



E.I.

DELIBERAZIONE  
della  
GIUNTA COMUNALE  
N. 264 del - 8 OTT. 2021

# Città di Modica

OGGETTO: Rinnovo convenzione con l'Associazione di Volontariato U.N.A.C. per lo svolgimento di attività di supporto al personale della Polizia Locale.

L'anno duemilaventuno il giorno otto del mese di OTTOBRE alle ore 14,20 nel Palazzo di Città e nella stanza del Sindaco, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti:

		Presente	Assente
Abbate Ignazio	Sindaco	X	
Viola Rosario	Vice Sindaco	X	
Aiello Anna Maria	Assessore	X	
Linguanti Giorgio	Assessore	X	
Lorefice Salvatore Pietro	Assessore	X	
Monisteri Caschetto Maria	Assessore		X
Belluardo Giorgio	Assessore	X	

Partecipa il Segretario Generale, Dott. Giampiero Bella, con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ai sensi dell'art.97, comma 4, lett. a) del d. Lgs. n.267/2000.

Assunta la presidenza, il Sindaco, Ignazio Abbate, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale all'esame della proposta di deliberazione in oggetto, in merito alla quale sono stati espressi i pareri di legge.

## LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata l'allegata proposta di deliberazione di pari oggetto, prot. n. 46707 del 29.09.2021, parte integrante e sostanziale del presente atto:

Considerato che della stessa se ne condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto:

Preso atto che su tale proposta di deliberazione è stato espresso il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso proponente, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett.i, della L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art.12 L.R. n.30/2000, e che la stessa non necessita di ulteriori pareri:

Ritenuto di provvedere in merito;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della L.R. n. 44/1991;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge

### **DELIBERA**

1. Di approvare e far propria la proposta di deliberazione di pari oggetto richiamata in premessa, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, con successiva e separata votazione unanime, resa ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, attesa l'urgenza di provvedere in merito, nell'interesse dell'Ente, per i motivi citati nella stessa proposta deliberativa.



Città di Modica



E.I.

PROPOSTA di DELIBERAZIONE  
della GIUNTA COMUNALE  
SETTORE VIII  
Polizia Municipale

Prot. n. 46707 del 29.09.2021

OGGETTO: Rinnovo convenzione con l'Associazione di Volontariato U.N.A.C. per lo svolgimento di attività di supporto al personale della Polizia Locale.

Il sottoscritto Cannizzaro Rosario – Responsabile P.O. VIII Settore - propone il seguente schema di deliberazione:

Premesso:

- che è prossima alla scadenza la convenzione con le Associazioni di Volontariato (U.N.A.C. e A.P.P.L.) che collaborano con la Polizia Locale sia nell'attività di sorveglianza presso alcuni istituti scolastici, sia in occasione di eventi di rilievo che richiedono un numero considerevole di operatori;
- che il Comando Polizia Locale in ragione del sempre più ridotto organico e dell'aumento delle attività demandate al servizio, non ultimo il controllo del rispetto delle direttive e delle ordinanze in materia di contrasto Covid-19, non è in grado di garantire la costante e necessaria presenza nel territorio;
- che, in particolare, le difficoltà vengono riscontrate nel garantire il servizio giornaliero di vigilanza nelle scuole, al fine di agevolare l'attraversamento pedonale degli studenti, e in occasione di tutte quelle manifestazioni durante le quali occorre dare seguito alle prescrizioni in materia di safety disposte dalla Prefettura e dalla Questura di Ragusa;
- che la particolare posizione topografica di molti plessi scolastici impone la necessità, al fine di assicurare la sicurezza stradale, di adottare provvedimenti viabilistici per deviazione traffico con allocazione temporanea di transenne;
- che la predetta soluzione risulta tuttavia efficace in presenza di personale che presidi le transenne anche al fine di dare informazioni a tutti gli utenti in ordine ai percorsi alternativi;

Richiamato il D. Lgs. 03 luglio 2017, n. 117 "Codice del Terzo settore" – ed in particolare:

- l'art.56 comma 1 secondo cui "Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato";

- l'art.56 comma 2 secondo cui *“Le convenzioni di cui al comma 1 possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate”*;
- l'art.101 comma 2 secondo cui *“Fino all'operatività del Registro unico nazionale del Terzo settore, continuano ad applicarsi le norme previgenti ai fini e per gli effetti derivanti dall'iscrizione degli enti nei Registri Onlus, Organizzazioni di Volontariato, Associazioni di promozione sociale e Imprese sociali ...”*;

Dato atto che con il D.L. n. 77/2021 art.66, comma 1, l'operatività del Registro unico nazionale del Terzo settore è stata prorogata al 31 maggio 2022;

Richiamata pertanto la L.R. 7 giugno 1994, n.22 recante *“Norme sulla valorizzazione dell'attività di volontariato”* che prevede l'istituzione del Registro generale regionale delle organizzazioni di volontariato, i requisiti necessari per l'iscrizione al Registro e, all'art.10, prevede che *“la Regione, gli enti locali .... possono, nell'attuazione delle proprie finalità, stipulare convenzioni con organizzazioni di volontariato iscritte nel registro generale da almeno sei mesi, per lo svolgimento dei servizi che non abbiano carattere sostitutivo di quelli di competenza degli stessi enti pubblici.”*

Dato atto che il Comune di Modica ha già sperimentato, con esito positivo, la collaborazione con l'Unione Nazionale Arma Carabinieri - sezione di Modica (U.N.A.C) e l'Associazione Professionale Polizia Locale – sezione di Modica (A.P.P.L.);

Viste le Convenzioni stipulate con le predette associazioni, ed in particolare l'art. 9 ove è previsto testualmente *“La presente convenzione ha la durata di 12 mesi dalla data di sottoscrizione e può essere prorogata, modificata o integrata per concorde volontà delle parti. ....”*;

Ritenuto necessario proseguire nella predetta collaborazione prorogando le citate convenzioni per ulteriori mesi 12, previa autorizzazione della Giunta Comunale, ed a fronte di formale dichiarazione delle suddette Associazioni in ordine alla propria disponibilità a voler continuare l'attività di collaborazione intrapresa alle stesse condizioni previste nella precedente convenzione nonché dichiarazione, da rendere su apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, da cui risulti di essere iscritta all'Albo Regionale delle organizzazioni di volontariato, di avere sede legale/operativa nel Comune di Modica, di impegnarsi a stipulare a favore dei propri soci/volontari, impegnati nelle attività richieste, polizze assicurative contro gli infortuni e le malattie connessi allo svolgimento delle attività stesse, nonché per la responsabilità civile verso terzi in conformità all'art.18 del D.Lgs n.117/2017;

Preso atto che, a seguito apposita richiesta, solo l'Associazione U.N.A.C. (Unione Nazionale Arma Carabinieri) – Delegazione Comunale di Modica - ha manifestato interesse al proseguimento dell'attività di collaborazione con la Polizia Locale di Modica;

Rilevato che la predetta Associazione è iscritta nel Registro generale regionale delle Organizzazioni di Volontariato di cui all'art. 6 della L.R. 7 giugno 1994, n.22 ;

Richiamato lo schema di convenzione, approvata dalla Giunta Municipale con deliberazione n.236 del 18/09/2018 avente ad oggetto *“Convenzione Comune di Modica – UNAC Unione Nazionale Arma Carabinieri di Modica”* ;

Atteso che l'U.N.A.C. per tale attività utilizzerà propri soci volontari i quali svolgeranno l'attività di collaborazione a titolo gratuito e che l'Amministrazione comunale sosterrà in favore dell'Associazione un rimborso spese (*nella misura di € 24,00 per ciascuna unità e per un turno di 6 ore comunque frazionabili ad ora superiore a 3*) connesso all'attività svolta dai volontari, come meglio specificato all'art. 7 della convenzione;

Evidenziato che l'attività svolta dalla predetta associazione è complementare e non sostitutiva dei servizi di competenza di questo Ente;

Ritenuto precisare che in nessun modo l'Ente sarà vincolato da obblighi di esclusività a favore di alcuna associazione e che le attività di che trattasi possono essere affidate, previa verifica possesso requisiti e stipula convenzione secondo lo schema allegato, anche a più associazioni; in tale ipotesi si procederà ad una equa distribuzione dei servizi tenuto conto del numero di volontari da impiegare;

Visto il T.U.E.L;

Vista la L.R. 48/91 e ss.mm.ii.;

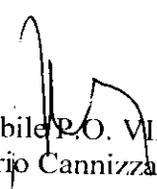
Visto l'art.12 della L.R. n. 44/91;

#### PROPONE

1. di prorogare, per ulteriori mesi 12, l'attività di collaborazione con l'Associazione U.N.A.C. (Unione Nazionale Arma Carabinieri), mediante sottoscrizione di apposita convenzione, che qui si allega, conforme allo schema approvato con delibera di Giunta Municipale n. 236 del 18/09/2018;
2. di dare atto che gli operatori volontari appartenenti alla predetta Associazione svolgeranno l'attività di collaborazione alla Polizia Locale di Modica a titolo gratuito fatto salvo un rimborso spese (*nella misura di € 24,00 per ciascuna unità e per un turno di 6 ore comunque frazionabili ad ora superiore a 3*) connesso all'attività svolta dai volontari, come meglio specificato all'art. 7 della convenzione;
3. di dare atto che in nessun modo l'Ente sarà vincolato da obblighi di esclusività a favore di alcuna associazione e che le attività di che trattasi possono essere affidate, previa verifica possesso requisiti e stipula convenzione secondo lo schema allegato, anche a più associazioni; in tale ipotesi si procederà ad una equa distribuzione dei servizi tenuto conto del numero di volontari da impiegare;
4. di demandare allo scrivente Responsabile P.O. VIII Settore l'adozione di tutti gli atti consequenziali ivi incluso l'impegno della spesa necessaria nel pertinente capitolo di spesa ;
5. di dare atto che le somme che l'Ente erogherà si configurano quale mero rimborso delle spese sostenute dall'organismo nel contesto di un rapporto con l'associazione di volontariato fondato sul c.d. principio di sussidiarietà orizzontale e non in base ad un rapporto negoziale riconducibile alla nozione di appalto di cui all'art. 1665 del Codice Civile e che, perciò, non

sussiste il presupposto per l'applicabilità della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., con particolare riferimento all'art. 3 tracciabilità dei flussi finanziari;

6. di disporre, ai sensi del comma 2 dell'art. 26 D. Lgs. n. 33/2013 la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale nel link "Amministrazione Trasparente" sezione "Provvedimenti", sottosezione "Provvedimenti organi indirizzo politico";
7. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante la necessità di procedere alla successiva sottoscrizione della convenzione con l'Associazione interessata e quindi garantire l'attività di collaborazione della stessa.

  
Il Responsabile P.O. VIII Settore  
Rosario Cannizzaro

Sulla proposta di deliberazione di cui sopra sono stati espressi i seguenti pareri, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000.

Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: **favorevole /sfavorevole**

Modica, li 01.10.2021

**Il Responsabile del Settore**

Parere del Responsabile del settore finanziario per la regolarità contabile: **favorevole /sfavorevole**

Modica, li

**Il Responsabile del Settore Finanziario**

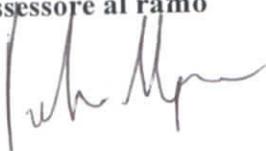
Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 153, 183, 191 del D.L.vo n.267/2000, con spesa da impegnare al cap. \_\_\_\_\_ del Bilancio 20\_\_.

Modica, li

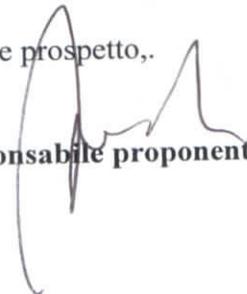
**Il Responsabile del Settore Finanziario**

La proposta infra riportata si compone di n. \_\_\_\_\_ pagine, incluso il presente prospetto,.

Visto  
L'Assessore al ramo



**Il Responsabile proponente**



La presente proposta è approvata con deliberazione della Giunta Municipale n. 264 del - 8 OTT. 2021

**Il Segretario Comunale**



COMUNE DI MODICA  
Provincia di Ragusa

SCHEMA DI CONVENZIONE PER COLLABORAZIONE  
TRA IL COMUNE DI MODICA E  
L'ASSOCIAZIONE \_\_\_\_\_

OGGETTO: Schema di convenzione per collaborazione tra il Comune di Modica e l'Associazione \_\_\_\_\_;

L'anno \_\_\_\_\_ il giorno \_\_\_\_\_ del mese di \_\_\_\_\_, in Modica, nel Palazzo di Città, tra i Sigg.:

Cannizzaro Rosario, Responsabile P.O. VIII Settore – Polizia Locale del Comune di Modica il quale interviene in atto in nome e per conto dell'Amministrazione Comunale, di seguito denominata "COMUNE" – Delibera di G.C. n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

E \_\_\_\_\_, nato a \_\_\_\_\_ il \_\_\_\_\_, il quale interviene in questo atto in nome e per conto dell'Associazione \_\_\_\_\_

SI CONVIENE E STIPULA QUANTO SEGUE

Art.1 – Oggetto della convenzione

La presente convenzione regola i rapporti che si instaurano tra il Comune e l'Associazione per un integrativo allo svolgimento delle attività successivamente descritte e limitatamente al territorio comunale. L'attività si qualifica come intervento di supporto alla Polizia Locale per assicurare un'azione capillare finalizzata ad una migliore fruibilità degli spazi pubblici da parte della cittadinanza, migliorando la sicurezza anche attraverso la prevenzione di comportamenti elusivi di norme sociali.

Art.2- Ambiti dell'attività di collaborazione

Il Comune di Modica, al fine di garantire, nell'ambito del proprio territorio, una attività di salvaguardia ambientale, informativa e assistenza in generale, complementare e non sostitutiva dei ruoli di propria competenza, concorda con l'Associazione una forma di attiva collaborazione nelle situazioni di seguito riportate:

- a) Assistenza viabilistica e di vigilanza durante le manifestazioni aventi carattere culturale, ricreativo o sportivo o comunque di pubblico spettacolo promossi, patrocinati o autorizzati dalla stessa Amministrazione Comunale;
- b) Assistenza viabilistica e di vigilanza in occasione di fiere, mercati, cortei e processioni religiose;
- c) Salvaguardia e vigilanza del territorio comunale in particolare delle aree pubbliche, dei parchi, delle zone rurali, degli impianti sportivi e del patrimonio ambientale e culturale in genere;
- d) Osservazione delle aree circostanti i plessi scolastici, con ausilio, se necessario, nella disciplina del traffico;

Art. 3 – Modalità di svolgimento delle attività

La struttura di riferimento all'interno del Comune, è il Comando di Polizia Locale che risponde dell'impiego del personale volontario ed immediatamente al Sindaco o suo delegato. Per l'Associazione il referente è il Presidente o suo delegato. Le attività di collaborazione e di supporto a cui le Associazioni partecipano dovranno essere concordate con il responsabile del servizio di Polizia Locale che è preposto alla gestione del servizio e incaricato della predisposizione dei programmi operativi ed organizzativi. Sempre il Responsabile del servizio di Polizia Locale è incaricato a controllare l'applicazione degli impegni assunti con la stipula della convenzione e verificare il buon funzionamento dei servizi convenzionati. L'attività sarà esplicata in ordine alle richieste che di volta in volta perverranno dal Comune e articolata secondo quanto concordato.

#### Art. 4 – Principi generali di esecuzioni del rapporto

Le parti si impegnano:

- a rapportarsi in uno spirito di leale collaborazione per la migliore realizzazione del progetto;
- a confermare la propria attività ai principi dell'efficienza, economicità e trasparenza in un'ottica di servizio alla collettività.

#### Art.5- Impegni dell'Associazione

L'Associazione si impegna a:

- a) comunicare al Comune la persona incaricata della responsabilità operativa delle attività di propria competenza, ove diversi dal legale rappresentante;
- b) mettere a disposizione, anche a rotazione, i propri membri per lo svolgimento delle attività previste dalla presente convenzione, tenuto conto del numero complessivo degli iscritti, comunicando al Comune eventuali sostituzioni e modifiche del relativo organico;
- c) utilizzare, tra i propri aderenti, solo coloro che siano in possesso delle cognizioni tecniche e pratiche, nonché delle qualità psico-fisiche e attitudinali, necessarie allo svolgimento delle attività di cui alla presente convenzione;
- d) svolgere le attività di propria competenza con continuità fino allo scadere della presente convenzione o rescissione anticipata della stessa;
- e) assicurare la presenza operativa del numero di persone concordato con il Comune, verificando il puntuale rispetto degli obblighi previsti nella presente convenzione da parte dei propri associati;
- f) indossare durante l'attività la vestizione prevista per l'Associazione di che trattasi;
- g) utilizzo della paletta segnaletica in dotazione all'Associazione durante il servizio espletato nei plessi degli istituti scolastici.

#### Art.6 – Norme di comportamento degli operatori volontari

Gli operatori volontari sono tenuti, nell'espletare l'attività disciplinata dalla presente convenzione, ad osservare comportamenti conformi alle vigenti disposizioni legislative e regolamentari anche con riferimento alla disciplina sul comportamento degli impiegati civili dello Stato. Nell'esercizio dei propri compiti i membri dell'Associazione devono tenere un comportamento tale da:

- a) assicurare lo svolgimento delle attività e dei servizi nelle modalità sopra indicate;
- b) garantire una presenza amica e rassicurante che prevenga comportamenti illeciti o comunque contrari alle regole del senso civico che riguardano l'uso collettivo dei luoghi e delle strutture pubbliche;
- c) escludere ogni forma di azione repressiva e/o impositiva, limitandosi alla pronta segnalazione alla Polizia Locale in caso di necessità;

Il Comune si impegna a:

- a) mettere a disposizione una stanza all'interno del Comune o locale comunale come base operativa, al fine di assicurare una presenza continua e costante delle Associazioni nel territorio comunale;
- b) fornire ai membri delle Associazioni impegnati nell'attività ogni necessario supporto di tipo formativo e di aggiornamento per lo svolgimento della stessa;
- c) fornire alle Associazioni tutte le informazioni utili per il proficuo svolgimento delle attività;
- d) concedere in uso gratuito alle Associazioni attrezzature di proprietà oltre alla strumentazione necessaria per la migliore funzionalità del servizio;
- e) organizzare incontri con i membri delle Associazioni, aperti anche ad altri soggetti interessati, al fine di evidenziare le problematiche emerse e programmare gli interventi necessari alla loro soluzione;
- f) promuovere nelle forme ritenute più opportune ad una adeguata informazione alla cittadinanza sull'attività delle Associazioni e sui contenuti e sulle finalità del progetto. Il Comune si riserva la facoltà di effettuare opportune verifiche sul puntuale rispetto della presente convenzione da parte delle Associazioni e dei singoli membri coinvolti.

#### Art.7 – Natura del rapporto degli operatori volontari

Gli operatori volontari svolgono l'attività di collaborazione a titolo gratuito e pertanto né a loro né alle Associazioni è dovuto alcun ricompenso da parte dell'Amministrazione, fatti salvi i rimborsi spesa (nella misura di € 24,00 per unità per turno di 6 ore, e comunque frazionabili ad ora superiore a 3), sostenute e connesse all'attività prestata, che saranno debitamente documentate.

#### Art.8 – Copertura assicurativa

L'Associazione solleva il Comune da ogni responsabilità per fatto proprio e dei suoi associati riguardante lo svolgimento dell'attività prevista dalla presente convenzione. L'Associazione garantisce che gli iscritti inseriti nelle attività sono coperti da assicurazione contro infortuni, malattie connesse allo svolgimento delle attività stesse per responsabilità civile verso terzi.

#### Art.9 – Durata della convenzione e cause di sua anticipata risoluzione

La presente convenzione ha la durata di 12 mesi dalla data di sottoscrizione e può essere prorogata, modificata o integrata per concorde volontà delle parti. Il Comune può risolvere la stessa in ogni momento, previa diffida, per provata inadempienza da parte dell'Associazione degli impegni previsti nei precedenti articoli, senza oneri a proprio carico. Analoga facoltà può essere esercitata dalla Associazione mediante comunicazione scritta da inviare al Comune.

#### Art.10 - Registrazione della convenzione

La presente convenzione sarà registrata in caso d'uso con spese a carico della parte che lo richiederà.

#### Art.11 – Obbligo di riservatezza

L'Associazione e il Comune si impegnano ad osservare l'obbligo di riservatezza delle informazioni di cui vengono a conoscenza, nel rispetto del codice di protezione dei dati personali di cui al D.lgs.vo n. 196/2003:

Art.12 – Controversie

Le controversie relative alla presente convenzione dovranno essere risolte con spirito di reciproca comprensione. Nel caso in cui non fosse possibile, le parti demandano la risoluzione al competente Foro di Ragusa. Letto, approvato e sottoscritto.

PER L' ASSOCIAZIONE

Il Presidente

---

PER IL COMUNE DI MODICA

Il Responsabile P.O. VIII Settore

---

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

---

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: **www.comune.modica.gov.it**.

Modica li

Il Segretario Generale

Si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal 17 OTT. 2021 al 26 OTT. 2021, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. \_\_\_\_\_.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

---

---

**ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione:



E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.



E' divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

Il Segretario Generale

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Modica li

Il Segretario Generale