

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Settore IX

Ecologia, Ambiente e Igiene Urbana

n. 1311 del 6 APR. 2022

OGGETTO: Società Servizi per Modica – Riconoscimento maggiori costi gestione impianti di depurazione comunali - periodo gennaio – marzo 2022. Impegno spesa e liquidazione fattura n° 13_22 del 31.03.2022

IL RESPONSABILE P.O. DEL IX SETTORE

Premesso che:

- a seguito deliberazione di Giunta Comunale n. 276 del 25 settembre 2014 la gestione e la conduzione dell'impianto di depurazione delle acque reflue di c.da Fiumara, a servizio dell'agglomerato urbano di Modica, è stato affidato alla S.P.M. società in house, giusto contratto n. 15844 del 03.10.2014, secondo le condizioni contenute nel relativo Capitolato Speciale D'Appalto;
- in atto la società opera in regime di proroga del citato contratto REP n. 15844 del 03.10.2014, in virtù della delibera della G.M. n. 69/15 e successive, ultime delibere della Giunta Comunale n°109 del 25.01.2022 e n° 69 del 14.03.2022 e relativi contratti n° 2609 R.A.P. del 27.01.2022 e n° 2637 RAP del 18.03.2022, che regolamentano i servizi erogati dalla Società S.P.M., nell'ambito degli obiettivi gestionali, strategici ed organizzativi dell'Amministrazione Comunale, compreso il servizio di gestione degli impianti di depurazione comunali;
- nell'assemblea straordinaria del 30 dicembre 2020 è stata deliberata la messa in liquidazione della società "Servizi Per Modica s.r.l." per le perdite riportate nelle annualità 2018 e 2019 come risultanti nei bilanci d'esercizio approvati e che per le operazioni di liquidazione della Società è stato nominato Liquidatore il dott. Antonio Guastella;
- la Società ha continuato a garantire l'espletamento dei servizi affidati, necessari ed indispensabili per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune, anche nel trimestre gennaio - marzo 2022, nelle more di definire, come deliberato dal Consiglio Comunale con atto n° 13 del 09.03.2021, in attuazione della Deliberazione Consiliare n. 83 del 31.10.2019, il procedimento di cessione del ramo di azienda della società "SPM srl" alle due nuove Società costituite "MODICA ACQUE e DEPURAZIONE S.R.L." società partecipata totalmente dal Comune di Modica, con capitale sociale di euro 50.000,00 e alla società "MODICA SERVIZI SOCIETA' CONSORTILE A.R.L." con quota di partecipazione del Comune pari al 90% del capitale di € 50.000,00 ai fini della realizzazione del progetto di riassetto, riorganizzazione e razionalizzazione della "Servizi per Modica s.r.l.", ai sensi dell'art. 4, comma 2, lett. a, D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.;
- le dette operazioni di cessione alla "MODICA ACQUE e DEPURAZIONE S.R.L." inerente i servizi di gestione e conduzione degli impianti di depurazione comunale. attività di monitoraggio e verifica di funzionamento dei contatori idrici, apposizione di eventuali sigilli, piombatura, pulizia degli stessi e manovre rete idrica, trasporto acqua potabile, unitamente alla forza lavoro impegnata nelle predette attività, incluse quelle amministrativo-contabili e alla società "MODICA SERVIZI SOCIETA' CONSORTILE A.R.L." inerente i servizi di pulizia, portierato, custodia e vigilanza degli immobili in possesso o in uso dell'ente e/o delle società partecipate, destinati ad uffici e/o di uso pubblico, spiagge e aree naturali protette; la gestione dei servizi a supporto dell'igiene ambientale, delle attività socio-sanitarie, assistenziali, cimiteriali e dei canili; la gestione dei servizi di assistenza e/o trasporto scolastico; la gestione dei servizi

amministrativi, di contabilità, di formazione del personale, a causa della conclamata situazione di emergenza sanitaria da COVID-19, dichiarata il 30.01.2020 e prorogata sino al 31.03.2022 sono andate a rilento e le trattative sindacali, per il compimento del procedimento della cessione del ramo di azienda dalla "SPM srl" in liquidazione alle predette società, ancora in itinere, presumibilmente potranno essere concluse entro il prossimo mese di Aprile 2022;

Considerato che, a seguito delle misure di razionalizzazione e di contenimento della spesa, imposte agli Enti pubblici dalle norme vigenti in materia nei confronti delle Società a partecipazione pubblica e della rideterminazione dei corrispettivi dei contratti di servizio per le attività espletate dalla Società secondo la rimodulazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale del Comune, in atto per il detto servizio di gestione ordinaria dei depuratori comunali l'Ente tenendo conto dell'importo previsto per l'anno 2022 nella rimodulazione del Piano di Riequilibrio, corrisponde alla Società un canone mensile di € 27.074,38 oltre IVA;

Preso atto della relazione, prot. 333/2022, trasmessa con pec del 17.03.2022, con la quale il dott. Guastella Antonio, n.q. di Liquidatore della "Società SPM srl in liquidazione", attuale gestore degli impianti di depurazione comunali, ha fatto un'analisi dei costi di gestione ordinaria necessari per garantirne la corretta funzionalità, quantificando i costi mensili da sostenere in € 65.619,00 oltre IVA rispetto alla quota mensile corrisposta di € 27.074,38 oltre IVA con un significativo gap pari a € 38.544,62 oltre IVA;

Considerato che, in particolare, dall'analisi dei costi riportati nella detta relazione del 17.03.2022:

- si rileva che:
 - il costo mensile del personale addetto agli impianti è di circa € 22.000,00 e, pertanto, se ne deduce che la restante somma, pari a € 5.074,38, risulta insufficiente a coprire i costi di gestione ordinaria relativi:
 - ✓ al trasporto e al recupero/smaltimento dei fanghi, del vaglio, delle sabbie e di quant'altro prodotto presso impianti autorizzati;
 - ✓ alla fornitura dei prodotti quali poliettilita, cloro e acido paracetico necessari per garantire la corretta disinfezione delle acque reflue e, conseguentemente, la funzionalità degli impianti, strettamente collegata ai processi di disinfezione e di smaltimento dei fanghi;
 - ✓ alla fornitura dei vari e necessari materiali di consumo occorrenti per le diverse opere di manutenzione ordinaria da sostenere quotidianamente;
- viene evidenziato che:
 - i costi per il trasporto e smaltimento dei rifiuti e per l'acquisto dei prodotti disinfettanti sono, ad oggi, lievitati in maniera considerevole, sia a causa della carenza e/o mancata disponibilità degli impianti di conferimento in sede regionale sia a causa dell'emergenza pandemica COVID-19 e sono ulteriormente aumentati per le ripercussioni della crisi economica causata dalla guerra in Ucraina, che ha comportato, altresì, un incremento del costo delle materie prime (es. il carburante) con forte aggravio sui costi di trasporto dei fanghi, del vaglio e della fornitura del poliettilita, del cloro, dell'acido paracetico, etc.;

Considerato, per quanto sopra, che, sebbene il Capitolato Speciale D'Appalto vigente di cui al citato Contratto D'Appalto REP n. 15844 del 03.10.2014, relativo al servizio di affidamento della gestione dei depuratori comunali prevede all'art. 14 – Gestione dei rifiuti che sono *"a carico della Società tutti gli oneri e le tasse per il trasporto, lo smaltimento ed il conferimento dei rifiuti (fanghi, sabbie e vaglio) in discarica controllata ed opportunamente autorizzata per tutto il periodo di gestione"*, la Società ha dichiarato che, in tale stato, non riesce a rispettare il pagamento dei fornitori per garantire la regolare fornitura dei materiali/servizi occorrenti e, pertanto, chiede, per il trimestre gennaio – febbraio 2022, il riconoscimento della ulteriore somma di € 115.633,86, oltre IVA come per Legge, che permetterà alla Società di fronteggiare il pagamento dei fornitori e di garantire lo svolgimento dei servizi e le puntuali forniture necessarie per assicurare la corretta gestione ordinaria e la piena funzionalità degli

impianti di depurazione, al fine di evitare possibili blocchi delle attività con gravi possibili ripercussioni sulle condizioni di sicurezza e con conseguente grave pregiudizio per la salute umana e per la salubrità dell'ambiente circostante ;

Considerato che dai dati forniti dalla Società relativi ai costi di trasporto e al recupero/smaltimento dei fanghi, del vaglio, delle sabbie presso impianti autorizzati e ai costi occorrenti per la fornitura dei prodotti quali poliettilite, cloro, acido paracetico etc. e per il personale tecnico incaricato si rileva che si rende necessario, al fine di preservare e garantire la piena funzionalità degli impianti, provvedere al riconoscimento dei maggiori costi richiesti di € 115.633,86, come quantificato dal Liquidatore con la nota prot. n° 333/2022 trasmessa via pec lo scorso 17.03.2022;

Considerato, altresì, che:

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 18.02.2022 "Approvazione nuovo organigramma comunale" e successiva rettifica n. 50 del 25.02.2022 il Servizio "Depurazione" è stato assegnato al IX Settore "Ecologia, Ambiente e Igiene Urbana";

- pertanto, rientrando la gestione e la conduzione amministrativa dei detti impianti di depurazione comunali fra le competenze di questo IX Settore, la sottoscritta è responsabile del procedimento in ordine alla gestione del contratto di servizio inerente gli Impianti di Depurazione, a garanzia e verifica del regolare svolgimento delle attività disimpegnate dalla Società SPM, ivi compreso il compimento degli atti preliminari di ordine economico-contabile;

Dato atto, che:

- la Società con la superiore somma richiesta pari a € 115.633,86 potrà provvedere ad assicurare per il 1 trimestre 2022 alla copertura di tutte le spese necessarie per garantire le necessarie attività per la funzionalità ordinaria degli impianti comunali, al fine di evitare, in osservanza della normativa vigente in materia, gravi ed irreparabili conseguenze di malfunzionamento degli impianti nonché grave pregiudizio per la salute umana e per la salubrità dell'ambiente circostante, determinati dalla carenza di materiali disinfettanti e/o di consumo quotidiano o per il mancato smaltimento di fanghi, vaglio e quant'altro necessario;

- ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D. Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. il presente atto deliberativo sarà pubblicato nella Sezione "Amministrazione Trasparente" – "Enti Controllati", sito istituzionale dell'Ente;

Vista la Delibera di Giunta n° 92 del 28.03.2022, con la quale è stato dato mandato al Responsabile P.O. del IX Settore di procedere, con propria determinazione, ad impegnare e liquidare la superiore somma di € 127.197,25 IVA al 10% compresa come per Legge, così come calcolata, da rendicontare a consuntivo con le somme iscritte nel redigendo bilancio 2022;

Accertato che la spesa di cui sopra è finalizzata ad assicurare la continuità operativa per un servizio locale indispensabile ed obbligatorio, al fine di preservare la salute pubblica ed evitare il possibile insorgere di gravi inconvenienti igienico-sanitari-ambientali;

Ritenuto, pertanto, di impegnare per la copertura finanziaria di tali maggiori costi di gestione degli impianti di depurazione comunali, come sopra descritto, la predetta spesa occorrente di € 127.197,25 IVA inclusa al 10%, da imputare al Cap. 5511/99 del bilancio 2022 in corso di formazione, imp. n° 711/2022;

Visti:

- la fattura elettronica n° 13_22 del 31.03.2022, emessa dalla "Società Servizi per Modica srl" per i maggiori costi sostenuti per la gestione degli impianti di depurazione comunali dell'importo di € 127.197,25 di cui € 115.633,86 per servizio ed € 11.563,39 per IVA al 10%;

- il parere legale reso dall'Avvocatura Comunale, giusta nota prot. n. 51471 del 13.10.2017, indirizzata anche al Segretario Generale, Responsabile della gestione contabile delle società partecipate, ai fini della liquidazione del pagamento del dovuto a favore della società in House SPM, nel quale viene affermato che la circolare n. 23 del 22.10.2010 dell'IMPDPAP ritiene che *"in conformità alla prassi adottata da alcune amministrazioni, un'eccezione a quanto appena richiamato, in ordine all'obbligo di acquisizione del DURC debba essere applicata con riguardo all'accertamento della regolarità della posizione contributiva di quelle aziende che forniscono beni la cui utilità è essenziale per il normale svolgimento dell'attività istituzionale dell'Ente, come è il caso di aziende che somministrano elettricità, gas, acqua, etc"* e che *"in applicazione di quanto sopra riportato le Società che svolgono servizi pubblici essenziali possono essere esonerati dall'acquisizione del DURC"* e inoltre viene evidenziato che *"Servizi pubblici essenziali alla stregua del CCNL06.07 1995 sono solo quelli tassativamente indicati all'art. 1, in relazione ai quali potrà applicarsi l'esonero dell'acquisizione del documento"*;
- l'autocertificazione, prot. n. 169 del 23.01.19, resa dal dott. Antonio Guastella, n.q. di amministratore unico della "Società Servizi per Modica" ai sensi dell'art. 3 della L. n. 136 del 13.08.10 e ss.mm.ii.;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Visti:

- la L.R. n.48/91;
- il Testo Unico EE.LL.. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il Testo Unico delle norme in materia ambientale, approvato con D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- l'Ordinamento Regionale Enti. Locali, (O.R.E.L.);
- la Determina sindacale n. 83 del 13.01.2017 e successive determinazioni n. 1123 del 15.05.2017, n. 3205 del 22.12.2017, n.1746 del 04.07.2018, n. 3393 del 31.12.2018, n. 1314 del 28.05.2019, n. 3497 del 31.12.2019, n. 42 del 16.01.2020 e n° 1035 del 20.04.2020, n° 2505/2020, n° 3395/31.12.2020, n° 4247 del 31.12.2021 e n° 1039 del 17.03.2022 di modifica e integrazione della nomina a Responsabile P.O. del IX Settore "Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana", e l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l'adozione dell'atto;

DETERMINA

- 1) **La premessa** è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell'art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;
- 2) **Di impegnare**, per la copertura finanziaria dei maggiori costi relativi al trasporto e recupero/smaltimento fanghi, vaglio e sabbie presso impianti autorizzati, alla fornitura dei prodotti quali poliettilita, cloro, acido paracetico etc. e al personale tecnico incaricato, la spesa occorrente di € 127.197,25 IVA inclusa come per Legge, da imputare al Cap. 5511/99 del bilancio 2022 in corso di formazione, imp. n° 711/2022;
- 3) **Di prendere atto** dell'attestazione del parere legale reso dall'Avvocatura Comunale, giusta nota prot. n° 51471 del 13.10.2017, indirizzata anche al Segretario Generale, Responsabile della gestione contabile delle società partecipate, ai fini della liquidazione del pagamento del dovuto a favore delle Società in House S.P.M., nel quale viene affermato che la circolare n° 23 del 22.10.2010 dell'INPDAP ritiene che *"in conformità alla prassi adottata da alcune amministrazioni, un'eccezione a quanto appena richiamato, in ordine all'obbligo di acquisizione del DURC debba essere applicata con riguardo all'accertamento della regolarità della posizione contributiva di quelle aziende che forniscono servizi di utilità e essenziale per il normale svolgimento dell'attività istituzionale dell'Ente, come nel caso di aziende che somministrano elettricità, gas, acqua etc."* e che *"in applicazione di quanto sopra riportato le Società che svolgono servizi pubblici essenziali alla stregua del C.C.N.L. 06.07.1995 sono solo quelli*

tassativamente indicati all'art. 1, in relazione ai quali potrà applicarsi l'esonero dell'acquisizione del documento.”;

4) Di liquidare:

- alla Società S.P.M. in liquidazione la somma di € 115.633,86, a valere sulla fattura n° 13_22 del 31.03.2022 emessa dalla Società per i predetti maggiori costi relativi al periodo gennaio – marzo 2022 relativi al trasporto e al recupero/smaltimento dei fanghi, del vaglio e delle sabbie presso impianti autorizzati e alla fornitura dei prodotti quali poliettilita, cloro e acido paracetico e al personale tecnico incaricato per la gestione dei depuratori comunali;
- all'erario l'IVA al 10% relativa all'operazione di cui in premessa pari ad € 11.563,39 ai sensi dell'art.17 Ter del D.P.R. n° 633/72;

5) Di dare atto che:

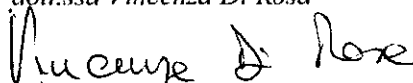
- la predetta spesa è da considerarsi indispensabile ed indifferibile in quanto discendente dalla necessità di garantire un servizio essenziale finalizzato ad assicurare condizioni di sicurezza per l'igiene e la salute pubblica nonché per la salubrità dell'ambiente ed evitare l'interruzione di un pubblico servizio essenziale;
- l'Amministratore della “SPM srl” in liquidazione dovrà rendicontare alla scrivente, con debita documentazione, i pagamenti effettuati con l'importo liquidato con la presente determinazione di cui alla predetta fattura n° 13_22 del 31.03.2022;

6) Di dichiarare ai sensi dell'art. 6 par. “Conflitto d'interessi, del vigente P.T.C.P” che la scrivente e l'istruttore della proposta sono in assenza di conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. n° 241/1990 come introdotto dall'art. 1 comma 41, della Legge 190/2012;

7) Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'Ente in assolvimento degli obblighi della pubblicità degli atti della P.A. come dettato dalla Legge.

La Responsabile del Settore

dott.ssa Vincenza Di Rosa



SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000,:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
711/2022	28/03/2022	€ 127197,25	5511/99	2022

Modica, 05/04/2022

Il Responsabile del servizio finanziario

Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

VISTO PER LA LIQUIDAZIONE

Visto per i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali sulle liquidazioni di cui al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 184, comma 4, del D.L.vo 267/2000.

Modica, _____

Il Responsabile del Servizio Finanziario

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15

dal - 8 APR. 2022 al 23 APR. 2022, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione