosa)

Vincenza Di Rosa

SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
2162/2022	07-09-2022	€ 141.930,00	5850/99	2022

Modica, 07-09-2022

Il Responsabile del servizio finanziario

Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

VISTO PER LA LIQUIDAZIONE

Visto per i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali sulle liquidazioni di cui al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 184, comma 4, del D.L.vo 267/2000.

Modica, _____

Il Responsabile del Servizio Finanziario

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15 dal **- 8 SET. 2022** al **23 SET. 2022**, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione