



Città di Modica

DELIBERAZIONE
della
GIUNTA COMUNALE
N. 201 del 22 SET 2020

OGGETTO: approvazione schema di convenzione con la Federazione Nazionale Italiana Tabacchi e la Novares spa, quale soggetto attuatore, per l'attivazione di servizio di estrazione e rilascio certificazioni anagrafiche presso gli esercizi autorizzati associati a FIT presenti sul territorio comunale.

L'anno duemilaventi il giorno VENTIDUE del mese di SETTEMBRE alle ore _____ nel Palazzo di Città e nella stanza del Sindaco, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti:

		Presente	Assente
Abbate Ignazio	Sindaco	X	
Viola Rosario	Vice Sindaco	X	
Aiello Anna Maria	Assessore	X	
Linguanti Giorgio	Assessore	X	
Lorefice Salvatore Pietro	Assessore	X	
Monisteri Caschetto Maria	Assessore	X	
Belluardo Giorgio	Assessore		X

Partecipa il Segretario Generale, Dott. Giampiero Bella, con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ai sensi dell'art.97, comma 4, lett. a) del d. Lgs. n.267/2000.

Assunta la presidenza, il Sindaco, Ignazio Abbate, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale all'esame della proposta di deliberazione in oggetto, in merito alla quale sono stati espressi i pareri di legge.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che in una logica di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e di miglioramento dei servizi offerti in favore degli utenti, questa Amministrazione comunale intende promuovere la possibilità di rilascio di certificati anagrafici attraverso punti distribuiti sul territorio in alternativa agli uffici istituzionali comunali;
- che in tal modo s'intende garantire una maggiore capillarità e flessibilità del servizio, a vantaggio di tutte le fasce di utenza, ad integrazione dei servizi già offerti dagli Uffici comunali, sia di sportello che di back office;
- che tale iniziativa si aggiunge ad altre, dettate dalla stessa logica di semplificazione, quale la prenotazione degli appuntamenti per il rilascio delle Carte d'identità elettroniche, che registra un positivo accoglimento da parte degli utenti;
- che l'art.62 del Codice dell'Amministrazione digitale di cui al D.Lgs 82/2005 ha istituito presso il Ministero dell'Interno l'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR), quale base dati di interesse nazionale ai sensi dell'art.60 dello stesso Codice;
- che il Comune di Modica sta completando il subentro nell'ANPR, mediante migrazione ed allineamento della banca dati locale conformemente all'allegato A) del DPCM 194/2014;
- che è quindi interesse dell'Amministrazione comunale realizzare forme di collaborazione che, attraverso l'ausilio di adeguati ed innovativi strumenti tecnologici, permettano di rendere più efficienti i servizi erogati alla collettività ed in particolare agli utenti con maggiore difficoltà di accesso ai sistemi informatici;

Rilevato che la FIT, Federazione Tabacchi Italiani, ha manifestato la propria disponibilità a sottoscrivere una convenzione con questo Comune, - senza carattere di esclusività - finalizzata a garantire, anche ai sensi dell'art. 62, comma 3 del CAD, modalità alternative di rilascio di certificati anagrafici rispetto agli uffici dell'Amministrazione a ciò deputati;

Dato atto che la FIT, rappresentativa a livello nazionale di un network di oltre 44.000 esercizi associati, vanta una consolidata esperienza nell'erogazione di servizi all'utenza ed ha già aderito in diverse realtà territoriali a progetti di decentramento delle attività di rilascio delle certificazioni anagrafiche attraverso il coinvolgimento degli operatori economici della rete;

Rilevato che la FIT, in relazione al progetto di decentramento di cui al punto che precede, ha designato quale soggetto attuatore per i profili IT ed ogni altra attività prevista nella suddetta convenzione, Novares SpA società del proprio Gruppo che vanta una consolidata esperienza nel campo dei servizi alla pubblica amministrazione;

Vista la bozza di Convenzione, che ha lo scopo di disciplinare i rapporti tra le parti nonché gli obblighi che dovranno osservare gli esercizi autorizzati in relazione alle varie fasi del progetto, dalla sua promozione alla sua gestione;

Ritenuta tale bozza meritevole di approvazione in considerazione anche del fatto che oggetto della medesima, condivisa tra le parti, è la promozione e l'attivazione - subordinatamente alla sperimentazione del gestionale applicativo - presso gli esercizi autorizzati associati a FIT presenti sul territorio comunale, del servizio di estrazione e rilascio all'utenza delle certificazioni anagrafiche di cui all'attuale art. 64 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), mediante autorizzazione da parte dell'Ente al collegamento informatico al contenuto della banca dati ANPR;

Dato atto che comunque resta ferma la facoltà del Comune di stipulare convenzioni di contenuto analogo alla presente e per le medesime finalità, con altri soggetti associativi e che, pertanto, il presente accordo non ha carattere di esclusività;

Visti i pareri favorevoli, formulati per quanto attiene alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile della proposta, ai sensi di legge;

Ritenuto pertanto di provvedere di conseguenza;

Visto il D.lgs. n.267/2000 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Vista la L.R. n.48/91 e ss.mm.ii.;

Convenzione per la promozione e la realizzazione del servizio di estrazione e stampa di certificati anagrafici presso gli esercizi associati alla Federazione Italiana Tabaccai

Tra

il Comune di _____ in persona del suo Sindaco pro tempore, legale rappresentante, , nato a _____ il _____ , C.F. _____ , ubicato per la carica presso il Palazzo comunale di _____ sito in _____ in via/piazza _____ , a ciò autorizzato giusta deliberazione della Giunta comunale n. _____ del _____ , esecutiva, di seguito "Comune".

E

la Federazione Italiana Tabaccai, con sede legale in Roma, Via Leopoldo Serra 32, in persona del suo legale rappresentante pro tempore, Presidente CdA, Amministratore Delegato: Giovanni Rissa, nato a Imperia (IM) il 24/11/1937, C.F. RSSGNN37S24E290D, residente in via Tibullo, IO - 00193 Roma, (di seguito anche FIT);

Novares SpA, con sede legale in Roma, Via degli Orti di Trastevere 72, in persona del suo legale rappresentante pro tempore Amministratore Delegato Pierangelo Pettinari, nato il 05/05/1967 a Civitavecchia (RM) C.F. PTTPNG67E05C773Y, residente in via G. Saragat, 27 - 00053 Civitavecchia (RM), (di seguito anche NOVARES);

PREMESSO CHE

- L'art.62 del Codice dell'Amministrazione Digitale di cui al D.Lgs. 82/2005 ha istituito presso il Ministero dell'Interno l'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR), quale base dati di interesse nazionale ai sensi dell'art.60 dello stesso Codice;
- Il Comune di _____ ha positivamente completato il subentro nell'ANPR, mediante migrazione ed allineamento della banca dati locale conformemente all'allegato A) del DPCM 194/2014;
- In una logica di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e di miglioramento dei servizi in favore degli utenti, il Comune di _____, intende promuovere la possibilità del rilascio di certificati anagrafici attraverso punti distribuiti sul territorio in alternativa agli uffici istituzionali comunali;
- E' quindi interesse dell'Amministrazione realizzare forme di collaborazione che, attraverso l'ausilio di adeguati ed innovativi strumenti tecnologici, permettano di rendere più efficienti i servizi erogati alla collettività;
- La FIT, Federazione Italiani Tabaccai, rappresentativa a livello nazionale di un network di oltre 44.000 esercizi associati, vanta una consolidata esperienza nell'erogazione di servizi all'utenza ed ha già aderito in diverse realtà territoriali a progetti di decentramento delle attività di rilascio delle certificazioni anagrafiche attraverso il coinvolgimento degli operatori economici della rete;
- La realizzazione di tali progetti ha garantito capillarità e flessibilità del servizio a vantaggio di tutte le fasce di utenza, generando peraltro minori oneri per le amministrazioni in termini di impiego di risorse interne sia di sportello che di back office;
- Il Comune di _____ ha espresso la propria disponibilità a sottoscrivere una convenzione con FIT - senza carattere di esclusività - finalizzata a garantire, anche ai sensi dell'art.62, comma 3, del CAD, modalità alternative di rilascio di certificati anagrafici rispetto agli uffici dell'Amministrazione a ciò deputati;
- FIT, in relazione al progetto di decentramento di cui al punto che precede, ha designato quale

soggetto attuatore per i profili IT ed ogni altra attività prevista nella presente convenzione, Novares SpA società del proprio Gruppo che vanta una consolidata esperienza nel campo dei servizi alla pubblica amministrazione;

- Al fine di massimizzare l'aderenza del software che FIT, per il tramite del soggetto attuatore Novares, metterà a disposizione degli esercizi convenzionati ai requisiti di funzionalità richiesti dall'iniziativa, è utile prevedere una fase preliminare di test coerente con le esigenze che l'Amministrazione intende soddisfare, così riducendo il rischio di disservizi nella fase di avvio del progetto;
- Si ravvisa dunque la necessità di procedere alla stipula della presente convenzione allo scopo di disciplinare i rapporti tra le parti nonché gli obblighi che dovranno osservare gli esercizi autorizzati in relazione: a) alla fase preliminare di promozione del progetto; b) alla verifica di funzionalità e validazione dell'applicativo gestionale; c) ai tempi di avvio e alle modalità di esecuzione delle attività previste dal successivo art.2; d) alle conseguenze derivanti dalla violazione degli impegni assunti dalle parti con la sottoscrizione della convenzione; e) alle ipotesi di disabilitazione dell'accesso dei singoli esercizi autorizzati per la violazione degli obblighi assunti.

Tutto ciò premesso

tra le parti si conviene e si stipula quanto segue.

Art.1

Premesse

1.1 Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo.

Art.2

Oggetto e finalità della convenzione

2.1 Oggetto dell'accordo condiviso tra le parti è la promozione e l'attivazione - subordinatamente alla sperimentazione del gestionale applicativo - presso gli esercizi autorizzati associati a FIT presenti sul territorio comunale, del servizio di estrazione e rilascio all'utenza delle certificazioni anagrafiche di cui all'attuale art.64 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), mediante autorizzazione da parte dell'Ente al collegamento informatico al contenuto della banca dati ANPR.

2.2 L'oggetto della presente convenzione con la Federazione Italiana Tabaccai e Novares SpA opera nel rispetto, tra le altre norme, del D.Lgs. 267/2000, atteso che la titolarità della banca dati rimane di esclusiva pertinenza dell'Amministrazione e non si configura un trasferimento delle funzioni delegate agli enti territoriali ai sensi degli artt.14 e 15 del T.U.E.L.;

2.3 Resta ferma la facoltà del Comune di stipulare convenzioni di contenuto analogo alla presente e per le medesime finalità, con altri soggetti associativi che presentino requisiti adeguati.

Art. 3

(Obblighi ed oneri delle parti)

3.1 Le parti si impegnano a cooperare per la realizzazione, nei tempi definiti dalla presente convenzione, delle attività previste all'art.2.1 di promozione, test ed avvio del servizio.

3.2 Il Comune, in particolare, si impegna a svolgere una attività promozionale che garantisca la conoscenza del servizio presso l'utenza potenzialmente interessata.

3.3 Per la realizzazione dell'oggetto della presente convenzione, il Comune metterà a disposizione dell'esercizio associato, per il tramite di Novares SpA., le credenziali necessarie all'accesso alla banca dati ANPR, nel rispetto del quadro normativa di riferimento attualmente vigente. L'esercizio autorizzato non potrà cedere a terzi a nessun titolo le credenziali di accesso, nonché dati ed informazioni che abbia a trattare nell'ambito del presente accordo.

3.4 Contestualmente al rilascio delle credenziali, l'Ente comunicherà, per il tramite di Novares SpA, le modalità e le procedure di accesso che l'esercizio autorizzato si impegnerà formalmente ad osservare nello svolgimento dei servizi di cui all'art. 2.1, anche con riferimento alla materia del trattamento dei dati personali.

3.5 L'Ente si riserva in ogni caso di definire una diversa modalità di accesso ed esecuzione delle attività di estrazione e stampa delle certificazioni anagrafiche, in conseguenza di modifiche normative e/o tecnico procedurali che dovessero intervenire durante la vigenza del presente accordo.

3.6 L'Ente garantirà l'accesso ai servizi anagrafici sette giorni su sette senza limitazioni di orario, fatta salva la sospensione o la disattivazione che dovessero derivare da ragioni di forza maggiore ovvero per esigenze tecniche. Nel caso di interruzioni programmate, anche per intervalli temporali dedicati all'aggiornamento della banca dati, l'Ente comunicherà via PEC a Novares SpA ed agli esercizi autorizzati, i tempi di ripristino del servizio.

3.7 FIT si impegna a promuovere e sensibilizzare l'adesione al progetto di diffusione dei servizi anagrafici decentrati presso i propri esercizi associati, garantendo, ove possibile, una equa distribuzione nell'ambito del territorio comunale.

3.8 FIT, attraverso il soggetto attuatore designato Novares, garantirà all'esercizio autorizzato il software ed ogni altra infrastruttura che supporti i processi di collegamento con la banca dati ANPR e di gestione del rilascio delle certificazioni anagrafiche in sedi alternative agli sportelli istituzionali degli uffici comunali.

3.9 Novares SpA, in qualità di soggetto attuatore, assicurerà la disponibilità di un software per il collegamento con la banca dati ANPR da implementare presso gli esercizi autorizzati ed associati a FIT. A tal fine, coordinandosi con le corrispondenti strutture del Comune, entro 15 giorni dalla sottoscrizione della convenzione, darà avvio alle attività di verifica della funzionalità della soluzione progettuale e di compatibilità ed integrazione con i sistemi informatici in uso all'Ente. Tale fase propedeutica per il successivo avvio del servizio all'utenza, dovrà concludersi entro i successivi 15 giorni.

3.10 L'Ente, che garantirà gratuitamente il collegamento telematico alla banca dati anagrafica, non sosterrà alcun onere per l'acquisizione e l'utilizzo della strumentazione hardware e software da parte dell'esercizio autorizzato, funzionale all'erogazione dei servizi di cui all'art. 2.1. L'Ente è altresì estraneo a qualsiasi sottostante rapporto o accordo contrattuale intercorrente tra FIT, Novares ovvero altre società del Gruppo, con il singolo esercizio autorizzato.

3.11 FIT, unitamente a Novares, si impegna ad assicurare che l'esercizio autorizzato adempia a tutte le prescrizioni contenute nei provvedimenti normativi e regolamentari che disciplinano l'accesso all'ANPR attenendosi, in particolare, alle misure di sicurezza ed operative disposte dall'art. 3 e dall'allegato C del DPCM 194/2014, ed adeguandosi a quelle eventualmente adottate successivamente alla sottoscrizione del presente accordo.

3.12 FIT, unitamente a Novares, si impegna altresì ad assicurare che l'esercizio autorizzato osservi puntualmente le procedure stabilite dal Comune ai sensi dell'art.3.4.

3.13 Nell'ambito del presente accordo è esclusa la possibilità da parte di Novares, avvalendosi dei propri sistemi tecnologici, di apportare modifiche e di alterare le informazioni presenti nella banca dati anagrafica, nonché di estrarre massivamente dati e/o informazioni.

3.14 Fatto salvo quanto previsto dall'ultimo capoverso del successivo art.5, il Comune si riserva la facoltà di limitare o sospendere l'accesso alla banca dati ANPR, qualora sopravvenute discipline normative introducano limiti e vincoli, rendendo necessaria una revisione delle modalità autorizzative.

3.15 Il presente accordo non genera costi per l'Amministrazione comunale, intendendosi a totale carico di FIT, di Novares e degli esercizi autorizzati, qualsiasi onere diretto ed indiretto conseguente alle attività di cui all'art.2.1.

3.16 Novares garantirà al Comune l'aggiornamento dinamico degli esercizi autorizzati, con riferimento alle nuove richieste di rilascio delle credenziali ed alle intervenute disabilitazioni.

Art.4

Corrispettivo per gli esercizi autorizzati

4.1 Gli esercizi autorizzati potranno applicare un corrispettivo per l'erogazione del servizio di cui all'art.2.1 della presente convenzione, pari ad euro 2,00 (euro due) per ogni certificazione richiesta dall'utente.

4.2 Qualsiasi variazione del corrispettivo previsto dal comma che precede dovrà essere preventivamente e motivatamente richiesta da FIT ed autorizzato dall'Amministrazione.

4.3 Gli esercizi convenzionati sono tenuti ad applicare l'imposta di bollo sui certificati rilasciati, se prevista per legge.

Art.5

Durata della convenzione, cause di risoluzione e disabilitazione delle credenziali di accesso

5.1 La presente convenzione avrà una durata di 24 mesi decorrenti dalla sua sottoscrizione. La stessa potrà essere rinnovata per un periodo di uguale durata, all'esito di una positiva valutazione del servizio erogato da parte dell'Amministrazione, che terrà conto dell'indice di soddisfazione dell'utenza.

5.2 L'eventuale violazione da parte di FIT e Novares, anche disgiuntamente, degli impegni previsti dagli artt.3.7, 3.10, 3.11 e dal successivo art.9, integra condizione per esercitare il recesso immediato dalla presente convenzione da parte dell'Amministrazione, con la conseguente revoca delle credenziali di accesso rilasciate dal Comune agli esercizi autorizzati.

5.3 FIT potrà recedere dalla presente convenzione nell'ipotesi in cui l'Amministrazione non autorizzi il richiesto adeguamento del corrispettivo previsto dall'art.4 del servizio.

5.4 Il Comune si riserva di monitorare l'esecuzione delle attività di cui all'art. 2.1 del presente accordo con possibilità di registrazione automatica di tutte le operazioni effettuate dall'esercizio autorizzato. L'Ente, dandone comunicazione anche a Novares, sospenderà temporaneamente l'accesso attivato del singolo esercizio nelle ipotesi in cui rilevi anomalie nello svolgimento dei servizi.

5.5 L'Ente procederà alla revoca definitiva delle credenziali nel caso di accertata violazione da parte degli esercizi autorizzati delle prescrizioni di cui agli artt.3.4, 3.12 e 4.

Art.6

Manleva e limitazioni di responsabilità

Nel rispetto degli impegni assunti, FIT e Novares assicurano l'adozione da parte degli esercizi autorizzati di misure tecniche e organizzative adeguate al tipo di attività ed espressamente manleva il Comune da anomalie, malfunzionamenti ed altre irregolarità riconducibili alle attività previste dall'art.2 della presente convenzione, che possano dare luogo a risarcimenti in favore di terzi vantabili a qualsiasi titolo.

Art.7

Comunicazioni tra le parti

7.1 Le parti, ciascuna per la propria competenza, indicano quali referenti e responsabili della convenzione nei confronti della controparte il sig. Giovanni Rissa per FIT; ed il sig. Pierangelo Pettinari per Novares, ai quali dovranno essere indirizzate le comunicazioni previste dalla presente convenzione.

7.2 Le comunicazioni sono scambiate esclusivamente a mezzo pec ai seguenti indirizzi:

Per il Comune di

Per FIT:

Per Novares:

Con votazione unanime e palese

DELIBERA

1. Di attivare, per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate, con la Federazione Nazionale Tabaccai e la Novares SpA, quale soggetto attuatore, il servizio di estrazione e rilascio all'utenza delle certificazioni anagrafiche, di cui all'attuale art. 64 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), presso gli esercizi autorizzati associati a FIT presenti sul territorio comunale – subordinatamente alla sperimentazione del gestionale applicativo mediante autorizzazione da parte dell'Ente al collegamento informatico al contenuto della banca dati ANPR, come meglio esposto in premessa;
2. Di approvare, pertanto, la bozza di Convenzione tra il Comune di Modica, la federazione Nazionale Tabaccai e la Novares SpA, società del Gruppo FIT, quale soggetto attuatore per le finalità indicate, come da testo allegato alla presente deliberazione;
3. Di dare atto che la FIT, con la suddetta Convenzione, s'impegna a promuovere e sensibilizzare l'adesione al progetto di diffusione dei servizi anagrafici decentrati presso i propri esercizi associati, garantendo, ove possibile, un'equa distribuzione nell'ambito del territorio comunale;
4. Di stabilire, quale corrispettivo che potrà essere applicato dagli esercizi autorizzati per l'erogazione del servizio in oggetto, l'importo di € 2,00 per ogni certificazione richiesta dall'utente;
5. Di autorizzare il Sindaco alla sottoscrizione della suddetta Convenzione con la FIT ed il soggetto attuatore;
6. Di dare atto che comunque resta ferma la facoltà del Comune di stipulare convenzioni di contenuto analogo alla presente e per le medesime finalità, con altri soggetti associativi e che, pertanto, il presente accordo non ha carattere di esclusività;
7. Di demandare al Responsabile del Settore Affari Generali l'adozione di ogni atto connesso e conseguente in attuazione alla suddetta Convenzione;
8. Di disporre la pubblicazione del presente atto nella sezione Trasparenza del sito istituzionale dell'Ente

Sulla proposta di deliberazione di cui sopra sono stati espressi i seguenti pareri, ai sensi dell'art.1, comma 1, lett. i, L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art.12 L.R. n.30/2000.

Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: favorevole/sfavorevole Modica _____ Il Responsabile del Settore
Parere del Responsabile del Settore Finanziario per la regolarità contabile: favorevole/sfavorevole Modica _____ Il Responsabile del Settore Finanziario

La proposta infra riportata si compone di n. _____ pagine, incluso il presente prospetto.

Visto
L'Assessore al ramo

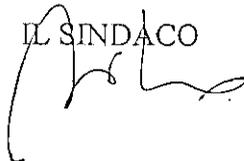
Il Responsabile proponente

La presente proposta è approvata con deliberazione della Giunta Municipale n. 201 del 22 SET 2020

Il Segretario Generale

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO



L'ASSESSORE ANZIANO



IL SEGRETARIO GENERALE



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: www.comune.modica.gov.it.

Modica li

Il Segretario Generale



Si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal 24 SET 2020 al 9 OTT 2020, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.

E' divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

Il Segretario Generale

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Modica li

Il Segretario Generale