



Città di Modica

Imp. 1694 e 1965 del 2022

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
Settore IX
"Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana"**

n. 2470 del 28 GIU, 2022

Oggetto: Stato di emergenza igienico-sanitaria nel territorio del Comune di Modica per la proliferazione di discariche causa mancata raccolta per l'improvvisa chiusura dell'impianto della Società OIKOS S.p.A. ed impossibilità a conferire in altri impianti regionali - Servizio di ritiro, trasporto e conferimento R.S.U. indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali per il successivo recupero presso impianto autorizzato fuori Regione. Affidamento alla ditta "Priolo Edilizia" di Priolo Gargallo (SR) - Impegno spesa. - CIG 9296683980

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO CHE:

- con il D.D.G. n. 798 del 18.07.2018 e successivo D.D.G. n° 1720 del 21.12.2018, il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha autorizzato il Comune di Modica, appartenente alla SRR Ragusa Provincia, a conferire la frazione dei rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 raccolta sul territorio comunale dalla ditta "IGM Rifiuti Industriali S.r.L." di Siracusa, affidataria del "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO del Comune di Modica, giusto Contratto Rep. n° 15930 del 24.02.17, presso l'impianto del TMB di C.da Cava dei Modicani in Ragusa gestito dalla SRR ATO 7 Ragusa nel rispetto dei limiti quantitativi imposti e indicati nell'allegato A, parte integrale e sostanziale dello stesso D.D.G. n. 798 del 18.07.2018;
- il Comune di Modica, su disposizioni regionali, ha provveduto a stipulare debito contratto con la ditta OIKOS S.p.A. di Catania per il conferimento della frazione secca del sopravaglio (pari a circa il 70% dei rifiuti prodotti) - CER 19 12 12 ottenuta dal trattamento meccanico biologico dai rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 conferiti presso il TMB di Cava dei Modicani;
- la Società OIKOS S.p.A., con nota prot. n° COM/062GIU/0690U/2022 del 14.06.2022, conseguentemente alla Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia, Sezione Staccata di Catania (Sezione Prima) n. 01598/2022 pubblicata il 14.06.2022, con la quale è stato annullato il provvedimento autorizzativo D.R.S. n° 981/2019, ha comunicato la sospensione dei conferimenti presso l'impianto di discarica ubicato in Motta Sant'Anastasia (CT);
- conseguentemente, con nota prot. n° 2456/U del 15.06.2022, la SRR ATO 7 Ragusa, preso atto della inaspettata superiore comunicazione della Società OIKOS S.p.A., ha immediatamente interrotto i conferimenti dei Comuni Soci presso l'impianto del TMB di Cava dei Modicani in Ragusa dal 15.06.2022 ad oltranza, e, non disponendo né di previsioni temporali certe per una eventuale riapertura a breve dell'impianto OIKOS S.p.A. né di altri impianti fruibili nella Regione Siciliana, evidenziava la probabilità della possibile fuoriuscita extra Ambito o, probabilmente extra Regione, del rifiuto raccolto tale e quale a carico degli stessi Comuni o in alternativa l'individuazione repentina di altro impianto, in sostituzione di OIKOS S.p.A., per il conferimento del sopravaglio, con un possibile notevole incremento dei costi;

CONSIDERATO CHE a seguito delle richieste di disponibilità immediata avanzate dalla SRR ATO 7 RAGUSA:

- ad impianti di discarica con sede nella Regione Siciliana nessun impianto ha dato la propria disponibilità ad accogliere i rifiuti indifferenziati provenienti dai Comuni del Libero Consorzio Comunale di Ragusa;
- alla ditta "IBLUE S.C.A.R.L.", affidataria della gestione del TMB di Cava dei Modicani di Ragusa, per il trasporto a recupero/smaltimento del sopravaglio decadente dalla tritovagliatura CER 19 12 12 presso altro impianto individuato in sostituzione della OIKOS S.p.A., la stessa ha dato la disponibilità di effettuare il servizio richiesto presso la piattaforma della società Ecosistem srl sita in Zona Industriale S. Pietro Lametino – Lamezia Terme (CZ) per il solo esiguo quantitativo di circa 440 tonn., distribuito fra tutti i Comuni soci nel periodo dal 17 giugno al 24 giugno 2022;

DATO ATTO CHE, in ordine alla disponibilità offerta dalla ditta "IBLUE S.C.A.R.L.", il Comune di Modica era stato autorizzato a conferire, nel periodo dal 17 al 24 giugno 2022, l'esiguo quantitativo di appena 71 tonn., ma a seguito del malfunzionamento dell'impianto del TMB, essendone stata disposta dalla SRR, con nota prot. n° 2555/U del 20.06.2022, la chiusura in data 21.06.2022, confermata anche successivamente, con il conseguente blocco di tutti i conferimenti, le quantità autorizzate per il Comune di Modica sono state ulteriormente limitate a 51 tonn. complessive;

PRESO ATTO CHE, con nota prot. n° 2490/U del 16.06.2022, la SRR ATO 7 Ragusa, presumendo, in relazione alla motivazione della chiusura, che la discarica di Motta S. Anastasia non potrà essere riattivata in breve tempo, nelle more di avviare specifica procedura ad evidenza pubblica per l'ottenimento di eventuali autorizzazioni regionali per lo smaltimento/recupero o del R.U.R. tal quale o del sopravaglio, ha avanzato richiesta al Presidente della Regione Siciliana, all'Assessore Regionale Energia e Servizi di Pubblica Utilità e al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, chiedendo:

- indicazione ed autorizzazione al conferimento, presso discariche del territorio regionale disponibili, del R.U.R. d'Ambito, proveniente direttamente dai Comuni del L.C.C. di Ragusa per un quantitativo pari a circa 1000 t/sett.;
- o in alternativa
- indicazione ed autorizzazione al conferimento, presso discariche del territorio regionale disponibili, del sopravaglio da trattamento meccanico CER 19.12.12 d'Ambito, proveniente direttamente dal TMB di Cava dei Modicani di Ragusa per un quantitativo pari a circa 700 t/sett.;

CONSIDERATO CHE, convocata in data 21.06.2022, in via straordinaria, l'Assemblea dei Soci della SRR ATO 7 Ragusa, in ordine a tale stato di grave situazione emergenziale nei territori iblei per la mancata raccolta della frazione del secco non riciclabile che sta interessando tutti i Comuni del Libero Consorzio Comunale di Ragusa, nell'ambito di tale incontro, il Presidente della SRR, Avv. Giuseppe Cassi, ha comunicato che, a causa della grave carenza impiantistica della Regione Siciliana e per la mancanza di disponibilità ad accogliere i rifiuti dei Comuni Iblei delle pochissime discariche ancora attive, si paventa il rischio concreto di inviare i rifiuti indifferenziati – CER 20 03 01, tali e quali come raccolti sui territori comunali, in siti extraregionali e che in tal senso la SRR si è fatta promotrice per avviare le procedure tecnico – amministrative necessarie per l'individuazione di Società disponibile a manifestare l'interesse per effettuare il trasporto del rifiuto tale e quale raccolto dai vari Comuni soci in discariche extraregionali, evidenziando che per la realizzazione di tale procedura occorrono almeno quindici – venti giorni;

CONSIDERATO CHE:

- pertanto, in tale situazione, non è stato possibile garantire la raccolta della frazione secca di tutte le postazioni stradali dislocate sul territorio comunale né presso le utenze domestiche e non domestiche, secondo i turni da calendario;

- a stento è stato possibile assicurare i servizi essenziali, la raccolta della frazione secca di pannoloni/pannolini presso le case di riposo/gli asili nido e utenze domestiche con necessità particolari, onde evitare disagi igienico-sanitari a tali utenze e preservare l'igiene delle strutture e la bonifica di siti particolarmente sensibili;
- a causa della mancata raccolta nel corso degli ultimi giorni si sono moltiplicati gli abbandoni di rifiuti non differenziati con conseguente formazione e proliferazione di numerosissime micro discariche nelle adiacenze delle postazioni stradali della raccolta, con ingenti quantitativi di rifiuti a bordo strada;
- lo stazionamento dei rifiuti su suolo comunale (strade, piazzole, etc.) che invadono anche la carreggiata stradale determina evidenti e gravi criticità sul territorio, minando pericolosamente la circolazione e la sicurezza stradale e la pubblica incolumità e incrementando il gradiente di rischio igienico-sanitario con conseguenti possibili e inevitabili danni alla salute pubblica e al decoro cittadino, oltre ad alimentare possibili pericoli di incendio a causa delle elevate temperature della stagione estiva;

RITENUTO, pertanto, che, in tale situazione emergenziale, nel frangente che si giunga alla individuazione del nuovo impianto di conferimento tramite la procedura tecnico – amministrativa avviata dalla SRR, al fine di scongiurare gravi rischi igienico-sanitari sul territorio comunale e pericoli di incendio, a salvaguardia della pubblica incolumità e a tutela della salute dei cittadini, quale valore costituzionalmente tutelato dall'art. 32 della Costituzione nonché della sicurezza stradale e dell'igiene pubblica e del decoro urbano, diventa quanto mai di estrema urgenza ed improcrastinabile adottare ogni azione possibile, tutte le misure indifferibili e i necessari e consentiti provvedimenti per provvedere alla bonifica e alla rimozione delle numerosissime discariche proliferate sulle vie cittadine urbane ed extraurbane nell'arco dell'ultima settimana e far fronte allo stato di emergenza, scongiurando l'insorgere di possibili gravi rischi igienico-sanitari sul territorio comunale;

POSTO QUANTO SOPRA e l'attuale impossibilità, come anzidetto, di conferire i rifiuti indifferenziati al TMB di Cava dei Modicani, a causa dell'improvvisa chiusura dell'impianto della Società OIKOS S.p.A., nonché in altri impianti siti in territorio siciliano, con relazione prot. n° 31209 del 22.06.2022, la scrivente ha evidenziato lo stato di emergenza sanitaria e di pericolo per la salute pubblica e per la incolumità pubblica e per l'effetto è stato chiesto alla competente ASP di Ragusa con nota trasmessa via pec, in data 22.06.2022, il riconoscimento dello stato di emergenza igienico-sanitaria sul territorio del Comune di Modica ai fini dell'adozione da parte dell'Ente delle necessarie azioni e misure a salvaguardia e tutela del territorio e della popolazione;

DATO ATTO CHE, con relazione di Servizio, prot. n° 914/ASP_SIAV del 23.06.2022, acquisita dall'Ente con prot. n° 31436 del 23.06.2022, l'ASP di Ragusa, Dipartimento di Prevenzione per la Salute – Servizio di Igiene Ambienti di Vita, U.O. territoriale di Modica, ha riconosciuto la problematicità della grave situazione denunciata dall'Ente sotto il profilo igienico-sanitario, avendo constatato, in più punti del territorio, l'esistenza di discariche di rifiuti ammassati nelle vicinanze dei cassonetti adibiti alla raccolta e che la presenza di tali rifiuti accumulati con le alte temperature della stagione estiva costituiscono motivo di grave inconveniente igienico-sanitario per gli abitanti, a causa dello sprigionarsi di sgradevoli e nauseabondi odori e atteso che costituiscono ricettacolo e diffusione per insetti infestanti, mosche e zanzare, per roditori e animali striscianti vari, oltre che possibile pericolo di incendio con grave compromissione della qualità dell'aria e della sicurezza pubblica,

DATO ATTO, inoltre, che con nota pec del 22.06.2022, il Comandante della Polizia Locale ha segnalato *la presenza in diverse zone della Città dei cassonetti della raccolta dei rifiuti che, traboccanti, arrecano nocimento alla circolazione viaria, auspicando immediati ed urgenti interventi al fine di garantire l'incolumità degli automobilisti e in generale onde evitare che si registrino episodi gravi;*

TENUTO CONTO di quanto sopra:

- al fine di non aggravare ulteriormente la situazione igienico-sanitaria della Città nelle more che vengano espletate e concluse le procedure tecnico – amministrative avviate dalla SRR ATO 7 Ragusa per la manifestazione di interesse volta ad individuare la Società per effettuare il trasporto del rifiuto raccolto dai vari Comuni soci in discariche extraregionali, si rende urgente ed improcrastinabile, intanto, individuare, senza ulteriore indugi, anche per conto proprio, un impianto all'uopo autorizzato, anche extra regionale, disponibile ad accogliere il rifiuto indifferenziato raccolto tale e quale del Comune di Modica;

- a seguito di indagini effettuate data l'urgenza per le vie brevi, sono stati individuati i seguenti intermediari:

- Ditta "Priolo Edilizia S.r.L". con sede in Priolo Gargallo (SR)
- Ditta "Giglione Servizi Ecologici srl"

DATO ATTO CHE, fra i suddetti soggetti intermediari solo la ditta "Priolo Edilizia S.r.l." ha dato la propria disponibilità, la quale ha proposto il costo di € 495,00/tonn. oltre IVA al 10% per il servizio di ritiro, trasporto, conferimento e recupero dei rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali presso impianto autorizzato fuori Regione, oltre a € 5,00/cad. oltre IVA come per Legge per oneri di gestione/registrazione Formulari e € 600,00 oltre IVA come per Legge per eventuale certificazione analitica;

DATO ATTO CHE, al fine di evitare ulteriori e gravi disagi con conseguente proliferazione di ulteriori discariche il conseguente possibile aggravio di inconvenienti igienico-sanitari a causa dell'ingente abbandono di rifiuti sul territorio comunale, anche al fine di preservare la stagione turistica già avviata, si rende assolutamente necessario ed indispensabile accogliere l'Offerta Tecnico – Economica della ditta "Priolo Edilizia srl" (P.IVA 01204910895) con sede in Via Salso 34 - Priolo Gargallo (SR) per il servizio di ritiro, trasporto, conferimento e recupero dei rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali presso impianto autorizzato fuori Regione nonché di tutte le prescrizioni tecniche-economiche, le condizioni generali di fornitura e recante le disposizioni circa le modalità operative per programmare e/o effettuare i conferimenti;

DATO ATTO, ALTRESÌ, CHE la ditta "Priolo Edilizia srl" (P. IVA 01204910895) con sede a Priolo Gargallo (Sr) in via Salso 34 è iscritta all'Albo Nazionale Gestori Ambientali n. PA00721, prot. n° 11766/2022 del 28.04.2022, alla cat. 8 ord (Intermediazione e commercio di rifiuti senza detenzione dei rifiuti stessi) classe E e Classe D, risulta essere iscritta alla White List della Prefettura di Siracusa, con data di scadenza 22.06.2022 e istanza di rinnovo avanzata il 08.03.2022, e che è regolare nei confronti di INPS e INAIL ed è in possesso di tutte le necessarie autorizzazioni previste dalla normativa vigente;

TENUTO CONTO CHE, per quanto sopra, per garantire il servizio di ritiro, trasporto, conferimento per il recupero, presso impianto autorizzato, di circa 400 tonn. rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali, la spesa necessaria è stimata, presuntivamente, in € 220.078,00 comprensiva di ogni altro onere e IVA come per Legge;

ATTESO CHE, in relazione al presente impegno di spesa, presuntivamente occorrente per la copertura finanziaria del servizio di che trattasi, questo Settore ha richiesto e ha ottenuto dall'ANAC il seguente "CIG: : "9296683980";

DATO ATTO CHE il contributo a favore dell'ANAC è pari a € 225,00;

RITENUTO, per quanto sopra, di provvedere ad impegnare la somma complessiva di € 220.303,00 così suddivisa:

- € 38.000,00 IVA come per Legge compresa, al capitolo 5810/00 del Bilancio 2022 in corso di formazione e € 182.078,00 IVA come per Legge compresa al capitolo 5810/010 del Bilancio 2022 in corso di formazione quali somme necessarie per la copertura finanziaria presuntivamente occorrente per l'espletamento del servizio in oggetto;

- € 225,00 al capitolo 5810/010 del Bilancio 2022 in corso di formazione quale contributo a favore dell'ANAC;

CONSIDERATO CHE la superiore spesa è necessaria ed indispensabile per assicurare un servizio pubblico essenziale per la collettività e non può essere interrotto:

VISTI:

- la L.R. n° 48/91;
- il Testo unico EE.LL. approvato con D.lgs n°267/2000 e s.m.i.;
- il Testo unico delle norme in materia ambientale approvato con D.lgs n°152/2006 e s.m.i.;
- la determina sindacale n. 83 del 13.01.2017 e successive determinazioni n. 1123 del 15.05.2017, n. 3205 del 22.12.2017, n.1746 del 04.07.2018, n. 3393 del 31.12.2018, n. 1314 del 28.05.2019, n. 3497 del 31.12.19, n° 42 del 16.01.2020, n° 1035/2020, n° 3395/31.12.2020, n° 4247 del 31.12.2021 e n° 1039 del 17.03.2022 di modifica e integrazione della nomina a Responsabile P.O. del IX Settore "Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana", e l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l'adozione dell'atto;
- la L.R. n° 9/2010;
- l'OREL

DETERMINA

- 1) **LA PREMessa** è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell'art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;
- 2) **DI APPROVARE:**
l'Offerta Tecnico – Economica della ditta "Priolo Edilizia srl" (P. IVA 01204910895) con sede a Priolo Gargallo (Sr) in via Salso 34, trasmessa con pec del 25.06.2022 per il servizio di ritiro, trasporto e conferimento per il recupero, presso impianto autorizzato posto fuori Regione, di circa 400 tonn. di rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali, contenente le prescrizioni tecniche-economiche, le condizioni generali di fornitura e recante le disposizioni circa le modalità operative per programmare e/o effettuare i conferimenti;
- 3) **DI APPROVARE**, altresì, la spesa necessaria per garantire, il conferimento della superiore quantità di circa 400 tonn. di rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01, stimata presuntivamente, in € 220.078,00 comprensiva di ogni altro onere e IVA come per Legge;
- 4) **DI AFFIDARE** alla ditta "Priolo Edilizia srl" (P. IVA 01204910895) con sede a Priolo Gargallo (SR) in via Salso 34, in qualità di intermediario, il servizio di ritiro, conferimento e trasporto rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01, tali e quali, per il recupero presso impianto autorizzato allocato fuori regione;
- 5) **DI DARE ATTO CHE** il prezzo da corrispondere alla ditta "Priolo Edilizia srl" è di € 495,00/tonn. oltre IVA al 10% per il servizio di ritiro, trasporto, conferimento e recupero dei rifiuti indifferenziati - CER 20 03 01 tali e quali presso impianto autorizzato fuori Regione, oltre a € 5,00/cad. oltre IVA come per Legge per oneri di gestione/registrazione Formulari e € 600,00 oltre IVA come per Legge per eventuale certificazione analitica;
- 6) **DI PRELEVARE** la somma occorrente di € 220.303,00 così suddivisa:
 - € 38.000,00 IVA come per Legge compresa al capitolo 5810/00 del Bilancio 2022 in corso di formazione e € 182.078,00 IVA come per Legge compresa al capitolo 5810/010 del Bilancio 2022 in corso di formazione

quali somme necessarie per la copertura finanziaria presuntivamente occorrente per l'espletamento del servizio in oggetto;

- € 225,00 al capitolo 5810/010 del Bilancio 2022 in corso di formazione quale contributo a favore dell'ANAC;

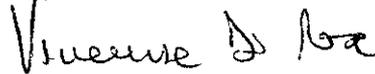
7) DI DARE ATTO CHE:

- eventuali ulteriori somme che si rendessero necessarie per assicurare il servizio di ulteriori quantitativi saranno impegnate con successivo provvedimento;
- l'affidamento oggetto della presente determinazione è identificato dal "CIG: : "9296683980" rilasciato dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione;
- la predetta spesa è da considerare assolutamente urgente ed indifferibile in quanto discendente dalla necessità di garantire un servizio essenziale finalizzato ad assicurare condizioni di sicurezza per l'igiene, la salute e l'incolumità pubblica ed evitare l'interruzione di un pubblico servizio;
- della ditta "Priolo Edilizia srl" è stato acquisito il relativo DURC, che risulta essere regolare nei confronti di INPS e INAIL;
- si procederà alla liquidazione delle spettanze nel rispetto delle norme vigenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, previa verifica di regolarità degli obblighi contributivi e acquisizione di debita fattura elettronica;

- 8) **DI DICHIARARE** ai sensi dell'art. 6 par. "Conflitto di interessi del vigente PTCP" che la scrivente è in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis della l. n° 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 190/2012;

- 9) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'Ente.

Il Funzionario Responsabile P.O
(Dott.ssa Vincenza Di Rosa)



SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
1694	28/06/2022	E 38.000,00	5810/99	2022
1695	28/06/2022	E 182.848,00	5810/90	2022

Modica, 28/06/2022

Il Responsabile del servizio finanziario

Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

VISTO PER LA LIQUIDAZIONE

Visto per i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali sulle liquidazioni di cui al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 184, comma 4, del D.L.vo 267/2000.

Modica, _____

Il Responsabile del Servizio Finanziario

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15 dal 30 GIU. 2022 al 15 LUG 2022, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione