



Città di Modica

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE Settore IX Ecologia, Ambiente e Igiene Urbana

n. 1576 del 12 0 MAG 2021

Oggetto: Servizio di selezione e valorizzazione del materiale a base cellulosica (CER 20 01 01 - raccolta congiunta) proveniente dal servizio di raccolta differenziata effettuato nel territorio del Comune di Modica e smaltimento delle impurità costituite dai sovralli di lavorazione presso impianti autorizzati. - Impegno spesa copertura costi servizi effettuati dalla Ditta "Riu srl" con sede in Ragusa a tutto il 30.06.2021 o comunque fino al nuovo affidamento - "CIG:8764992C34"

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- tra i servizi previsti dal nuovo appalto del "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO del Comune di Modica", affidato alla ditta IGM Rifiuti Industriali S.r.L. di Siracusa, giusto Contratto Rep. n° 15930 del 24.02.17, c'è anche quello della raccolta differenziata del materiale a base cellulosica (CER 20 01 01 - raccolta congiunta);
- il sistema di raccolta differenziata deve intercettare, quanto più possibile, le tipologie di rifiuti recuperabili/riciclabili, al fine di assicurare la massima valorizzazione economica nella filiera del recupero con ritorni in termini di ricavi per l'intero sistema di raccolta e il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata fissati dall'art. 205 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e dalla L.R. n. 9/2010 e di quanto ordinato dal Presidente della Regione Siciliana con le Ordinanze n. 2/Rif del 28.02.2018, n. 3/Rif del 08.03.2018, n. 4/Rif del 07.06.2018, n° 6/Rif del 10.08.18 e n° 08/Rif. dell'11.12.2018;
- con D.D.G. n° 1720 del 21.12.2018 la Regione Siciliana ha contingentato i rifiuti indifferenziati da conferire al TMB di Cava dei Modicani di Ragusa a 24,9 ton. giornaliere;
- nel corso degli ultimi mesi e, in particolare nelle ultime settimane, si stanno verificando blocchi di conferimento al TMB di Cava dei Modicani di Ragusa a causa della carenza di impianti ad accogliere i rifiuti provenienti dal sovrallò tritovagliatura e dal sottovaglio tritovagliatura (CER 19 12 12) lavorata presso lo stesso TMB, con gravi disagi igienico-sanitari ambientali sul territorio comunale per l'abbandono di rifiuti impossibilitati a raccogliere;
- pertanto, è assolutamente necessario adottare tutti gli strumenti utili ai fini dell'abbattimento del conferimento del rifiuto indifferenziato negli impianti di discarica e dell'incremento delle percentuali di raccolta differenziata stabilite dalla normativa vigente;
- la frazione differenziata del materiale a base cellulosica (CER 20 01 01 - raccolta congiunta) conferita presso una piattaforma autorizzata dal CONAI, al fine di garantire la qualità dei materiali raccolti, deve essere opportunamente e necessariamente sottoposta alle operazioni di selezione e di valorizzazione per l'eliminazione di eventuali frazioni estranee (sovralli);

Considerato che:

- ai fini dell'avvio a recupero dei rifiuti provenienti dal servizio di raccolta differenziata espletato nel proprio territorio, il Comune di Modica, in attuazione all'Accordo Quadro ANCI - CONAI 2020 - 2025 vigente ha stipulato, direttamente con COMIECO, apposita convenzione secondo i dettami dello stesso;

- secondo il citato Accordo – Quadro ANCI - CONAI al fine di assicurare le fasi di riciclaggio, il Comune deve conferire il materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata presso una Piattaforma autorizzata accreditata al circuito CONAI;

Atteso che sulla base dell'Allegato Tecnico sottoscritto il Comune conferisce rifiuti di imballaggio provenienti dalla raccolta differenziata al Consorzio COMIECO, il quale:

- prende in carico il materiale conferito garantendone l'avvio al recupero;
- versa al Comune un corrispettivo per i maggiori oneri della raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio, per ogni tonnellata di materiale avviato a recupero;

Rilevato che:

- tale corrispettivo viene riconosciuto dal Consorzio di filiera al convenzionato in funzione della qualità del materiale conferito e, pertanto, l'Ente deve adottare tutte le misure necessarie per migliorare la qualità della raccolta differenziata degli imballaggi di che trattasi;
- pertanto, al fine del raggiungimento degli standard qualitativi adeguati, il materiale cellulosico proveniente dal servizio di raccolta congiunta (CER 20 01 01) deve, necessariamente, essere sottoposto ad operazioni di selezione che consentano la valorizzazione del materiale a base cellulosica e la sua separazione dalle frazioni estranee (sovvalli);
- le operazioni di selezione e di separazione del materiale a base cellulosica raccolto nel territorio comunale con codice CER 20 01 01 consente all'Ente di percepire il corrispettivo di cui all'Accordo Quadro ANCI CONAI vigente per la sostanziale copertura dei maggiori oneri per la raccolta differenziata;

Tenuto conto che:

- nell'Ambito Territoriale della Provincia di Ragusa sono, alla data odierna, attive solo due Piattaforme accreditate al sistema CONAI – COMIECO:
 - la Piattaforma "Puccia Giorgio" con sede in Modica;
 - la piattaforma "RIU snc" di Lacognata Giovanni & C. ora "RIU srl" con sede in Ragusa;
- il Comune di Modica fino al 02.08.18 ha conferito il materiale cellulosico della raccolta differenziata sia gli imballaggi in cartone (raccolta selettiva - CER 15 01 01) sia la carta/cartone (raccolta congiunta – CER 20 01 01) presso la piattaforma CONAI della ditta Puccia Giorgio di Modica;
- per le motivazioni espresse nella precedente determinazione n° 2685 del 22.10.2018 il consorzio COMIECO, con mail del 03.08.2018, ha autorizzato questo Comune a conferire gli imballaggi cellulosici presso la piattaforma alternativa più vicina, ovvero quella della ditta "R.I.U. snc" di Lacognata Giovanni & C.;
- a far data del 04.08.18 Comune di Modica ha iniziato conferire il materiale cellulosico della raccolta differenziata sia gli imballaggi in cartone (raccolta selettiva - CER 15 01 01) sia la carta/cartone (raccolta congiunta – CER 20 01 01) presso la piattaforma CONAI della ditta "R.I.U. snc" di Lacognata Giovanni & C. di Ragusa;

Preso atto della determina Dirigenziale n° 124/2019, prot. n° 1975 del 22.01.2019, del Libero Consorzio Comunale di Ragusa già Provincia Regionale di Ragusa relativa alla voltura dell'A.U.A. n° 82/2016 per trasformazione societaria e modifica della ragione sociale della Ditta "R.I.U. snc di Lacognata Giovanni & C." con sede legale a Ragusa – Zona Industriale III Fase in ditta "R.I.U. srl" con sede legale a Ragusa – Zona Industriale III Fase – Viale sedici n° 8;

Rilevato che:

- i carichi di raccolta congiunta – CER 20 01 01, conferiti dal Comune in piattaforma sono risultati inquinati da altre tipologie di rifiuto e, pertanto, non conformi agli standard qualitativi previsti dall'Allegato Tecnico COMIECO;
- per quanto sopra si è reso assolutamente indispensabile ed improcrastinabile affidare alla piattaforma autorizzata della Ditta "RIU srl", in convenzione CONAI e individuata da Comieco, il servizio di selezione e pressatura del materiale cellulosico (carta e cartone - CER 20 01 01) proveniente dal servizio di raccolta differenziata effettuato nel territorio del Comune di Modica;

- il mancato affidamento del servizio di selezione avrebbe comportato la sospensione del servizio in parola, penalizzando il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata e di avvio a recupero del materiale prefissati dal Comune, dalla normativa vigente in materia ed, in ultimo, dalle Ordinanze emesse dal Presidente della Regione Siciliana ai sensi dell'ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. in seno alle misure urgenti e straordinarie adottate per lo stato di emergenza nel settore dei rifiuti che da decenni interessa tutto il territorio della Regione Sicilia ai fini del raggiungimento delle percentuali di raccolta differenziata e di riduzione dei quantitativi di rifiuti indifferenziati;
- si è reso necessario:
 - ✓ intervenire per non creare nocumento e disagi alle utenze che devono differenziare ed essere messe in grado di poter differenziare;
 - ✓ garantire la migliore qualità possibile degli imballaggi conferiti ai Consorzi di Filiera CONAI al fine di evitare l'addebito dei costi di gestione della frazione estranea da parte dei Consorzi o il mancato pagamento del corrispettivo per la presenza di frazioni estranee oltre il limite soglia previsto dall'Allegato Tecnico Anci – Conai con conseguenti danni economici per l'Ente;
- in ragione del disposto di cui all'art. 163 del D.Lgs. n°267/2000 e ss.mm.ii., il servizio di cui si tratta è ascrivibile a quelli essenziali e direttamente legato alla sicurezza, all'igiene ed alla salute pubblica;

Tenuto conto che:

- le procedure tecnico - amministrative per l'esperimento della nuova gara tramite gli strumenti elettronici come la piattaforma telematica di e -procurement SINTEL, cui il Comune di Modica si è registrato, rallentate a causa emergenza COVID 19, per la riduzione delle attività in presenza del personale degli uffici comunali preposti, sono state oramai concluse;
- con determinazione a contrarre n° 1571 del 20.05.2021 sono stati approvati il Capitolato Speciale D'Appalto con cui si definiscono le condizioni del servizio, la nuova perizia di spesa, redatta al riguardo dal competente ufficio del IX Settore, la lettera di invito, lo Schema di Contratto, la documentazione complementare, nonché l'elenco delle ditte da invitare, per procedere al nuovo esperimento di gara;
- il nuovo esperimento di gara sarà indetto entro la prima decade del mese giugno 2021 e il nuovo affidamento sarà concluso, presumibilmente entro il mese di Giugno 2021;
- nelle more di provvedere al nuovo affidamento, al fine di non interrompere un servizio pubblico essenziale, si rende assolutamente indispensabile continuare a garantire il servizio in argomento e ad impegnare le somme necessarie per garantire la prosecuzione a tutto giugno 2021 o, comunque fino al nuovo affidamento;
- la piattaforma CONAI della ditta "R.I.U. snc di Lacognata Giovanni & C." ora denominata Ditta "RIU srl" con sede legale a Ragusa (P. IVA 00808270888), nelle more del nuovo affidamento, sta continuando a garantire il servizio in oggetto;

Considerato che la spesa per il servizio in oggetto risulta assolutamente fondamentale ed indispensabile, data la necessità di adottare tutti i mezzi possibili al fine di contrastare il grave fenomeno dell'abbandono incontrollato dei rifiuti sul territorio e/o la mancata corretta differenziazione delle varie frazioni merceologiche, alla luce delle gravissime difficoltà per i conferimenti al TMB di Cava dei Modicani, come sopra evidenziato;

Richiamati il D.Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii. e la Legge 11 settembre 2020 n° 120 – "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020 n° 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (Decreto semplificazioni), e in particolare:

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii., il quale dispone che *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti"*

- l' art.36, comma 2, lettera a) , è oggetto di deroga, fino al 31 dicembre 2021, in base all'art. 1, comma 2, della Legge 120/2020 che ha convertito in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020 n° 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (cd. Decreto semplificazioni), secondo cui: *"Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro"*;

Considerato che la spesa per il servizio in oggetto risulta assolutamente fondamentale ed indispensabile, data la necessità di adottare tutti i mezzi possibili al fine di contrastare il grave fenomeno dell'abbandono incontrollato dei rifiuti sul territorio e/o la mancata corretta differenziazione delle varie frazioni merceologiche;

Ritenuto, per quanto sopra, di dover provvedere, in merito e in ragione delle necessità di garantire l'esecuzione delle attività come innanzi rappresentate, ad impegnare, al fine di garantire l'espletamento di un servizio pubblico essenziale, la spesa di €. 60.452,28 comprensiva di IVA al 10% e di ogni altro onere inclusi gli oneri per la sicurezza a carico della Ditta, presuntivamente necessaria per la copertura, a tutto il mese di giugno 2021, o comunque fino al nuovo affidamento, dei costi relativi al detto servizio di selezione e valorizzazione del materiale a base cellulosica (CER 20 01 01 - raccolta congiunta) e di smaltimento delle impurità costituite dai sovralli di lavorazione presso impianti autorizzati, effettuato dalla Ditta "Riu srl", con l'applicazione dei prezzi di cui al preventivo offerta del 03.09.18 e meglio espressi nella determinazione n° 2368/18;

Visti:

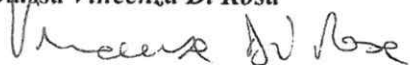
- la L.R. n° 48/91;
- il Testo unico EE.LL. approvato con D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii.;
- il T.U.sulle norme in materia ambientale approvato con D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 159 del 05 aprile 2018 relativa ai primi indirizzi per l'incremento della raccolta differenziata e la riduzione dei rifiuti;
- l'Ordinanza n. 04/Rif del 07 giugno 2018 emessa dal Presidente della Regione Siciliana di *"Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti. Reitera parziale ex art. 191 comma 4 del D.Lgs. 152/2006 delle Ordinanze 2/Rif del 28 febbraio 2018 e 3/Rif dell'8 marzo 2018. Disposizioni per l'incremento della Raccolta differenziata"*;
- le Ordinanze n. 06/Rif del 10 agosto 2018 e n° 8 dell'11.12.18 emesse dal Presidente della Regione Siciliana di: *"Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti. Ordinanza n. 4/Rif del 07 giugno 2018 – Disposizioni per l'incremento della raccolta differenziata – Integrazioni. Misure urgenti e straordinarie per gli impianti di recupero e di trattamento."*;
- l'Accordo di Programma Quadro ANCI – CONAI vigente;
- l'Allegato Tecnico COMIECO;
- il D.Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la Legge 120/2020 di Conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020 n° 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (cd. Decreto semplificazioni);
- la determina sindacale n. 83 del 13.01.2017 e successive determinazioni n. 1123 del 15.05.2017, n. 3205 del 22.12.2017, n.1746 del 04.07.2018, n. 1314/2019, n. 3497/19, n. 42/2020, n° 1035/2020, n° 2505/2020 e n° 3395 del 31.12.2020 di modifica e conferma della nomina a Responsabile P.O. del IX Settore "Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana", e l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l'adozione dell'atto;
- l'O.R.E.L.;

DETERMINA

1. La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell'art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;

2. Di dare atto che:
 - con determinazione a contrarre n° 1571 del 20.05.2021 sono stati approvati il Capitolato Speciale D'Appalto con cui si definiscono le condizioni del servizio, la nuova perizia di spesa, redatta al riguardo dal competente ufficio del IX Settore, la lettera di invito, lo Schema di Contratto, la documentazione complementare, nonché l'elenco delle ditte da invitare, per procedere al nuovo esperimento di gara;
 - il nuovo esperimento di gara sarà indetto entro la prima decade del mese giugno 2021 e il nuovo affidamento sarà concluso, presumibilmente entro il mese di Giugno 2021;
 - nelle more del predetto nuovo affidamento, le cui procedure sono state rallentate, a causa emergenza COVID 19, al fine di non interrompere un servizio pubblico essenziale, la Ditta "R.I.U. srl" di Ragusa con sede nella Zona Industriale III Fase - Viale Sedici n° 8 - Ragusa, sta continuando a garantire i servizi di selezione, separazione e valorizzazione del materiale cellulosico - codice CER 20 01 01, nonché di smaltimento dei sovrallumi di lavorazione presso impianti autorizzati proveniente dal servizio di raccolta differenziata effettuato nel territorio del Comune di Modica;
 - i superiori servizi sono necessari ed indispensabili al fine di garantire la migliore qualità possibile degli imballaggi conferiti al Consorzio di Filiera COMIECO ed evitare l'addebito dei costi di gestione della frazione estranea da parte del Consorzio o il mancato pagamento del corrispettivo per la presenza di frazioni estranee oltre il limite soglia previsto dall'Allegato Tecnico Anci - Conai vigente;
 - per il servizio espletato i prezzi e le condizioni sono quelle di cui al predetto preventivo offerta del 18.09.18;
3. di impegnare la spesa di € 60.452,28 comprensiva di IVA al 10% e di ogni altro onere inclusi gli oneri per la sicurezza a carico della Ditta, presuntivamente necessaria per la copertura finanziaria dei servizi garantiti dalla ditta "RIU srl" (P.IVA 00808270888) in relazione ai conferimenti effettuati a tutto il mese di Giugno 2021, o comunque fino al nuovo affidamento, al capitolo 5810/010 del redigendo bilancio 2021, Missione 9, Programma 3, Titolo 1 Macroaggregato 103;
4. Dare atto che:
 - la suddetta ditta "Riu srl" di Ragusa è in possesso delle necessarie autorizzazioni previste dalla Legge per garantire l'esecuzione dei servizi di che trattasi e il DURC risulta essere regolare nei confronti di INPS e INAIL
 - la predetta spesa, ritenuta urgente ed indifferibile, discende dalla necessità di garantire un servizio essenziale finalizzato ad assicurare condizioni di sicurezza per l'igiene, la salute e l'incolumità pubblica ed evitare l'interruzione di un pubblico servizio;
 - l'impegno apposto dal Responsabile P.O. del settore finanziario sulla presente determinazione garantirà la disponibilità di cassa relativa alle somme impegnate;
5. Demandare al II Settore l'adozione degli atti esecutivi di competenza del presente provvedimento;
6. Procedere alla liquidazione delle spettanze nel rispetto delle norme vigenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, previa verifica di regolarità degli obblighi contributivi e acquisizione di ogni altra documentazione inerente lo svolgimento del servizio e prevista dalla normativa vigente in materia, relativa all'attestazione di avvenuta consegna ai Consorzi del materiale;
7. Di dichiarare ai sensi dell'art. 6 par. "Conflitto di interessi del vigente PTCP" che la scrivente è in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis della l. n° 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 190/2012;
8. Di dare mandato al Responsabile della rete civica comunale, di provvedere alla pubblicazione del presente atto in assolvimento degli obblighi di pubblicità per gli atti della P.A.

Il Responsabile P.O.
Dott.ssa Vincenza Di Rosa



II SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
1281/2021	20-05-2021	60.452,28	5810/010	2021
Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	
9	3	1	103	

Modica, 20-05-2021

Il Responsabile del servizio finanziario

Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15 dal 21 MAG 2021 al 30 GIU 2021, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione