



# Città di Modica

Sup. 1798/2020

## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

### Settore IX

Ecologia, Ambiente e Igiene Urbana

n. 2065 del 28 AGO, 2020

Oggetto: Servizio di selezione e valorizzazione del materiale a base cellulosica (CER 20 01 01 - raccolta congiunta) proveniente dal servizio di raccolta differenziata effettuato nel territorio del Comune di Modica e smaltimento delle impurità costituite dai sovralli di lavorazione presso impianti autorizzati. - Impegno spesa copertura costi servizi effettuati dalla Ditta "Riu srl" con sede in Ragusa a tutto il 31.10.2020 --"CIG: 84034477D6"

### IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- tra i servizi previsti dal nuovo appalto del "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO del Comune di Modica", affidato alla ditta IGM Rifiuti Industriali S.r.L. di Siracusa, giusto Contratto Rep. n° 15930 del 24.02.17, c'è anche quello della raccolta differenziata del materiale a base cellulosica (CER 20 01 01 - raccolta congiunta);
- il sistema di raccolta differenziata deve intercettare, quanto più possibile, le tipologie di rifiuti recuperabili/riciclabili, al fine di assicurare la massima valorizzazione economica nella filiera del recupero con ritorni in termini di ricavi per l'intero sistema di raccolta e il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata fissati dall'art. 205 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e dalla L.R. n. 9/2010 e di quanto ordinato dal Presidente della Regione Siciliana con le Ordinanze n. 2/Rif del 28.02.2018, n. 3/Rif del 08.03.2018, n. 4/Rif del 07.06.2018, n° 6/Rif del 10.08.18 e n° 08/Rif. dell'11.12.2018;
- con D.D.G. n° 1720 del 21.12.2018 la Regione Siciliana ha contingentato i rifiuti indifferenziati da conferire al TMB di Cava dei Modicani di Ragusa a 24,9 ton. giornaliere;
- pertanto, è assolutamente necessario adottare tutti gli strumenti utili ai fini dell'incremento delle percentuali di raccolta differenziata stabilite dalla normativa vigente e dell'abbattimento del conferimento del rifiuto indifferenziato negli impianti di discarica;
- la frazione differenziata del materiale a base cellulosica (CER 20 01 01 - raccolta congiunta) conferita presso una piattaforma autorizzata dal CONAI, al fine di garantire la qualità dei materiali raccolti, deve essere opportunamente e necessariamente sottoposta alle operazioni di selezione e di valorizzazione per l'eliminazione di eventuali frazioni estranee (sovralli);

Considerato che:

- ai fini dell'avvio a recupero dei rifiuti provenienti dal servizio di raccolta differenziata espletato nel proprio territorio, il Comune di Modica, in attuazione all'Accordo Quadro ANCI - CONAI vigente ha stipulato, direttamente con COMIECO, apposita convenzione secondo i dettami dello stesso;
- secondo il citato Accordo - Quadro ANCI - CONAI al fine di assicurare le fasi di riciclaggio, il Comune deve conferire il materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata presso una Piattaforma autorizzata accreditata al circuito CONAI;

Atteso che sulla base dell'Allegato Tecnico sottoscritto il Comune conferisce rifiuti di imballaggio provenienti dalla raccolta differenziata al Consorzio COMIECO, il quale:

- prende in carico il materiale conferito garantendone l'avvio al recupero;
- versa al Comune un corrispettivo per i maggiori oneri della raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio, per ogni tonnellata di materiale avviato a recupero;

Rilevato che:

- tale corrispettivo viene riconosciuto dal Consorzio di filiera al convenzionato in funzione della qualità del materiale conferito e, pertanto, l'Ente deve adottare tutte le misure necessarie per migliorare la qualità della raccolta differenziata degli imballaggi di che trattasi;
- pertanto, al fine del raggiungimento degli standard qualitativi adeguati, il materiale cellulosico proveniente dal servizio di raccolta congiunta (CER 20 01 01) deve, necessariamente, essere sottoposto ad operazioni di selezione che consentano la valorizzazione del materiale a base cellulosica e la sua separazione dalle frazioni estranee (sovvalli);
- le operazioni di selezione e di separazione del materiale a base cellulosica raccolto nel territorio comunale con codice CER 20 01 01 consente all'Ente di percepire il corrispettivo di cui all'Accordo Quadro ANCI CONAI vigente per la sostanziale copertura dei maggiori oneri per la raccolta differenziata;

Tenuto conto che:

- nell'Ambito Territoriale della Provincia di Ragusa sono, alla data odierna, attive solo due Piattaforme accreditate al sistema CONAI – COMIECO:
  - la Piattaforma "Puccia Giorgio" con sede in Modica;
  - la piattaforma "RIU snc" di Lacognata Giovanni & C. ora "RIU srl" con sede in Ragusa;
- il Comune di Modica fino al 02.08.18 ha conferito il materiale cellulosico della raccolta differenziata sia gli imballaggi in cartone (raccolta selettiva - CER 15 01 01) sia la carta/cartone (raccolta congiunta - CER 20 01 01) presso la piattaforma CONAI della ditta Puccia Giorgio di Modica;
- per le motivazioni espresse nella precedente determinazione n° 2685 del 22.10.2018 il consorzio COMIECO, con mail del 03.08.2018, ha autorizzato questo Comune a conferire gli imballaggi cellulosici presso la piattaforma alternativa più vicina, ovvero quella della ditta "R.I.U. snc" di Lacognata Giovanni & C.;
- a far data del 04.08.18 Comune di Modica ha iniziato conferire il materiale cellulosico della raccolta differenziata sia gli imballaggi in cartone (raccolta selettiva - CER 15 01 01) sia la carta/cartone (raccolta congiunta - CER 20 01 01) presso la piattaforma CONAI della ditta "R.I.U. snc" di Lacognata Giovanni & C. di Ragusa;

Preso atto della determina Dirigenziale n° 124/2019, prot. n° 1975 del 22.01.2019, del Libero Consorzio Comunale di Ragusa già Provincia Regionale di Ragusa relativa alla voltura dell'A.U.A. n° 82/2016 per trasformazione societaria e modifica della ragione sociale della Ditta "R.I.U. snc di Lacognata Giovanni & C." con sede legale a Ragusa - Zona Industriale III Fase in ditta "R.I.U. srl" con sede legale a Ragusa - Zona Industriale III Fase - Viale sedici n° 8;

Rilevato che:

- i carichi di raccolta congiunta - CER 20 01 01, conferiti dal Comune in piattaforma sono risultati inquinati da altre tipologie di rifiuto e, pertanto, non conformi agli standard qualitativi previsti dall'Allegato Tecnico COMIECO;
- per quanto sopra si è reso indispensabile ed improcrastinabile affidare alla piattaforma autorizzata della Ditta "RIU srl", in convenzione CONAI e individuata da Comieco, il servizio di selezione e

- pressatura del materiale cellulosico (carta e cartone - CER 20 01 01) proveniente dal servizio di raccolta differenziata effettuato nel territorio del Comune di Modica;
- il mancato affidamento del servizio di selezione avrebbe comportato la sospensione del servizio in parola, penalizzando il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata e di avvio a recupero del materiale prefissati dal Comune, dalla normativa vigente in materia ed, in ultimo, dalle Ordinanze emesse dal Presidente della Regione Siciliana ai sensi dell'ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. in seno alle misure urgenti e straordinarie adottate per lo stato di emergenza nel settore dei rifiuti che da decenni interessa tutto il territorio della Regione Sicilia ai fini del raggiungimento delle percentuali di raccolta differenziata e di riduzione dei quantitativi di rifiuti indifferenziati;
  - è necessario:
    - ✓ intervenire per non creare oneri e disagi alle utenze che devono differenziare ed essere messe in grado di poter differenziare;
    - ✓ garantire la migliore qualità possibile degli imballaggi conferiti ai Consorzi di Filiera CONAI al fine di evitare l'addebito dei costi di gestione della frazione estranea da parte dei Consorzi o il mancato pagamento del corrispettivo per la presenza di frazioni estranee oltre il limite soglia previsto dall'Allegato Tecnico Anci – Conai con conseguenti danni economici per l'Ente;
  - in ragione del disposto di cui all'art. 163 del D.Lgs. n° 267/2000 e ss.mm.ii., il servizio di cui si tratta è ascrivibile a quelli essenziali e direttamente legato alla sicurezza, all'igiene ed alla salute pubblica;

Tenuto conto che:

- l'avvio del servizio di raccolta differenziata secondo le nuove modalità comporta una maggiore raccolta di materiale cellulosico e, conseguentemente, un aumento dei costi relativi ai servizi di selezione e di smaltimento dei sovralli che l'Ente deve sostenere;
- si rende necessario provvedere ad indire la gara, ai sensi del D. Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii., per il nuovo affidamento del servizio in oggetto;
- il nuovo affidamento avverrà utilizzando gli strumenti elettronici come la piattaforma telematica di e-procurement SINTEL, cui il Comune di Modica si è registrato;
- a causa emergenza COVID 19 la procedura tecnico-amministrativa ha subito un blocco per la quasi totale inattività degli uffici comunali preposti;
- è oramai in via di ultimazione la redazione degli elaborati tecnico-amministrativi e che, presuntivamente entro il mese di settembre 2020 si potrà procedere alla pubblicazione della gara d'appalto per il servizio di cui si tratta;
- al fine di non interrompere un servizio pubblico essenziale, nelle more di perfezionare gli atti amministrativi per espletare la gara e procedere al nuovo affidamento, che presuntivamente potrà avvenire entro il mese di Ottobre 2020, la piattaforma CONAI della ditta "R.I.U. snc di Lacognata Giovanni & C." ora denominata Ditta "RIU srl" con sede legale a Ragusa (P. IVA 00808270888), ha continuato a garantire il servizio in oggetto;

Visto il Decreto Legge n. 76 del 17.07.2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" in vigore dal 17.07.2020 con il quale al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021;

Considerato che il predetto Decreto Legge n. 76 del 17.07.2020 prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, mediante affidamento

diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

Considerato che la spesa per il servizio in oggetto risulta fondamentale ed indispensabile, data la necessità di adottare tutti i mezzi possibili al fine di contrastare il grave fenomeno dell'abbandono incontrollato dei rifiuti sul territorio e/o la mancata corretta differenziazione delle varie frazioni merceologiche;

Ritenuto, per quanto sopra, di dover provvedere, in merito e in ragione delle necessità di garantire l'esecuzione delle attività come innanzi rappresentate, ad impegnare, al fine di garantire l'espletamento di un servizio pubblico essenziale, la spesa di €. 143.330,00 comprensiva di IVA al 10% e di ogni altro onere inclusi gli oneri per la sicurezza a carico della Ditta, presuntivamente necessaria per la copertura, a tutto il mese di Ottobre 2020, dei costi relativi al detto servizio di selezione e valorizzazione del materiale a base cellulosa (CER 20 01 01 - raccolta congiunta) e di smaltimento delle impurità costituite dai sovralli di lavorazione presso impianti autorizzati, effettuato dalla Ditta "Riu srl", con l'applicazione dei prezzi di cui al preventivo offerta del 03.09.18 e meglio espressi nella determinazione n° 2368/18;

Visti:

- la L.R. n° 48/91;
- il Testo unico EE.LL. approvato con D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii.;
- il T.U.sulle norme in materia ambientale approvato con D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n° 9/2010 concernente "Gestione Integrata dei Rifiuti e bonifica dei siti inquinati";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 158 del 05 aprile 2018 relativa a "Gestione del ciclo integrato dei rifiuti – Piano Stralcio – Approvazione";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 159 del 05 aprile 2018 relativa ai primi indirizzi per l'incremento della raccolta differenziata e la riduzione dei rifiuti;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 161 del 6 aprile 2018 relativa a "Linee Guida per la regolamentazione del sistema tariffario per lo smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati in discarica – Approvazione";
- l'Ordinanza n. 04/Rif del 07 giugno 2018 emesse dal Presidente della Regione Siciliana di "*Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti. Reitera parziale ex art. 191 comma 4 del D.Lgs. 152/2006 delle Ordinanze 2/Rif del 28 febbraio 2018 e 3/Rif dell'8 marzo 2018. Disposizioni per l'incremento della Raccolta differenziata*";
- le Ordinanze n. 06/Rif del 10 agosto 2018 e n° 8 dell'11.12.18 emesse dal Presidente della Regione Siciliana di: "*Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti. Ordinanza n. 4/Rif del 07 giugno 2018 – Disposizioni per l'incremento della raccolta differenziata – Integrazioni. Misure urgenti e straordinarie per gli impianti di recupero e di trattamento.*";
- l'Accordo di Programma Quadro ANCI – CONAI vigente;
- l'Allegato Tecnico COMIECO;
- il D.Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la determina sindacale n. 83 del 13.01.2017 e successive determinazioni n. 1123 del 15.05.2017, n. 3205 del 22.12.2017, n.1746 del 04.07.2018, n. 3393 del 31.12.2018, n. 1314 del 28.05.2019, n° 42 del 16.01.2020 e n° 1035 del 20.04.2020 di conferma della nomina a Responsabile P.O. del IX Settore "Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana", e l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l'adozione dell'atto;
- l'O.R.E.L.;

#### DETERMINA

1. La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell'art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;

2. Di dare atto che:
  - è in corso di ultimazione la redazione degli elaborati tecnico-amministrativi per indire, presuntivamente entro il prossimo mese di settembre 2020, la gara, ai sensi del D. Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii., per il nuovo affidamento del servizio in oggetto, che presuntivamente potrà avvenire entro il mese di Ottobre 2020, sulla piattaforma telematica di e-procurement SINTEL, cui il Comune di Modica si è registrato;
  - nelle more, la Ditta "R.I.U. srl" di Ragusa con sede nella Zona Industriale III Fase - Viale Sedici n° 8 - Ragusa, sta continuando a garantire i servizi di selezione, separazione e valorizzazione del materiale celluloso - codice CER 20 01 01, nonché di smaltimento dei sovralli di lavorazione presso impianti autorizzati proveniente dal servizio di raccolta differenziata effettuato nel territorio del Comune di Modica;
  - tali servizi sono necessari ed indispensabili al fine di garantire la migliore qualità possibile degli imballaggi conferiti al Consorzio di Filiera COMIECO ed evitare l'addebito dei costi di gestione della frazione estranea da parte del Consorzio o il mancato pagamento del corrispettivo per la presenza di frazioni estranee oltre il limite soglia previsto dall'Allegato Tecnico Anci - Conai;
  - per il servizio espletato i prezzi e le condizioni sono quelle di cui al predetto preventivo offerta del 18.09.18;
3. di impegnare la spesa di € 143.330,00 comprensiva di IVA al 10% e di ogni altro onere inclusi gli oneri per la sicurezza a carico della Ditta, presuntivamente necessaria per la copertura finanziaria dei servizi compiuti dalla ditta "RIU srl" (P.IVA 00808270888) in relazione ai conferimenti effettuati a tutto il mese di Ottobre 2020 al capitolo 5810/010 del redigendo bilancio 2020, Missione 9, Programma 3, Titolo 1 Macroaggregato 103;
4. Dare atto che:
  - la suddetta ditta "Riu srl" di Ragusa è in possesso delle necessarie autorizzazioni previste dalla Legge per garantire l'esecuzione dei servizi di che trattasi e il DURC risulta essere regolare nei confronti di INPS e INAIL
  - la predetta spesa, ritenuta urgente ed indifferibile, discende dalla necessità di garantire un servizio essenziale finalizzato ad assicurare condizioni di sicurezza per l'igiene, la salute e l'incolumità pubblica ed evitare l'interruzione di un pubblico servizio;
  - l'impegno apposto dal Responsabile P.O. del settore finanziario sulla presente determinazione garantirà la disponibilità di cassa relativa alle somme impegnate;
5. Demandare al II Settore l'adozione degli atti esecutivi di competenza del presente provvedimento;
6. Procedere alla liquidazione delle spettanze nel rispetto delle norme vigenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, previa verifica di regolarità degli obblighi contributivi e acquisizione di ogni altra documentazione inerente lo svolgimento del servizio e prevista dalla normativa vigente in materia, relativa all'attestazione di avvenuta consegna ai Consorzi del materiale;
7. Di dichiarare ai sensi dell'art. 6 par. "Conflitto di interessi del vigente PTCP" che la scrivente è in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis della l. n° 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 190/2012;
8. Di dare mandato al Responsabile della rete civica comunale, di provvedere alla pubblicazione del presente atto in assolvimento degli obblighi di pubblicità per gli atti della P.A.

Il Responsabile P.O.

Dott.ssa Vincenza Di Rosa

Vincenza Di Rosa

**SERVIZIO FINANZIARIO**

**ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA**

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
1798	27/08/2020	€ 143.330,00	5810/010	2020
Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	
9	3	1	103	

Modica, 27/08/2020

Il Responsabile del servizio finanziario



Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

**PUBBLICAZIONE**

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15 dal 1 SET 2020 al 15 SET 2020, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. \_\_\_\_\_.

Modica, \_\_\_\_\_

Il Responsabile della pubblicazione