



Città di Modica

E.1.

DELIBERAZIONE
della
GIUNTA COMUNALE
N. 317 del 30 DIC. 2019

Oggetto: razionalizzazione periodica ex art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. delle partecipazioni societarie possedute e relative determinazioni..

L'anno duemiladiciannove il giorno TRENTA del mese di DICEMBRE alle ore 18,00 nel Palazzo di Città e nella stanza del Sindaco, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti:

| | | Presente | Assente |
|---------------------------|--------------|----------|---------|
| Abbate Ignazio | Sindaco | ✓ | |
| Viola Rosario | Vice Sindaco | ✓ | |
| Aiello Anna Maria | Assessore | ✓ | |
| Linguanti Giorgio | Assessore | ✓ | |
| Lorefice Salvatore Pietro | Assessore | | ✓ |
| Monisteri Caschetto Maria | Assessore | ✓ | |
| Belluardo Giorgio | Assessore | ✓ | |

Partecipa il Segretario Generale, Dott. Giampiero Bella, con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ai sensi dell'art.97, comma 4, lett. a) del d. Lgs. n.267/2000.

Assunta la presidenza, il Sindaco, Ignazio Abbate, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale all'esame della proposta di deliberazione in oggetto, in merito alla quale sono stati espressi i pareri di legge.

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta di deliberazione di pari oggetto, prot. n. 64820 del 30.12.2019, sottoposta dal Responsabile del IX Settore e che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Considerato che della stessa se ne condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto;

Preso atto che su tale proposta di deliberazione sono stati espressi i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, della L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000:

- del Responsabile proponente in ordine alla regolarità tecnica;
- del Responsabile del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della L.R. n. 44/1991;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge

DELIBERA

1. Di approvare e far propria la proposta di deliberazione di pari oggetto richiamata in premessa, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, con successiva e separata votazione unanime, resa ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, attesa l'urgenza di provvedere in merito, nell'interesse dell'Ente, per i motivi citati nella stessa proposta deliberativa.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: www.comune.modica.gov.it.

Modica li

Il Segretario Generale

Il sottoscritto Gianluca Burderi, Responsabile del procedimento di pubblicazione, attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal 9 GEN. 2020 al 24 GEN. 2020, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:



E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.



E' divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

Il Segretario Generale

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Modica li

Il Segretario Generale

E.1.



Città di Modica

PROPOSTA di DELIBERAZIONE
della GIUNTA COMUNALE
SETTORE IX
ECOLOGIA-AMBIENTE-IGIENE URBANA

Prot. n. 64820 del 30/12/2019

OGGETTO: Razionalizzazione periodica ex art.20 del D.Lgs 19/08/2016 n.175 e s.m.i. delle partecipazioni societarie possedute e relative determinazioni.

IL RESPONSABILE P.O. DEL IX SETTORE

DOTT. SSA VINCENZA DI ROSA

Considerato:

- quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 recante il nuovo Testo unico in materia di Società Partecipate, emanato in attuazione della delega legislativa di cui all'art. 18 della Legge 7 agosto 2015 n. 124 ed entrato in vigore il 23 settembre 2016, come integrato e corretto dal decreto legislativo n. 100 del 16 giugno 2017, entrato in vigore il 27 giugno 2017 (pubblicazione sulla G.U. n. 147 del 26 giugno 2017);
- che, ai sensi dell'art. 4 comma 1 del predetto Testo Unico, le Pubbliche Amministrazioni, compresi i Comuni, non possono mantenere direttamente o indirettamente, partecipazioni anche minoritarie, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento dei propri fini istituzionali;

Dato atto che, a norma dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., è obbligo delle amministrazioni pubbliche effettuare, annualmente, entro il 31 dicembre di ogni anno, con proprio provvedimento una revisione periodica delle proprie partecipazioni detenute in società, sia direttamente sia indirettamente, predisponendo ove ricorrano i presupposti, di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

Considerato che

- il Consiglio Comunale con deliberazioni n. 26 del 30.01.2018 e n° 124 del 27.12.18 ha deliberato ai sensi del citato art. 20 del D.Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii., in merito alla razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Modica alla data del 31.12.2016 e alla data del 31.12.2017;
- in virtù del decreto di cui sopra, come si evince dall'art. 27 comma 11 del D.L.gs. n. 175/2016, è necessario provvedere, entro il 31.12.2019, alla razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche possedute dal Comune di Modica al 31.12.2018;

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 4, comma 1, del predetto Testo Unico, le Pubbliche Amministrazioni, compresi i Comuni, non possono mantenere direttamente o indirettamente partecipazioni, anche minoritarie, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

- il processo di razionalizzazione, nella sua formulazione straordinaria ma anche in quella periodica, rappresenta il punto di sintesi di una valutazione complessiva della convenienza ad esternalizzare servizi e, comunque, a mantenere in essere partecipazioni societarie;
- fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:
 - ✓ esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4 comma 2 del T.U.S.P.;
 - ✓ ovvero al solo fine di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo dei beni immobili facenti parte del proprio patrimonio in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio delle amministrazioni stesse tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato art. 4, comma 3, del T.U.S.P.

Rilevato che:

- la norma prescrive che le partecipazioni detenute in società, direttamente o indirettamente, dalle amministrazioni pubbliche alla data di entrata in vigore del D.Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii. non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, commi 1, 2 e 3, ovvero che non soddisfino i requisiti di cui all'art. 5, commi 1 e 2 o che ricadano in una delle ipotesi di cui all'art. 20, comma 2, devono essere alienate o oggetto delle misure indicate all'art. 20, commi 1 e 2;
- per provvedere alla revisione ordinaria "*razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche*", da effettuarsi entro il 31.12.19, il Comune deve attuare con proprio provvedimento, un'analisi delle società in cui detiene partecipazioni dirette o indirette con riferimento al 31.12.2018, stabilendo quali siano le società che devono essere alienate od oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U.S.P., ossia devono essere oggetto di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, qualora si verifichi anche una sola delle seguenti condizioni:
 - 1) Partecipazioni societarie non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, commi 1- 2- 3 T.U.S.P.;
 - 2) Società che non soddisfano i requisiti di cui all'art. 5, commi 1 e 2, T.U.S.P.;
 - 3) Società che ricadono in una delle ipotesi sotto elencate previste dall'art. 20, c. 2 T.U.S.P., ovvero:
 - partecipazioni societarie che non rientrano in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 sopra citato;
 - società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
 - partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 500.000,00 euro;
 - partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
 - necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
 - necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.S.P.

Considerato che le disposizioni del Testo unico sulle società partecipate devono essere applicate avendo riguardo ai principi generali di efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché di razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

Valutate, pertanto, le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dal Comune di Modica, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione e funzione. Tenuto conto del sovraordinato interesse pubblico del miglior soddisfacimento dei bisogni della collettività e del territorio amministrato dal Comune di Modica anche attraverso le attività svolte dalle società nelle quali l'Amministrazione Comunale detiene partecipazioni societarie;

Atteso che:

- i provvedimenti, di cui all'art. 20, commi 1 e 2, adottati entro il 31 dicembre di ogni anno devono essere trasmessi alla sezione di controllo della Corte dei Conti;

- in caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo, le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti e la trasmettono alla struttura individuata di cui all'art. 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente;

- il predetto art. 20, al comma 7, prevede che la mancata adozione degli atti, di cui ai commi 1 e 4, da parte degli enti locali comporta la sanzione amministrativa del pagamento di una somma, da un minimo di € 5.000,00 ad un massimo di € 500.000,00, comminata dalla competente sezione giurisdizionale regionale della Corte dei Conti, salvo il danno eventualmente rilevato in sede di giudizio amministrativo contabile;

- la ricognizione è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il Comune non possieda alcuna partecipazione e il cui esito deve essere comunicato ai sensi dell'art. 24, comma 1 del T.U.S.P.;

Dato atto che:

- a seguito della revisione straordinaria (ex art. 24 del D. Lgs. n° 175/2016 e ss.mm.ii.) delle società partecipate detenute dal Comune di Modica al 23.09.2016, giusta Delibera del Consiglio Comunale n° 25 del 30.01.18 e delle revisioni ordinarie (ex art. 20 del D. Lgs. n° 175/2016 e ss.mm.ii.) delle società partecipate detenute dal Comune di Modica al 31.12.2016 e al 31.12.2017, giuste Delibere del Consiglio Comunale n° 26 del 30.01.18 e n° 124 del 27.12.2018, la Società partecipata "So. Svi. s.r.l." è stata posta in "alienazione" mentre le società il "Distretto Turistico del SUD-EST S.C.R.L." e il "Consorzio per le Autostrade Siciliane S.p.A. (CAS)" sono state poste in "cessione" e per dette società si è dato inizio alle procedure amministrative di "alienazione" - "cessione";
- nella revisione ordinaria (ex art. 20 del D. Lgs. n° 175/2016 e ss.mm.ii.) detenute dal Comune di Modica al 31.12.2017, giusta Delibera del Consiglio Comunale n° 124 del 27.12.18, fra le società partecipate dell'Ente era stata inserita la Società consortile a responsabilità limitata denominata "Gruppo Azione Locale Terra Barocca s.c.a.r.l.";
- la Legge di Bilancio n° 145/2018 - art 1, commi 721-724 (Legge di Bilancio 2019) ha modificato la disciplina delle società partecipate delle amministrazioni pubbliche al fine di attenuare taluni obblighi previsti dal Testo Unico approvato con il decreto legislativo n. 175/2016 e ss.mm.ii. e, in particolare, i commi 722 e 724 ampliano l'ambito applicativo della disciplina transitoria relativa alla riforma della società a partecipazione pubblica, prevedendo che i piani di razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute, che le amministrazioni pubbliche sono tenute a redigere e comunicare annualmente al MEF e alla Corte dei Conti, non debbano riguardare i gruppi di azione locale inclusi i gruppi LEADER;

Viste le linee guida predisposte dal Dipartimento del Tesoro del MEF e dalla Corte dei Conti a supporto della revisione periodica delle partecipazioni ai sensi dell'art. 20 del TUSP con le quali viene predisposto un modello del provvedimento da adottare e le schede per il censimento annuale delle partecipazioni detenute dalle amministrazioni;

Fatto presente che, come da comunicazione del Dipartimento del Tesoro l'adempimento di ricognizione annuale delle partecipazioni ai sensi dell'art. 20 del TUSP si integra con il censimento annuale delle partecipazioni e dei rappresentanti in organi di governo delle società e di enti, svolta dal Dipartimento del Tesoro ai sensi dell'art. 17 del D.L. n. 90/2014;

Visto l'esito della ricognizione effettuata come risultante nel documento "Allegato A" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che risulta dettagliato per ciascuna partecipazione detenuta;

Tenuto conto:

- che l'analisi ricognitiva di tutte le partecipazioni detenute effettuata dal Responsabile competente, secondo quanto riportato nella Relazione Tecnica, allegata alla presente delibera per costituirne parte integrante e sostanziale;

- degli atti istruttori ed in particolare delle analisi e valutazioni svolte in ordine alle partecipazioni detenute, così come rappresentate nella Relazione Tecnica allegato A alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale, aventi ad oggetto le seguenti società, così come individuate dal combinato disposto degli art. 1 e 2 del D.Lgs. 175/2016 - presenti al 31.12.2018:

1. Terre della Contea S.C.a.R.L.
2. ATO Ragusa Ambiente S.p.A. in liquidazione
3. S.R.R. - Servizio Rifiuti ATO 7 Rg
4. Multiservizi s.r.l. in liquidazione
5. Servizi per Modica s.r.l.
6. Società A.T.O. Idrico -Ambito Territoriale Integrato -Ragusa in liquidazione

Visti:

- la L.R. n. 48/91;
- l'art. 12 della L.R. n. 44/91
- il D.Lgs n. 267/2000 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- l'art. 1, comma 19, della L.R. n. 21/2003;
- la determina sindacale n. 83 del 13.01.2017 e successive determinazioni n. 1123 del 15.05.2017, n. 3205 del 22.12.2017, n.1746 del 04.07.2018, n. 3393 del 31.12.2018 e n. 1314 del 28.05.2019 di conferma della nomina a Responsabile P.O. del IX Settore "Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana", e l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l'adozione dell'atto;
- l'O.R.E.L. vigente in Sicilia;
- I pareri resi in merito alla presente per quanto concerne la regolarità tecnica e contabile;

Ritenute le proprie competenze

PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE

Per le motivazioni citate in premessa che si intendono integralmente trascritte, di:

1. Di prendere atto e approvare la relazione tecnica, "allegato A", alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale della stessa, contenente la revisione ordinaria "razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche", da effettuarsi entro il 31.12.19, delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Modica alla data del 31 dicembre 2018, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.;
2. Di dare atto che:
 - l'approvazione dell'atto rientra nell'ambito della competenza dell'organo consiliare ai sensi dell'art. 42 comma 2 lett. E) D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10 T.U.S.P.;
 - la presente deliberazione verrà trasmessa al Consiglio Comunale corredata dal parere espresso dall'Organo di Revisione Contabile ai sensi dell'art.239, c.1 lett.b), n.3) D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
3. Di dare mandato al Responsabile P.O. del IX Settore di effettuare le comunicazioni relative agli esiti della ricognizione ordinaria in apposita sezione dell'applicativo Partecipate del Dipartimento del Tesoro (<https://portalesoromef.gov.it>)
4. Di dichiarare ai sensi dell'art. 6 par. "Conflitto di interessi del vigente PTCP" che la scrivente è in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis della l. n° 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 190/2012;
5. Di disporre all'Ufficio Gestione atti Amministrativi la pubblicazione del presente provvedimento:

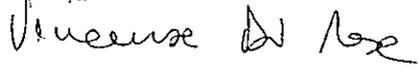
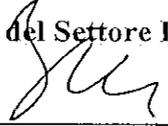
- sul sito web dell'Ente, nei modi di legge per quanto agli obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013 art. 23;
 - in Amministrazione Trasparente – Sezione “Enti Controllati” – Sottosezione “Società Partecipate”;
6. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, co.4 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. n° 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii. attesa l'urgenza di procedere a quanto sopra riportato nell'interesse dell'Ente.

Il Responsabile P.O. del IX Settore

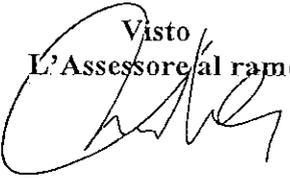
Dott.ssa Vincenza Di Rosa

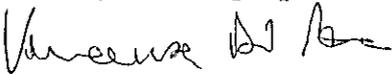
Vincenza Di Rosa

Sulla proposta di deliberazione di cui sopra sono stati espressi i seguenti pareri, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000.

| |
|---|
| Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: favorevole Modica, li 30.12.2019 Il Responsabile del Settore  |
| Parere del Responsabile del settore finanziario per la regolarità contabile: favorevole Modica, li 30.12.2019 Il Responsabile del Settore Finanziario  |
| Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 153, 183, 191 del D.L.vo n.267/2000, con spesa da impegnare al cap. _____ del Bilancio 2015. Modica, li _____ Il Responsabile del Settore Finanziario |

La proposta infra riportata si compone di n. _____ pagine, incluso il presente prospetto.

Visto
L'Assessore al ramo


Il Responsabile proponente


La presente proposta è approvata con deliberazione della Giunta Municipale n. 317 del 30 DIC. 2019

Il Segretario Comunale




RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE

AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. 175/2016

Allegato A



MU

INDICE

Pag. 3 - 4 - 5

1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

2. PARTECIPAZIONI DIRETTE E INDIRETTE DEL COMUNE DI MODICA

Pag. 6

3. RELAZIONE TECNICA DELLA RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE SOCIETÀ E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE AI SENSI DELL'ARTICOLO 20 DEL D.LGS. 175/2016 e ss.mm.ii.

1.1. Terre della Contea S.C.a.R.L.

Pag. 7

1.2. Ato Ragusa Ambiente S.p.A.

Pag. 8

1.3. S.R.R. - Servizio Rifiuti Ato 7 Rg Soc. Consortile per Azioni

Pag. 9

1.4. Modica Multiservizi s.r.l. in liquidazione

Pag. 10

1.5. Servizi per Modica s.r.l.

Pag. 11

1.6. A.T.O .Idrico -Ambito Territoriale Integrato -Ragusa IN LIQUIDAZIONE

Pag. 12

MU

1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

Il D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., ai sensi dell'art. 24, prevedeva, una tantum, la "revisione straordinaria delle partecipazioni societarie" detenute dalle Pubbliche Amministrazioni, al fine di individuare le azioni di razionalizzazione da attuare per ogni organismo direttamente partecipato o indirettamente controllato alla data del 23.09.2016;

L'art. 20 dello stesso D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. disciplina la revisione ordinaria periodica: "razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche" da attuare annualmente entro la data del 31 dicembre. Le amministrazioni pubbliche devono, infatti, effettuare, annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2 dell'art. 20, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

L'art. 4 del detto decreto legislativo n. 175/2016 e ss.mm.ii. definisce i criteri per l'acquisizione e la gestione delle partecipazioni societarie, rappresentando il punto centrale sui cui si fondano le decisioni di razionalizzazione di cui all'art. 20;

Il processo di razionalizzazione, nella sua formulazione straordinaria ma anche in quella periodica, rappresenta il punto di sintesi di una valutazione complessiva della convenienza ad esternalizzare servizi e, comunque, a mantenere in essere partecipazioni societarie.

In ottemperanza all'art. 24 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., il Comune ha effettuato:

- la revisione straordinaria (ex art. 24 del D. Lgs. n° 175/2016 e ss.mm.ii.) delle società partecipate detenute dal Comune di Modica al 23.09.2016, giusta Delibera del Consiglio Comunale n° 25 del 30.01.18;
- la revisione ordinaria (ex art. 20 del D. Lgs. n° 175/2016 e ss.mm.ii.) delle società partecipate detenute dal Comune di Modica al 31.12.2016, giusta Delibera del Consiglio Comunale n° 26 del 30.01.18

a seguito delle quali le Società partecipate "So. Svi. s.r.l." e "Distretto Turistico del SUD-EST S.C.R.L." sono state poste, rispettivamente, in "alienazione" e in "cessione";

- la revisione ordinaria (ex art. 20 del D. Lgs. n° 175/2016 e ss.mm.ii.) delle società partecipate detenute dal Comune di Modica al 31.12.2017, giusta Delibera del Consiglio Comunale n° 124 del 27.12.18 a seguito della quale è stata posta in "cessione" la Società partecipata "Consorzio per le Autostrade Siciliane S.p.A. (CAS)";

per le quali sono iniziate le procedure amministrative di "alienazione" o di "cessione";

La norma prescrive, infatti, che le partecipazioni detenute in società direttamente o indirettamente dalle amministrazioni pubbliche alla data di entrata in vigore del decreto, non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art 4, commi 1, 2 e 3, ovvero che non soddisfino i requisiti di cui all'art. 5, commi 1 e 2 o che ricadano in una delle ipotesi di cui all'art. 20, comma 2, sono alienate o oggetto delle misure indicate all'art. 20, commi 1 e 2.

Il D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. disciplina il procedimento di revisione periodica delle partecipazioni societarie detenute dalle Pubbliche Amministrazioni, imposto annualmente ai sensi dell'art. 20. La norma prescrive che le partecipazioni detenute in società, sia direttamente sia indirettamente, dalle amministrazioni pubbliche, che ricadono in una delle ipotesi di cui all'art. 20, comma 2, sono alienate o oggetto delle misure indicate all'art. 20, commi 1 e 2.

Per provvedere alla revisione ordinaria "razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche" da effettuarsi entro il 31.12.19 le amministrazioni pubbliche devono attuare, annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi delle società in cui detengono partecipazioni dirette o indirette, stabilendo quali siano le società che devono essere alienate od oggetto delle

misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U.S.P., ossia devono essere oggetto di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, qualora si verifichi anche una sola delle seguenti condizioni:

- 1) Partecipazioni societarie non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, commi 1-2-3 T.U.S.P.;
- 2) Società che non soddisfano i requisiti di cui all'art. 5, commi 1 e 2, T.U.S.P.;
- 3) Società che ricadono in una delle ipotesi sotto elencate previste dall'art. 20, c. 2 T.U.S.P., ovvero:
 - partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4, T.U.S.P., sopra citato;
 - società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
 - partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
 - partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
 - necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
 - necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.S.P.

I provvedimenti di cui all'art. 20 commi 1 e 2, devono essere adottati entro il 31 dicembre di ogni anno e trasmessi alla sezione di controllo della Corte dei Conti.

In caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo, le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti e la trasmettono alla struttura individuata di cui all'art. 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente.

Il predetto art. 20 al comma 7 prevede che la mancata adozione degli atti di cui ai commi 1 e 4 da parte degli enti locali comporta la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da un minimo di € 5.000,00 ad un massimo di € 500.000,00 salvo il danno eventualmente rilevato in sede di giudizio amministrativo contabile, comminata dalla competente sezione giurisdizionale regionale della Corte dei conti.

Nella revisione ordinaria (ex art. 20 del D. Lgs. n° 175/2016 e ss.mm.ii.) detenute dal Comune di Modica al 31.12.2017, giusta Delibera del Consiglio Comunale n° 124 del 27.12.18, fra le società partecipate era stata inserita la Società consortile a responsabilità limitata denominata "Gruppo Azione Locale Terra Barocca s.c.a.r.l." ;

La Legge di Bilancio n° 145/2018 – art 1, commi 721-724 (Legge di Bilancio 2019) ha modificato la disciplina delle società partecipate delle amministrazioni pubbliche al fine di attenuare taluni obblighi previsti dal Testo Unico approvato con il decreto legislativo n. 175/2016 e ss.mm.ii. e, in particolare, i commi 722 e 724 ampliano l'ambito applicativo della disciplina transitoria relativa alla riforma della società a partecipazione pubblica, prevedendo che i piani di razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute, che le amministrazioni pubbliche sono tenute a redigere e comunicare annualmente al MEF e alla Corte dei Conti, non debbano riguardare i gruppi di azione locale inclusi i gruppi LEADER;

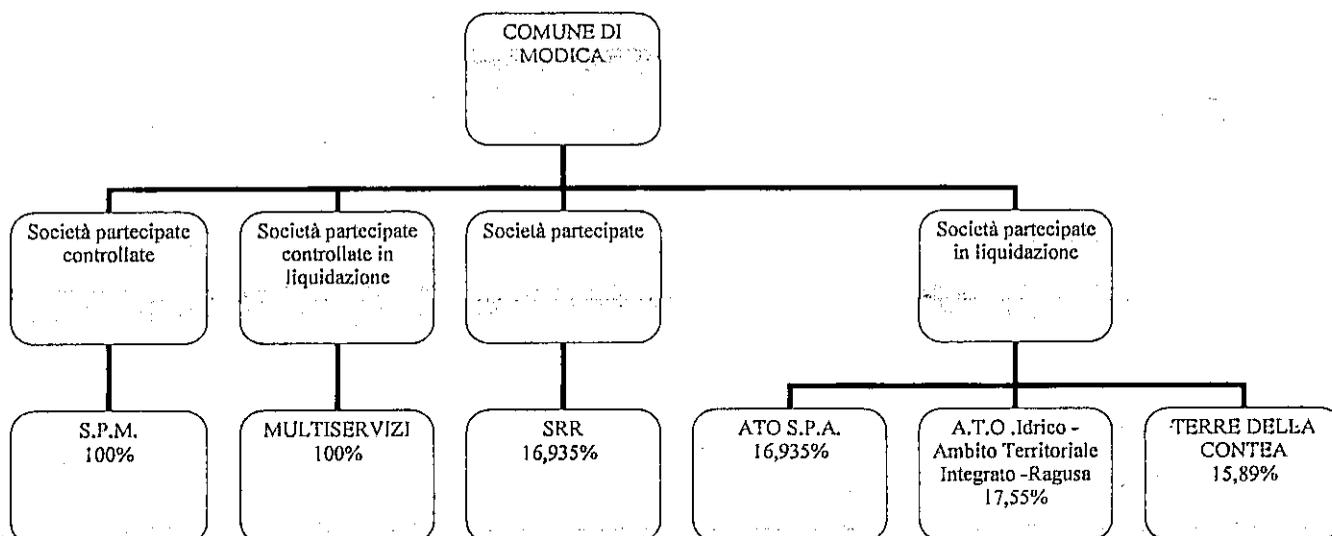
Ritenendo valido e conforme alla norma quanto proposto in seno al piano di razionalizzazione straordinario adottato ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. N° 175/2016; atteso che il Comune, per quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività riconducibili alle categorie di cui all'art. 4, commi 1, 2, 3 ha effettuato la seguente proposta di razionalizzazione ordinaria delle sottoelencate società partecipate:

2. PARTECIPAZIONI DIRETTE E INDIRECTE DEL COMUNE DI MODICA ALLA DATA DEL 31/12/2018

Il Comune di Modica detiene partecipazioni dirette in 6 società, di cui:

- n. 2 SpA in liquidazione;
- n.1 s.r.l. in liquidazione;
- n.1 s.r.l. ;
- n.1 Società Consortile per Azioni;
- n.1 Società Consortile a responsabilità limitata in liquidazione

Il quadro di riferimento al 31/12/2018 delle Società partecipate direttamente dal Comune di Modica è il seguente:



Il riepilogo sintetico delle partecipazioni dirette ed indirette del Comune di Modica soggette al presente piano al 31/12/2018, è, dunque, il seguente:

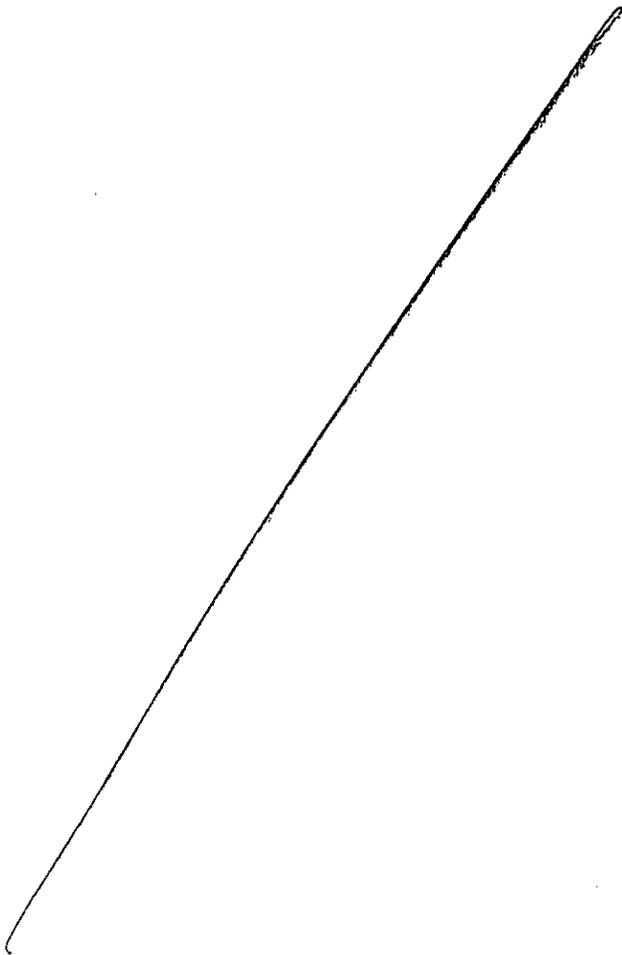
| DESCRIZIONE | Capitale sociale | % Partecipazione | Valore nominale partecipazione |
|--|------------------|------------------|--------------------------------|
| Terre della Contea S.C.a.R.L. | 55.000,00 | 15,89% | 8.739,50 |
| Ato Ragusa Ambiente S.p.A. | 200.000,00 | 16,935% | 33.870,00 |
| S.R.R. - Servizio Rifiuti Ato 7 Rg | 200.000,00 | 16,935% | 33.870,00 |
| Multiservizi s.r.l. in liquidazione | 500.000,00 | 100% | 500.000,00 |
| Servizi per Modica s.r.l. | 100.000,00 | 100% | 100.000,00 |
| A.T.O. Idrico - Ambito Territoriale Integrato - Ragusa | | 17,55% | |

mm

| SOCIETA' PARTECIPATE | MODALITA' DI REVISIONE | SOCIETA' PRESENTE ALLA DATA DEL 31.12.2018 | SOCIETA' PRESENTE AL TERMINE DEL PROCESSO DI REVISIONE ORDINARIA AL 31.12.19 |
|---|--|---|---|
| Terre della Contea S.C.a.R.L. | LIQUIDAZIONE | X | X |
| Ato Ragusa Ambiente S.p.A. in liquidazione | LIQUIDAZIONE | X | X |
| S.R.R. - Servizio Rifiuti Ato 7 Rg | MANTENIMENTO Nessuna azione di razionalizzazione tenuto conto dell'obbligatorietà della partecipazione imposta dalla normativa della Regione Siciliana | X | X |
| Multiservizi s.r.l. in liquidazione | LIQUIDAZIONE | X | X |
| Servizi per Modica s.r.l. | RAZIONALIZZAZIONE COSTI adozione piano di ristrutturazione aziendale ai sensi e per gli effetti dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n.175/2016 e ss.mm.ii. revisione di voci di spesa riduzione costi del personale e costi indiretti | X | X |
| A.T.O. Idrico -Ambito Territoriale Integrato - Ragusa | LIQUIDAZIONE | X | X |
| SOCIETA' | | 6 | 6 |

**3.RELAZIONE TECNICA DELLA RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE SOCIETÀ E DELLE PARTECIPAZIONI
SOCIETARIE
AI SENSI DELL'ARTICOLO 20 DEL D.LGS. 175/2016**

Al fine di individuare le azioni di razionalizzazione da attuare relativamente al c.d. "gruppo comunale", sono state elaborate singole schede riepilogative per ogni organismo direttamente partecipato o indirettamente controllato alla data del 31.12.2018



mw

SCHEDA TECNICA

| RAGIONE SOCIALE | | ATO RAGUSA AMBIENTE SPA IN LIQUIDAZIONE | | | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|
| Forma Giuridica | | Società Per Azioni | | | | | | | |
| C.F. / P.IVA | | P.I. 01221700881 | | | | | | | |
| Codice ATECO | | 381100 | | | | | | | |
| Finalità | | La società è stata costituita in 28 dicembre 2002 secondo il decreto n. 10001 (D. Lgs. 5 febbraio 1997 n. 22 art. 23). Il Decreto Ranciti è il successivo D. Lgs. n. 152/2006 attribuiscono alla Società il ruolo di Autorità D'ambito per l'articolazione del ciclo integrato dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale (A.T.O.) denominato ATO RGI che comprende i Comuni della Provincia di Ragusa e la stessa Provincia Regionale di Ragusa. La Società Ato Ragusa è chiamata ad esercitare funzioni di indirizzo, coordinamento e controllo del sistema di gestione integrata dei rifiuti con particolare attenzione sui temi dell'Igiene Urbana e della Raccolta Differenziata. | | | | | | | |
| N.° Attività Svolte | | Una | | | | | | | |
| N.° Addetti | | zero | | | | | | | |
| N.° Società Controllate | | | | | | | | | |
| Capitale Sociale | | 200.000 | | | | | | | |
| % Partecipazione | | 16,935% | | | | | | | |
| Valore nominale partecipazione | | 33.870 | | | | | | | |
| Durata Società | | La Società cesserà allorché tutto quanto nella sua disponibilità (personale, impianti, ecc.) sarà ceduto alla SRR | | | | | | | |
| Oneri dell'Ente a carico bilancio comunale | | | | | | | | | |
| Amministratori Enti in Organizzazione | | | | | | | | | |
| Carica sociale | | | | | | | | | |
| Trattamento economico | | | | | | | | | |
| Costo del Personale | | 387.948 502.423 765.350 787.051 853.633 839.692 284.783 | | | | | | | |
| Fatturato | | //// // // // // // // // | | | | | | | |
| Fatturato Medio | | //// // // // // // // // | | | | | | | |
| Utile/Perdita | | -1.028.323 0 0 0 0 0 0 | | | | | | | |

La Società D'ambito ATO Ragusa Ambiente S.P.A. è stata posta in fase di liquidazione dal 27.04.10 con la Legge Regionale n. 9 del 08.04.10, tuttavia, al fine di assicurare le attività connesse con la gestione integrata del ciclo dei rifiuti, ha garantito la continuità dei servizi. L'art. 19, comma 2-bis, della citata L.R. n. 9/2010 prevedeva che le gestioni degli ATO dovessero cessare entro il 30.09.2012. Difatti, però, le gestioni degli ATO cessano il 30.09.2013 per essere trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori (quelli SRR-Società per la Regolamentazione dei Rifiuti) con conseguente divieto per i liquidatori del Conto e della Società D'ambito di compiere ogni atto di gestione e per gli amministratori e/o liquidatori delle società e dei consorzi d'ambito che hanno conseguito risultati negativi per 3 (tre) esercizi consecutivi di ricoprire incarichi di amministrazione e controllo dei nuovi soggetti gestori.

Con Ordinanza n. 8/Rif. del 27.09.13 emessa dal Presidente della Regione Sicilia ai sensi dell'ex art. 131 del D. Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. le Società D'ambito vengono messe definitivamente in liquidazione. La continuità dei servizi viene garantita dai Commissari Straordinari, all'uopo nominati dal Presidente della Regione Siciliana, i quali però si avvalgono della Parità IVA dell'ATO, degli organi sociali e del personale della Società D'ambito. Tutto il personale della Società D'ambito ATO RAGUSA AMBIENTE in liquidazione, avente i requisiti di cui all'art. 19, comma 6 e 7, della L.R. n. 9/2010, solo dal 01.08.17, come prevedeva la L.R. n. 9/2010 è trasferito alla nuova Società S.R.R. ATO7 Ragusa [Società per la Regolamentazione dei Rifiuti]. Da ciò deriva, a far data del 01.08.17, una riduzione delle spese generali a carico dell'ATO.

Non sono ancora però trasferiti alla nuova Società S.R.R. ATO7 Ragusa tutti gli impianti, alcuni dei quali, seppure in gestione commissariale, sono ancora nella titolarità dell'ATO RAGUSA AMBIENTE SPA in liquidazione. Il passaggio dall'ATO alla SRR di tutto quanto è nella disponibilità della Società D'ambito rappresenta la condizione necessaria per la definitiva chiusura della società.

Il Comune, con atto transattivo del 01.09.2015, ha ripianato il proprio debito a tutto il 31.12.2014 con la Società ATO RAGUSA AMBIENTE SPA in liquidazione. Con la stipula del detto accordo e a seguito della somma pattuita, l'ATO dichiarava di non avere nulla a pretendere dal Comune di Modica secondo quanto già concordato, convenendo, altresì, in parti che con tale pagamento doveva ritenersi estinta ogni altra situazione debitoria maturata dal 1° gennaio 2013 al 31 dicembre 2014.

Dall'esame dei bilanci approvati si fa presente che non si registrano perdite di esercizio.

L'ATO S.p.A. in liquidazione ha chiuso i bilanci 2015, 2016 e 2017 in pareggio. Bilancio 2017: Patrimonio Netto pari a € 173.347,00

A seguito approvazione dei bilanci anni 2015, 2016 e 2017 (il bilancio esercizio 2018 non è stato ad oggi approvato) la Società ATO RAGUSA AMBIENTE S.p.A. in liquidazione non ha proceduto alle definizioni dei rapporti debito/credito, considerato che il Comune, ad oggi, deve ancora introdurre dalla Società, giusto titolo abilitativo del 14.05.11, le somme derivanti dalla perquisizione dei costi di trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani relativamente agli anni dal 2011 al 19 luglio 2018.

SCHEDA TECNICA

| | | | | | | | | | |
|---|--|------|------|------|-------|--------|--------|---------|---------|
| RAZIONE SOCIALE | SRR - Società per la Regolamentazione del servizio di gestione rifiuti ATO 7 Ragusa S.C.P.A. | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Forma giuridica | Consorzio | | | | | | | | |
| C.F./P.IVA | P.I. 01544690884 | | | | | | | | |
| Codice ATECO | 381100 | | | | | | | | |
| Finalità | La Società è stata costituita in data 26.07.13 in ossequio a quanto previsto dall'art. 6, comma 1, della L.R. n° 9/2010 tra la Provincia regionale di Ragusa e i 12 Comuni, svolge la propria attività nel settore della gestione integrata dei rifiuti così come previsto dall'art. 8 della L.R. n. 9/2010. Ha quale oggetto sociale l'esercizio delle funzioni previste dagli articoli 200, 202, 203 del D. Lgs. n° 152 del 3 aprile 2006 in tema di organizzazione territoriale, affidamento e disciplina del servizio di gestione. Integrata dei rifiuti urbani, inoltre provvede all'espletamento delle procedure per l'individuazione del gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti, con le modalità di cui all'articolo 15 della L.R. n° 9/2010. Esercita l'attività di controllo di cui all'art. 8, comma 2, della L.R. n° 9/2010 finalizzata alla verifica del raggiungimento degli obiettivi qualitativi e quantitativi determinati nei contratti a risultato di affidamento dei servizi con i gestori. | | | | | | | | |
| N° Attività Svolte | una | | | | | | | | |
| N° Addetti | zero | | | | | | | | |
| N° Società Controllate | 200,000 | | | | | | | | |
| Capitale Sociale | 16,935% | | | | | | | | |
| % Partecipazione | 33,870 | | | | | | | | |
| Valore nominale partecipazione | | | | | | | | | |
| Durata Società | | | | | | | | | |
| Onere dell'Ente a carico bilancio comunale | | | | | | | | | |
| Amministratori Ente In Organi di amministrazione | | | | | | | | | |
| Carica sociale | | | | | | | | | |
| Trattamento economico | | | | | | | | | |
| Costo del Personale | | | | | | | | 298.423 | |
| Fatturato | | | | 0 | 1.184 | 27.166 | 64.528 | 462.680 | 111.112 |
| Fatturato Medio | | | | | | | | | |
| Utili/Perdita | | | | | | | | | |
| VINCOLI GIURIDICI SOSTANZIALI: Motivata sussistenza o meno delle condizioni ex art. 20, comma 2, T.U.S.P. | La partecipazione, così come riportato nella nota sottostante è attinente ai fini istituzionali che l'Ente ha interesse a perseguire e che la stessa viene gestita a costi sostenibili secondo i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, pertanto si ritiene necessario mantenerla | | | | | | | | |
| INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE | Si ritiene allo stato attuale mantenere la Società in quanto i servizi erogati dalla Società sono strettamente legati alla problematica dell'emergenza rifiuti in Scilla e pertanto necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1) in quanto produce un servizio di interesse generale (art. 4 comma 2 lett. a)) | | | | | | | | |

La Società è stata costituita in data 26.07.13, in ossequio a quanto previsto dall'art. 6, comma 1, della L.R. n° 9/2010, tra la Provincia Regionale di Ragusa e i 12 Comuni, e svolge la propria attività nel settore della gestione integrata dei rifiuti così come previsto dall'art. 8 della L.R. n. 9/2010. Ha quale oggetto sociale l'esercizio delle funzioni previste dagli articoli 200, 202, 203 del D. Lgs. n° 152 del 3 aprile 2006 in tema di organizzazione territoriale, affidamento e disciplina del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani; inoltre provvede all'espletamento delle procedure per l'individuazione del gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti, con le modalità di cui all'articolo 15 della L.R. n° 9/2010. Esercita l'attività di controllo di cui

l'art. 8, comma 2, della L.R. n° 9/2010 finalizzata alla verifica del raggiungimento degli obiettivi quantitativi e qualitativi determinati nei contratti a risultato di affidamento dei servizi con i gestori del servizio pubblico di igiene urbana.

La partecipazione del Comune è attinente ai fini istituzionali che l'Ente ha interesse di perseguire e che la stessa viene gestita a costi sostenibili secondo i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, pertanto in atto si ritiene necessario mantenerla.

La Società svolge una attività di controllo e supporto ai Comuni nel settore della gestione integrata dei rifiuti ai sensi della L.R. n. 9/2010 e solo lo scorso 01.08.17 ha acquisito tutto il personale della Società D' Ambito ATO RAGUSA AMBIENTE in liquidazione, avente i requisiti di cui all'art. 19, comma 6 e 7, della L.R. n° 9/2010, mentre sono ancora in corso le procedure per il passaggio degli impianti dall'ATO Ragusa Ambiente s.p.a. in liquidazione alla SRR ai sensi di quanto previsto dalle citate L.R. n° 9/2010, ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n° 8/RIF del 27.09.13 e dalla Dicitiva dell'Assessorato Regionale per l'Energia e per i Servizi di Pubblica Utilità in materia di gestione integrata dei rifiuti prot. n° 42576 del 28.10.2013.

La società gestisce dallo scorso anno 2018 l'impianto di compostaggio di Cava dei Medicanti ove i comuni soci sulla base delle quote sociali detenute conferiscono la frazione organica proveniente dal servizio della raccolta differenziata.

Il Comune di Modica detiene la quota sociale pari al 16,935 % partecipazione diretta.

Tutte le somme dovute dalla data di costituzione della Società (26 luglio 2013), sono state interamente appostate nel bilancio comunale.

Le somme impegnate e liquidate sono state corrisposte a tutto il 2017 e parte del 2018. Non si verificano situazioni debitorie pregresse per le quali non siano stati assunti i necessari provvedimenti di Legge.

La SRR ha chiuso i bilanci 2015, 2016 e 2017 con risultato pari a zero e, ad oggi, non ha ancora approvato il bilancio 2018. Bilancio 2017 : Patrimonio Netto pari a €200.000,00

SCHEDA TECNICA

| | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---------|----------|----------|---------|---------|---------|---------|--|---------|
| RAGIONE SOCIALE | | Modifica Multiservizi srl In liquidazione | | | | | | | | | |
| Forma Giuridica | | Società a responsabilità limitata | | | | | | | | | |
| C.F. / P.IVA | | P.I. 0127480882 | | | | | | | | | |
| Codice ATECO | | RG 522250 | | | | | | | | | |
| Finalità | | <p>La Società ha gestito, fino al 30 aprile 2011, i servizi costituenti la propria attività:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) la manutenzione degli edifici comunali; 2) la manutenzione stradale e della rete idrica; 3) la pulizia degli immobili comunali; 4) la manutenzione dell'area a verde pubblico; 5) il servizio di scuolabus; 6) gestione e vigilanza delle aree destinate a parcheggio a pagamento. <p>Dal 01.05.2011 ad oggi gestisce esclusivamente la vigilanza delle aree destinate a parcheggio a pagamento. La Società ha gestito, fino al 30 aprile 2011, i servizi costituenti la propria attività:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) la manutenzione degli edifici comunali; 2) la manutenzione stradale e della rete idrica; 3) la pulizia degli immobili comunali; 4) la manutenzione dell'area a verde pubblico; 5) il servizio di scuolabus; 6) gestione e vigilanza delle aree destinate a parcheggio a pagamento. <p>Dal 01.05.2011 ad oggi gestisce esclusivamente la vigilanza delle aree destinate a parcheggio a pagamento.</p> | | | | | | | | | |
| N° Attività Svolte | | una | | | | | | | | | |
| N° Addebi | | zero | | | | | | | | | |
| N° Società Controllate | | 500.000 | | | | | | | | | |
| Capitale Sociale | | 100% | | | | | | | | | |
| % Partecipazione | | 500.000 | | | | | | | | | |
| Valore nominale partecipazione | | La Società è stata posta in liquidazione dal 2011. Per la sua cessazione completa occorre externalizzare l'ultimo servizio gestito come si evince dal piano di razionalizzazione allegato alla D.G. n° 69/15 | | | | | | | | | |
| Durata Società | | | | | | | | | | | |
| Onere dell'Ente a carico bilancio comunale | | | | | | | | | | | |
| Amministratori Enti in Organi di amministrazione | | | | | | | | | | | |
| Carica sociale | | | | | | | | | | | |
| Trattamento economico | | | | | | | | | | | |
| Costo del Personale | | 989.757 | 226.345 | 219.112 | 225.852 | 241.440 | 225.440 | 212.727 | 238.930 | | |
| Fatturato | | //// | //// | 395.828 | 278.905 | 224.043 | 274.095 | 223.946 | 260.850 | | |
| Fatturato Medio | | //// | //// | //// | //// | //// | //// | //// | //// | | |
| Utile/Perdita | | -257.132 | 30.289 | -247.554 | -158.023 | -42.775 | -62.357 | -3.829 | -11.225 | | 276.278 |

Come si evince dal piano di razionalizzazione allegato alla D.G. n. 69/2015, con Delibera Consigliare n. 172 del 29.12.2010 è stata deliberata la messa in liquidazione della Soc. Modica Multiservizi con la nomina di due liquidatori e la gestione provvisoria del servizio di sosta a pagamento fino all'individuazione del nuovo concessionario esterno. L'esternalizzazione di tale ultimo servizio gestito rappresentava condizione necessaria per la definitiva chiusura della società. La gestione è affidata a due liquidatori esterni all'Ente il cui costo annuo è di € 26.000,00; esiste un unico revisore il cui costo annuo è fissato in € 4.150,00. Il costo del personale, costituito da n° 12 dipendenti (n° 10 ausiliari del traffico, n° 1 responsabile e n° 1 addetto all'ufficio sanzioni), è il costo più rilevante ed è stato quantificato nel 2014 in € 225.852,00 comprensivo di oneri sociali e TFR

Il piano di razionalizzazione, di cui alla D.G. n. 69/2015, prevedeva i seguenti interventi:
punto uno: razionalizzazione dei liquidatori da 2 a 1 - Risulta che dopo essere stato ridotto il compenso da 26.000 a 20.000 €, nel 2016 è stato ridotto di ulteriori 5.000 €.
punto due: individuazione di un concessionario esterno per la gestione del servizio di sosta a pagamento con obbligo della ditta aggiudicataria di assunzione del personale già dipendente della Modica Multiservizi srl. L'esternalizzazione di tale ultimo servizio gestito rappresenta la condizione necessaria per la definitiva chiusura della società.

A riguardo si evidenzia che, a seguito indizione gara, con determina n° 1997 del 12.09.2017 il "servizio per la gestione della sosta a pagamento nelle aree pubbliche del territorio del Comune di Modica e nel parcheggio di Viale Medaglia D'Orò" era stato aggiudicato alla Ditta A.Q.T.I. Pubiparking srl/pubiservizi con sede in Roma, Piazza Capranica, il bando di gara e il Capitolato Speciale d'Appalto contenevano la clausola dell'obbligo per la ditta aggiudicataria di assumere il personale già dipendente della Soc. Modica Multiservizi srl. Le procedure di aggiudicazione definitiva non furono eseguite a seguito ricorso al TAR dell'altra ditta partecipante. A seguito ricorso al TAR dell'altra ditta partecipante, con sentenza n° 899/2018 del 02.05.18 il TAR di Catania accoglieva parzialmente il ricorso proposto dalla Pegaso Coop. Sociale disponendo la riedizione della gara. Per quanto sopra l'Ente con determinazione n° 1715 del 28.06.18, in osservanza alla chiara sentenza del TAR di Catania, ha revocato alla Ditta A.Q.T.I. Pubiparking srl/pubiservizi l'aggiudicazione del servizio. L'Ente ha pertanto riavviato le procedure amministrative per l'indizione della nuova procedura di gara per l'esternalizzazione del servizio di che trattasi nell'anno 2019.

A seguito dimissioni dei liquidatori della Società, con delibera n. 253 del 28 settembre 2018, la Giunta Comunale ha demandato al competente Responsabile P.O. del IX Settore, l'espletamento di apposita gara per l'individuazione dei nuovi liquidatori al fine di garantire la copertura delle relative funzioni per l'espletamento delle pratiche relative alla liquidazione della suddetta Società partecipata, prevedendo per gli stessi un compenso complessivo anno pari ad € 7.500,00.

Per la Modica Multiservizi srl (in liquidazione) si registrano i seguenti risultati:

- 2013 perdita € 247.554,00
- 2014 perdita € 158.023,00
- 2015 perdita € 42.775,00
- 2016 perdita € 62.357,00
- 2017 perdita € 3.829,00
- 2018 perdita € 11.225,00

La società ha approvato il bilancio 2018 lo scorso 26.06.19

La suddetta società nonostante le perdite subite nel tempo ha un patrimonio netto di liquidazione al 31/12/2018 pari ad € 239.847.

Il costo del personale, costituito da n° 12 dipendenti (n° 10 ausiliari del traffico, n° 1 responsabile e n° 1 addetto all'ufficio sanzioni), è il costo più rilevante che per l'anno 2018 ammonta a € 238.930,00.

I nuovi liquidatori con nota pec del 02.07.19 hanno rilevato che alla data del 31.12.2018, come si evince dal bilancio di esercizio 2018 approvato il 26.06.2019 non sussistono debiti della società partecipata nei confronti del Comune di Modica. Sussiste invece alla data del 31.12.18 un credito nei confronti del Comune scaturente dalla sentenza n° 187/2018 del Tribunale di Ragusa del 10.11.18 relativa al Giudizio n° 1456/2012 di € 3.026.644,05 oltre interessi di mora come per legge. Tale credito è, a tutt'oggi, sub iudice in attesa di definizione del Giudizio di Appello promosso dal Comune di Modica presso la Corte di Appello di Catania.

SCHEDA TECNICA

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| RAZIONE SOCIALE | | | | | | | | |
| Forma giuridica | Servizi Per Modica s.r.l. Società a responsabilità limitata | | | | | | | |
| C.F. / P.IVA | P.I. 01287240899 | | | | | | | |
| Codice ATECO | 841390 | | | | | | | |
| Finalità | favore del Comune di Modica, quali: • Servizio assistenza trasporto alunni con scuolabus; • Servizio di pulizia immobili comunali e/o nella disponibilità del Comune; • Servizio polivalente: attività di monitoraggio e verifica di funzionamento dei contatori idrici, appostizione di eventuali sigilli, pianobaratura, pulizia degli stessi, manovre rete idrica, trasporto acqua potabile, piccoli interventi di facchinaggio, interventi di scerbatatura e manutenzione verde pubblico, supporto operativo per servizio affissioni comunali quando richiesti; • Servizio di gestione e conduzione degli impianti di depurazione comunali. | | | | | | | |
| N° Attività Svolte | una | | | | | | | |
| N° Addetti | zero | | | | | | | |
| N° Società Controllate | 87 | 54 | 93,5 | 84,5 | 103 | 96 | 92 | |
| Capitale Sociale | 100.000 I.V. | | | | | | | |
| % Partecipazione | 100% | | | | | | | |
| Valore nominale partecipazione | 100.000 | | | | | | | |
| Durata Società | data termine 31.12.2050 | | | | | | | |
| Onere dell'Ente a carico bilancio comunale | | | | | | | | |
| Amministratori Ente In Organi di amministrazione | | | | | | | | |
| Carica sociale | | | | | | | | |
| Trattamento economico | | | | | | | | |
| Costo del Personale | 1.739.903 | 2.459.298 | 1.649.184 | 1.751.263 | 2.229.724 | 2.247.747 | 1.894.114 | |
| Fatturato | //// | //// | 1.844.683 | 2.274.988 | 2.244.341 | 2.888.300 | 2.593.581 | 2.575.407 |
| Fatturato Medio | //// | //// | //// | //// | //// | //// | //// | |
| Utile/Perdita | -21.458 | 247 | -349.115 | 728 | -687.233 | -153.847 | 2.212 | |

VINCOLI GIURIDICI SOSTANZIALI: Motivata sussistenza o meno delle condizioni ex art. 20, comma 2, T.U.S.P.

Al sensi dell'art. 20, comma 2, T.U.S.P.: In relazione al punto f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento,

INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE

Si ritiene necessario ed improrogabile provvedere ad:

- attuare un piano di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento. Essendo l'ente in procedura di Riequilibrio Finanziario Pluriennale e in attesa di esame ministeriale, nella Riformulazione del Piano di Riequilibrio sono stati ridefiniti i corrispettivi dei contratti di servizio per le attività espresse dalla Società. In adozione e in attuazione di ulteriori misure di razionalizzazione e di contenimento della spesa, secondo quanto approvato dal Consiglio Comunale con le Delibere di revisione straordinaria e di revisione ordinaria n° 25 del 30.01.18, n° 26 del 30.01.18 e n° 124 del 27.12.2018 come prescritto dai detti D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.;
- adottare un Piano di Ristrutturazione della Società per il ripianamento delle perdite con il quale si propone una razionalizzazione dei costi. In particolare si fa riferimento alla riduzione dei costi del personale e riduzioni dei costi a carico degli amministratori, dei revisori e ridurre ancora gli onorari dei professionisti esterni;
- necessità di esternalizzazione di alcuni dei servizi svolti dalla SPM per carenza di personale qualificato.

Con Delibera di C.C. n° 25 del 30-01-18 e successiva Delibera di C.C. n° 26 del 30-01-18, e n° 124 del 27-12-2018 adottate ai sensi del D. Lgs. n° 175/2016 e ss.mm.ii., è stato deliberato il mantenimento della società in quanto produce beni e servizi necessari al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, con l'obiettivo di attuare e comunque un piano di razionalizzazione e di contenimento dei costi sia per realizzare quanto non era stato adempiuto a quanto previsto dal Piano di Razionalizzazione di cui alla precedente Delibera di Giunta n. 59/2015 sia per attuare nuovi interventi. Pertanto, nel corso dell'anno 2018, al fine di contenere i costi di funzionamento sono stati attuati alcuni interventi a carico dei servizi e a carico del personale: 1) in merito al personale: alcuni lavoratori sono stati posti in pre-pensionamento; 2) in merito ai servizi: a) con delibera di Giunta n° 56/18, 249/18 e n° 310/18 razionalizzazione dei costi con una ulteriore riduzione del 12,15% del costo mensile sostenuto per l'anno 2017; b) con Delibera di Giunta n° 249/18 è stato esternalizzato il servizio di rilevazione dei consumi idrici (lettura contatori idrometrici) in quanto il servizio non è stato ritenuto dall'Ente soddisfacente e dava luogo all'applicazione di consistenti penali, fatto salvo l'espletamento delle attività di monitoraggio per la verifica di funzionamento; i lavori di plombatura, di appositioni sigilli e di pulizia dei contatori. In conseguenza l'Ente ha operato una ulteriore riduzione dei costi sui servizi; c) sono stati ridotti i costi degli incarichi professionali esterni. La Società in atto è stata mantenuta poiché produce beni e servizi necessari al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente. Nell'ambito delle revisioni operate di cui in premessa, attraverso i bilanci di esercizio approvati, è stata esaminata la situazione economica-finanziaria della Società ed è stata evidenziata la necessità di attuare un piano di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento. Essendo l'Ente in procedura di Riequilibrio Finanziario Pluriennale e in attesa di esame ministeriale, nella Rimodulazione del Piano di Riequilibrio sono stati rideterminati i corrispettivi dei contratti di servizio per le attività esplesate dalla Società, in adozione e in attuazione di ulteriori misure di razionalizzazione e di contenimento della spesa, secondo quanto approvato dal Consiglio Comunale con le citate Delibere di revisione straordinaria e di revisione ordinaria, come prescritto dal detto D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii..

NOTE

Al fine di poter consentire il necessario intervento di ripianamento delle perdite della società, volto ad evitare la messa in liquidazione della stessa, l'Amministratore Unico della SPM ha proposto un piano di ristrutturazione aziendale ai sensi e per gli effetti dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. Inviato all'Amministrazione Comunale. Detto Piano complessivo di ristrutturazione contempla, nel rispetto della norma, l'attuazione del piano pluriennale 2019-2020-2021, in cui si evidenzia il raggiungimento dell'equilibrio economico dell'attività a decorrere dal prossimo esercizio 2019 ed il mantenimento dello stesso negli anni successivi da operare attraverso le seguenti misure:

- la revisione di alcune voci di spesa per lo svolgimento delle attività di cui ai contratti di servizio che dovevano essere stipulati a decorrere da gennaio 2019;
- l'adozione di misure di razionalizzazione del personale volte alla riduzione del personale o alla riduzione del monte ore lavorativo;
- la riduzione dei costi indiretti riguardanti le seguenti voci di spesa: compenso Amministratore, compenso Collegio Sindacale, compensi per prestazioni professionali inerenti incarichi per consulenze legali, fiscali e del lavoro;
- effettuare tutte le spese inerenti l'acquisto di beni e servizi attraverso procedure di evidenza pubblica con assegnazione alle offerte economicamente più vantaggiose, nei limiti del budget assegnato.

Con Delibera del Consiglio Comunale n° 125 del 27-12-2018 è stata approvata la proposta del Piano di ristrutturazione aziendale dell'Amministratore Unico della Società e si è proceduto al ripianamento delle perdite relativamente all'esercizio 2015 e 2016. La società SPM ha approvato i bilanci 2015, 2016 e 2017 nel corso della riunione di assemblea straordinaria del 29/12/2018 e nel corso della stessa assemblea sono state ripianate le perdite degli esercizi precedenti attraverso l'utilizzo di riserve, del capitale sociale residuo per euro 28.921,00 e con l'apporto di una somma di euro 800.000,00 da parte dell'Ente da corrispondersi in due tranches entro il 28 gennaio 2019. In sede di assemblea straordinaria sono stati versati euro 400.000,00. Contestualmente è stato adottato il predetto Piano Aziendale di risanamento per il periodo 2019-2021 con il quale si propone una razionalizzazione dei costi come sopra evidenziato, e, in particolare si fa riferimento alla riduzione dei costi del personale: la spesa del personale passa da euro 1.191.098,00 prevista per l'anno 2019, ad euro 1.086.183 per l'anno 2020 e, infine, a € 617.680,00 per l'anno 2021. Nelle more dell'attuazione del Piano di ristrutturazione aziendale di cui al piano di risanamento per il ripianamento delle perdite sopraccitato proposto dalla Società e della necessaria esternalizzazione, per carenza di personale qualificato, di alcuni dei servizi svolti dalla SPM, è stato deliberata la prosecuzione dei servizi già previsti nella Delibera G.M. n. 147/14 e ss.mm.ii. ed erogati dalla Società S.P.M. nell'ambito degli obiettivi gestionali, strategici ed organizzativi prefissati dall'amministrazione comunale, mediante stipula di contratti trimestrali nella forma della scrittura privata. Per lo svolgimento dei servizi assegnati alla Società sono state impegnate le somme necessarie nel rispetto dell'importo di cui alla rimodulazione del Piano di Riequilibrio.

La Società negli anni precedenti usufrutto per il personale in servizio della Cassa Integrazione, al fine di contenere i costi.

Dall'esame dei bilanci approvati sono stati registrati i seguenti risultati di esercizio: • 2012 utile € 247,00 - • 2013 perdita € 349.115,00 - • 2014 utile € 728,00 - • 2015 perdita € 687.000,00 - • 2016 perdita € 153.847,00 -
(ultimo bilancio approvato): utile: € 2.212,00 - Patrimonio Netto: € 28.921,00. • 2017
Ad oggi non è stato ancora approvato il bilancio 2018.

SCHEDA TECNICA

| | | | | | | | | | |
|---|--|------|------|------|------|------|------|---------|-------|
| RAGIONE SOCIALE | A.T.O. Idrico -Ambito Territoriale Integrato -Ragusa IN LIQUIDAZIONE | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Forma Giuridica | Società Per Azioni | | | | | | | | |
| C.F. / P.IVA | p.IVA 9243800884 | | | | | | | | |
| Codice ATECO | | | | | | | | | |
| Finalità | La Società A.T.O. Idrico è stata istituita con L.R. n. 10 del 27.04.1999, art. 69 recependo la legge n. 36 del 5.01.1994 con successive modifiche introdotte con D.P. Reg. 16/SERC.V. 27/S.G. del 29.01.2002 comprende i dodici Comuni della Provincia di Ragusa e la stessa Provincia Regionale di Ragusa. La Società Ato Idrico è chiamata a sostenere i costi di funzionamento della società stessa compresi i costi del personale, mantenimento locali, contratti di fornitura di beni e servizi | | | | | | | | |
| N° Attività Svolte | una | | | | | | | | |
| N° Addetti | zero | | | | | | | | |
| N° Società Controllate | zero | | | | | | | | |
| Capitale Sociale | | | | | | | | | |
| % Partecipazione | 16,40% | | | | | | | | |
| Valore nominale partecipazione | | | | | | | | | |
| Durata Società | non prevista trattasi di ente costituito ope legis | | | | | | | | |
| Onere dell'Ente a carico bilancio comunale | | | | | | | | | |
| Amministratori Ente In Organ di amministrazione | | | | | | | | | |
| Carica sociale | | | | | | | | | |
| Trattamento economico | | | | | | | | | |
| Costo del Personale | | | | | | | | 115.140 | 65500 |
| Fatturato | | | | | | | | | |
| Fatturato Medio | | | | //// | //// | //// | //// | //// | |
| Utile/Perdita | | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Con D.P. Reg. n. 114/91/V/SG del 16.05.2000 e successive modifiche del D.P. Reg. del 29.01.2002 è stato istituito l'A.T.O. Idrico per la provincia di Ragusa. In data 10 luglio 2002 è stata stipulata la convenzione costitutiva tra tutti i soggetti costituenti l'Ente d'Ambito e cioè il Comune e la Provincia Regionale di Ragusa. Con la Legge Regionale n° 2 del 09.01.13 e D.A. n. 1502 dell'11.09.13 le A.T.O. sono state poste in liquidazione e sono stati nominati commissari straordinari e liquidatori. Al fine di provvedere alla redazione e/o aggiornamento del Piano D'Ambito di cui all'art. 149 del D. Lgs. n° 152/2006 e s.s.m.m.li, alla gestione ordinaria dell'ente e degli adempimenti connessi alla relativa liquidazione sono stati confermati nelle loro funzioni i Commissari straordinari e liquidatori dell'autorità d'Ambito del servizio idrico in Sicilia in carica sino all'entrata in vigore della normativa regionale del settore. Con la L.R. n° 19 del 11.08.2015 "Disciplina in materia di Risorse Idriche" ai sensi dell'art. 5 comma 2 le funzioni dei commissari straordinari e liquidatori delle sopresse Autorità D'Ambito sono prorogate sino alla costituzione degli E.G.A.T.O. di cui all'art. 3. Il libero Consorzio Comunale è l'Ente responsabile del coordinamento ATO Idrico in liquidazione. Nel bilancio 2018 i costi per il funzionamento tecnico-amministrativo della Società sono stati quantificati in € 69.672,48 - la quota del Comune di Modica di € 11.426,29

In relazione ai Bilanci si fa presente che sono stati approvati i Bilanci anni 2014, 2015, 2016, 2017 e 2018