



CITTA' DI MODICA

Determinazione del Sindaco

Data 4 NOV. 2016

Atto N. 3003

Oggetto: Incarico alla Dott.ssa Aiello Anna Maria di esperto, ai sensi dell'art. 14 L.R. n. 7/92, in materia finanziaria ed economico-contabile.

BILANCIO 2016				
Tit	Sez.	Rubr.	Cap.	Art.
..			
MOVIMENTO CONTABILE				
		Somma stanziata	€.
		Somma aggiunta	€.
		Somma dedotta	€.	2418
		Somma disponibile	€.
		Impegni assunti	€.
		Amm. del pres.	€.
		Rimanenza disponibile	€.
IL RESPONSABILE CONTABILE DI SETTORE				
IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO				

L'anno duemilasedici (2016) addi quattro del mese di Novembre nel Comune di Modica

IL SINDACO

Premesso:

- che la difficilissima situazione finanziaria dell'Ente trova nel Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, ex art. 243 bis del D.Lgs. 267/2000, l'ultimo ostacolo al possibile dissesto finanziario ed alle sue tante, deleterie, conseguenze, per la struttura comunale e per l'intera comunità modicana;
- che, pertanto, riveste fondamentale importanza, gestire al meglio questa delicatissima fase, attuando tutte le misure previste dal Piano, nel pieno rispetto delle indicazioni previste nella deliberazione n. 311/2015 della Corte dei Conti Sezione di Controllo per la Regione Siciliana che l'approva e nei termini sanciti dalla rimodulazione/riformulazione del Piano stesso, approvata con deliberazione di G.C. n. 198 del 27.09.2016;
- che a tal fine assumono rilievo essenziale, sia le valutazioni sulle correlate determinazioni amministrative da assumere, sia le azioni da porre in essere rispetto alle pianificazioni del Piano;
- che, pertanto, appare necessario ed opportuno che il Sindaco e la sua Amministrazione, nell'interesse dell'Ente, possano avvalersi di una figura che li supporti, nell'affrontare e gestire le tante e difficili problematiche connesse al Piano di riequilibrio in tutti gli aspetti necessari, al di là di quelli strettamente gestionali;
- che ciò postula, quindi, il ricorso a figura dotata di specifica e comprovata qualificazione professionale, maturata attraverso una precisa esperienza legata al suddetto strumento, al fine di garantire tutto quanto necessario alla sua più pronta e puntuale attuazione presso questo Ente;
- che tale supporto si rende altresì prezioso al fine di garantire quei contributi necessari ad accelerare l'adozione del rendiconto di gestione 2015 e del bilancio di previsione 2016, sia in quanto strumenti funzionali e correlati al Piano, sia in quanto il loro ritardo penalizza ulteriormente la gestione amministrativa dell'Ente, fra l'altro anche a causa del rinvio dei trasferimenti del fondo di solidarietà nazionale (subordinati all'adozione del rendiconto e del bilancio), che non consente di ridurre il ricorso all'anticipazione di tesoreria prevista quale obiettivo fondamentale del Piano, e rende impossibile fronteggiare con puntualità i creditori, con conseguente aggravio dei debiti correlati;
- che a ciò si aggiunga anche che il nuovo processo di armonizzazione contabile impone la presenza e la collaborazione di figura qualificata in grado di supportare il processo di adeguamento del vecchio sistema contabile di cui al DPR n. 194/96 al nuovo sistema contabile di cui al D.Lgs. n. 118/2011, che vede tutte le strutture dell'Ente coinvolte in un'attività di continua riorganizzazione, aggiornamento e monitoraggio per l'attuazione dei principi e delle regole contabili che governano la nuova contabilità pubblica;
- che, in definitiva, l'estrema difficoltà di gestire l'attuale fase amministrativa e finanziaria per le ragioni di cui sopra rappresenta sicura fonte di danni patrimoniali certi e gravi all'Ente, laddove non sia fronteggiata attraverso lo specifico supporto testè indicato;
- che tale supporto, proprio per l'ambito specifico in cui interviene, di assoluta importanza strategica per l'attività amministrativa dell'Ente e per gli obiettivi del Sindaco e della sua Amministrazione, si caratterizza ulteriormente per la necessità di un imprescindibile rapporto di fiducia intuitu personae con il Sindaco;

Visto l'art. 14 della L.R. n. 7/1992 e s.m.i. che prevede: al comma 1, che *"Il sindaco, per l'espletamento di attività commesse con le materie di sua competenza, può conferire incarichi a tempo determinato che non costituiscono rapporto di pubblico impiego, ad esperti estranei all'amministrazione"* e, al comma 2, che nei Comuni da 30 mila a 250 mila abitanti (nella cui fattispecie rientra il Comune di Modica), sono conferibili fino a tre incarichi ad esperti;

Preso atto:

- degli orientamenti della Corte dei Conti, Sezione di Controllo per la Regione Siciliana, di cui alle deliberazioni nn. 143/2000, 27/2001, 38/2001, 3555/2004, 1649/2007, che riconoscono al Sindaco la facoltà, per l'attuazione del proprio programma di governo di cui risponde direttamente nei confronti dei cittadini, di nominare esperti di specifica competenza, indipendentemente dalla sussistenza di apposita struttura amministrativo-burocratica di supporto, precisando anche che l'incarico de quo differisce dalla diversa ipotesi delle "collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità" disciplinate da apposito regolamento comunale, di cui all'art. 51, comma 7, della legge n. 142/1990 e che gli esperti, estranei all'amministrazione, sono legati al Sindaco da uno "stretto rapporto fiduciario";
- dell'orientamento favorevole espresso dalla Corte dei Conti (Sez. Giurisdizionale d'Appello Regione Siciliana –sentenza 2 aprile 2008 n. 122) in ordine alla legittimità dell'incarico ad esperti per realizzare compiti astrattamente riferibili alle funzioni politico amministrative intestate al Sindaco;
- della deliberazione della Corte dei Conti, Sez. Riunite per la Regione Siciliana, n. 10/2011/SS.RR./PAR, che ha escluso la spesa per gli esperti del Sindaco ex art. 14, L.R. n. 7/92, dall'applicazione dell'art. 6,

comma 7, del D.L.n. 78/2010, in quanto la spesa non finalizzata allo svolgimento di funzioni gestionali, affidate ai dirigenti e al personale amministrativo, quanto piuttosto al supporto del Sindaco nella sua attività di indirizzo e programmazione; conseguentemente l'attività degli esperti del Sindaco alla funzione di governo non può essere assimilata tout court ai consulenti esterni che sono nominati per la formulazione e lo studio di soluzioni che si pongono a latere dell'attività gestionale ed amministrativa;

- della deliberazione della Corte dei Conti, Sez. Riunite per la Regione Siciliana, n. 19/2013/SS.RR./PAR, che ha ribadito, in conformità alle considerazioni espresse nei propri pareri n. 72 del 2011 e n. 95 del 2012, che anche i compensi degli esperti del sindaco (previsti dal citato art. 14) debbono essere ricompresi nell'obiettivo di riduzione e nel limite massimo consentito per la tipologia di spesa di cui all'art. 6, comma 7, del D.L. n. 78 del 2010 convertito in legge n. 122 del 2010, ma che l'applicazione delle disposizioni di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010 convertito in legge, costituisce norma di coordinamento della finanza pubblica e incide sul livello complessivo di una tipologia di spesa (qual è quella per le consulenze) e non su singoli atti, con la conseguenza che è fatta salva la possibilità per le amministrazioni di conferire incarichi realizzando economie di spesa in altri settori, cosa effettivamente realizzata da questo Ente nell'ambito della spesa del personale, a seguito delle razionalizzazioni e delle cessazioni registratesi nell'arco temporale in riferimento;
- della deliberazione della Corte dei Conti, Sez. Controllo per la Regione Siciliana, n. 33/2014/PAR, che, nel richiamare e confermare le conclusioni di cui alla deliberazione n.19/2013/SS.RR./PAR, ha osservato che:
 - a) il sindaco può conferire gli incarichi di cui all'art. 14 L.R. n. 7/92 solo per l'espletamento di attività connesse con le materie di sua competenza. Tale facoltà rientra nella prima delle ipotesi di cui all'art. 3, comma 55, della legge n. 244/2007 e; pertanto, la Corte ha osservato che i casi in esame non debbano rientrare nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del Tuel;
 - b) la facoltà concessa al Sindaco non è soggetta ad alcun sindacato e trova dei limiti solo nel contenuto dei commi 2, 3, e 4 dell'art. 14 in parola. Da ciò discende che il conferimento debba intendersi *intuitu personae*. I limiti solo nel contenuto dei commi 2, 3 e 4 dell'art. 14 della Legge Regione Siciliana 26 agosto 1992, n. 7, ovvero nel rispetto del limite numerico in riferimento alla popolazione dell'Ente; nella professionalità documentata con "curriculum vitae"; nella effettività della prestazione svolta, attestata da dettagliata relazione da trasmettere annualmente al Consiglio comunale. Inoltre, il comma 5 dispone il compenso da corrispondere agli esperti deve essere pari a quello globale, previsto per i dipendenti in possesso della seconda qualifica dirigenziale;

Ritenuta la necessità ed opportunità, nell'interesse dell'Ente, di provvedere in merito a quanto sopra mediante conferimento di incarico di esperto ex art. 14 L.R. n. 7/92, incarico nell'ambito del quale possono farsi rientrare le suddette prestazioni, e ciò fino al 31.12.2016 e fino alla scadenza del mandato, salve successive determinazioni in merito;

Ritenuto necessario a tal fine, attesa la peculiarità della figura e il ridotto arco temporale in considerazione, di individuare tale esperto basandosi sulla particolare professionalità ed esperienza nelle questioni finanziarie di specifico ambito comunale e segnatamente sull'esperienza in tema di Piano di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243bis del TUEL e sugli strumenti finanziari comunali, Rendiconto di gestione e Bilancio di Previsione, al fine di assicurarsi un supporto quanto più possibile funzionale a tutte le esigenze e competenze che interessano tali fondamentali e specifici atti, di interesse essenziale alla vita amministrativa dell'Ente, cui sono collegabili, nei termini suindicati, danni erariali certi e gravi per l'Ente stesso;

Ritenuto di prevedere, per il presente incarico, il compenso onnicomprensivo mensile di € 3.200,00, oltre accessori di legge (Cassa previdenza ed IVA), da liquidarsi con cadenza mensile, previa presentazione di regolare fattura, spesa da imputare al cap. 770/00 del redigendo Bilancio 2016, e sui pertinenti capitoli corrispondenti dei bilanci 2017 e 2018, per la spesa attinenti tali esercizi, demandando altresì al Responsabile dell'Ufficio Staff del Sindaco l'adozione degli atti consequenziali nei termini e con le modalità previste dalla normativa di riferimento, nonché l'adozione di tutti gli ulteriori atti esecutivi del presente provvedimento;

Preso in considerazione a tal fine il curriculum della Dott.ssa Aiello Anna Maria, nata a Palermo il 5 aprile 1956, residente in Ragusa, in Via Lussemburgo n. 24;

Rilevato che i titoli di studio e culturali posseduti dalla Dott.ssa Aiello Anna Maria e le esperienze maturate nello specifico ambito economico-contabile degli enti locali e di Piani di riequilibrio finanziario pluriennale, attestano ampiamente, sia la preparazione e le capacità, sia l'esperienza professionale richieste per l'ottimale espletamento dell'incarico in oggetto presso questo Ente, fattori cui si aggiunge ed associa l'altrettanto necessario *intuitus personae*;

Ritenuto pertanto di procedere al conferimento di tale incarico, che avrà ad oggetto la materia finanziaria/economico-contabile e tutti gli aspetti rientranti comunque nelle competenze istituzionali del Sindaco e della sua Amministrazione, nei termini sopra illustrati e segnatamente in relazione allo sviluppo ed implementazione delle misure previste nel Piano di riequilibrio pluriennale finanziario, approvato dalla Corte dei Conti con deliberazione n. 311/2015/PRSP, alle prescrizioni ivi inserite ed alla sua rimodulazione/riformulazione, approvata con deliberazione di G.C. n. 198 del 27.09.2016, esecutiva;

Ritenuto, altresì, di prevedere che tale incarico si svolga con le seguenti modalità, valutate opportune nell'interesse dell'Ente per gli obiettivi testè sopra indicati:

- garanzia, di norma, di almeno cinque presenze settimanali, presso la sede dell'Ente o anche altrove laddove ciò si renda necessario;
- l'incarico sarà svolto senza tenere conto degli orari d'ufficio ed anche al di fuori di questi, garantendo sempre la piena disponibilità in relazione alle esigenze connesse allo svolgimento dei compiti correlati, anche mediante l'impiego di idonei mezzi di collegamento immediato (telefoni, telefax, e-mail, etc), con una disponibilità di massima ad essere presente presso gli uffici municipali su richiesta del Sindaco;
- l'incarico dovrà prevedere anche attività formative a favore degli uffici sulle misure attuative del Piano e sulle nuove procedure di cui alla contabilità armonizzata introdotta dal D.Lgs. n. 118/2011;
- l'incaricato, per l'espletamento del proprio incarico, potrà accedere agli atti relativi alle pratiche in trattazione ed acquisire ogni relativa informazione dagli uffici dell'Ente, con obbligo di riservatezza;

Rilevato che la Dott.ssa Aiello Anna Maria si è dichiarata disponibile ad accettare l'incarico de quo nei termini di cui sopra, come conferma sottoscrivendo in calce il presente atto di nomina;

Dato atto che l'incarico in questione:

- non rientra tra gli incarichi per studio, ricerca e consulenza e che pertanto non è sottoposto ai vincoli previsti dall'art. 3 comma 55 e 56 della Legge n. 244 del 24.12.2007 (finanziaria 2008);
- assicura il principio – chiaramente dettato dalle sentenze della Corte di Cassazione n. 139/2012 e 173/2012 – che le misure di contenimento della spesa imposte dalle leggi dello Stato vanno rispettate, non mediante necessario riferimento e riduzione di singole voci di spesa, ma con carattere complessivo e generale, e ciò in quanto il presente incarico mira a compensare una fondamentale carenza dell'organico comunale, quantitativa e ancor più qualitativa, facendo ricorso proprio ai risparmi accertati in merito alla spesa del personale stesso, come ampiamente dimostrati dal raffronto tra la spesa dell'anno 2009 (anno di riferimento del D.L. 78/2010 sul contenimento dei costi degli apparati amministrativi), pari ad € 21.847.959,35 e quella del 2015, pari ad € 16.785.586,92;
- ha carattere fiduciario, non costituisce rapporto di pubblico impiego ma prestazione di opera professionale ai sensi degli artt. 2230 e ss. del codice civile;
- rientra nel numero massimo di tre incarichi di esperto ex art. 14 L.R. n. 7/92, conferibili dal Sindaco;

Dato atto, altresì, che:

- all'incarico in questione non si applica il Regolamento per il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo, approvato con deliberazione n. 260 del 13 novembre 2009, poiché l'art. 1, comma 6, lett. f) di tale Regolamento esclude espressamente dalla sua applicazione gli incarichi ex art. 14 della legge Regione Siciliana n. 7/92;
- l'esperto incaricato è obbligato a relazionare lo scrivente sul rispetto degli obiettivi prefissati, anche al fine di consentire l'adempimento di cui all'art. 14, comma 4, della L.R. n. 7/92;

Visto l'art. 14 della L.R. n. 7/1992 s.m.i.;

Ritenuta la propria competenza;

DETERMINA

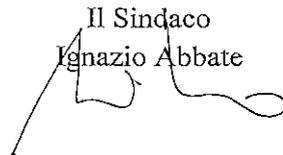
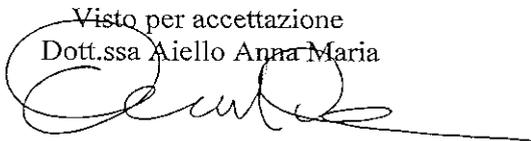
1. Di conferire alla Dott.ssa Aiello Anna Maria, nata a Palermo il 5 aprile 1956 e residente a Ragusa in Via Lussemburgo n. 24, con decorrenza dall'1 novembre 2016 e fino alla scadenza del mandato, salve successive determinazioni in merito, l'incarico di "Esperto del Sindaco" ex art.14 della L.R. n. 7/92, in materia finanziaria ed economico-contabile, per le ragioni e le finalità di cui in premessa, qui da ritenersi integralmente richiamate e trascritte;
2. Di dare atto che l'incarico:
 - a) avrà ad oggetto la materia finanziaria/economico-contabile e tutti gli aspetti rientranti comunque nelle competenze istituzionali del Sindaco e della sua Amministrazione, nei termini sopra illustrati e segnatamente in relazione allo sviluppo ed implementazione delle misure previste nel Piano di riequilibrio pluriennale finanziario, approvato dalla Corte dei Conti con deliberazione n.

311/2015/PRSP, alle prescrizioni ivi inserite ed alla sua rimodulazione/riformulazione, approvata con deliberazione di G.C. n. 198 del 27.09.2016, esecutiva, e ciò anche mediante apposite ricerche, esame di atti e redazione di pareri;

- b) che ha lo specifico scopo di assicurare al Sindaco ed alla sua Amministrazione un supporto professionale quanto più possibile funzionale a tutte le esigenze e competenze che interessano fondamentali e specifici atti ed attività di interesse essenziale alla vita amministrativa dell'Ente, cui sono collegabili, nei termini in premessa indicati, danni erariali certi e gravi per l'Ente stesso;
 - c) non rientra tra gli incarichi per studio, ricerca e consulenza e che pertanto non è sottoposto ai vincoli previsti dall'art. 3 comma 55 e 56 della Legge n. 244 del 24.12.2007 (finanziaria 2008);
 - d) assicura il principio – chiaramente dettato dalle sentenze della Corte di Cassazione n. 139/2012 e 173/2012 – che le misure di contenimento della spesa imposte dalle leggi dello Stato vanno rispettate; non mediante necessario riferimento e riduzione di singole voci di spesa, ma con carattere complessivo e generale, e ciò in quanto il presente incarico mira a compensare una fondamentale carenza dell'organico comunale, quantitativa e ancor più qualitativa, facendo ricorso proprio ai risparmi accertati in merito alla spesa del personale stesso, come ampiamente dimostrati dal raffronto tra la spesa dell'anno 2009 (anno di riferimento del D.L. 78/2010 sul contenimento dei costi degli apparati amministrativi), pari ad € 21.847.959,35 e quella del 2015, pari ad € 16.785.586,92;
 - e) si svolgerà con le seguenti modalità, ritenute opportune nell'interesse dell'Ente:
 - garanzia, di norma, di almeno cinque presenze settimanali, presso la sede dell'Ente o anche altrove laddove ciò si renda necessario;
 - l'incarico sarà svolto senza tenere conto degli orari d'ufficio ed anche al di fuori di questi, garantendo sempre la piena disponibilità in relazione alle esigenze connesse allo svolgimento dei compiti correlati, anche mediante l'impiego di idonei mezzi di collegamento immediato (telefoni, telefax, e-mail, etc), con una disponibilità di massima ad essere presente presso gli uffici municipali su richiesta del Sindaco;
 - l'incarico dovrà prevedere anche attività formative a favore degli uffici sulle misure attuative del Piano e sulle nuove procedure di cui alla contabilità armonizzata introdotta dal D.Lgs. n. 118/2011;
 - l'incaricato, per l'espletamento del proprio incarico, potrà accedere agli atti relativi alle pratiche in trattazione ed acquisire ogni relativa informazione dagli uffici dell'Ente, con obbligo di riservatezza;
3. Di prevedere quale compenso per il presente incarico, il compenso onnicomprensivo mensile di € 3.200,00, oltre accessori di legge (Cassa previdenza ed IVA), da liquidarsi con cadenza mensile, previa presentazione di regolare fattura, spesa da imputare al cap. 770/00 del redigendo Bilancio 2016, e sui pertinenti capitoli corrispondenti dei bilanci 2017 e 2018, per la spesa attinenti tali esercizi, demandando altresì al Responsabile dell'Ufficio Staff del Sindaco l'adozione degli atti consequenziali nei termini e con le modalità previste dalla normativa di riferimento, nonché l'adozione di tutti gli ulteriori atti esecutivi del presente provvedimento;
 4. Di dare atto che il presente incarico, i termini e le modalità di espletamento sopra indicate, sono espressamente accettati dalla suddetta incaricata, Dott.ssa Aiello Anna Maria, che a tal fine sottoscrive il presente provvedimento a conferma ed accettazione in ogni sua parte del relativo contenuto;
 5. Di trasmettere copia della presente determinazione al soggetto incaricato, a tutti i Responsabili di Settore, ed al Segretario Comunale, per quanto di rispettiva competenza, dandone altresì comunicazione agli Assessori comunali ed al Presidente del Consiglio.

Il Sindaco
Ignazio Abbate

Visto per accettazione
Dott.ssa Aiello Anna Maria



UFFICIO DI SEGRETERIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il responsabile del procedimento della pubblicazione, Gianluca Burderi, certifica che la presente determinazione avente per oggetto:

“Incarico al Dott. Giorgio Gianni di esperto, ai sensi dell’art. 14 L.R. n. 7/92, in materia finanziaria ed economico-contabile”.

è stata affissa all’Albo Pretorio on line dal giorno **10 NOV. 2016** al giorno **24 NOV. 2016**
con repertorio n.....

Modica li.....

**Il Responsabile del Procedimento
della pubblicazione**

E’ copia conforme all’originale.

Modica li

Il Segretario Generale